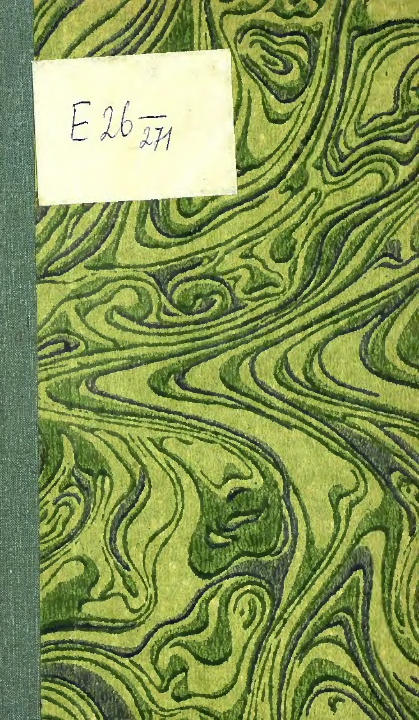
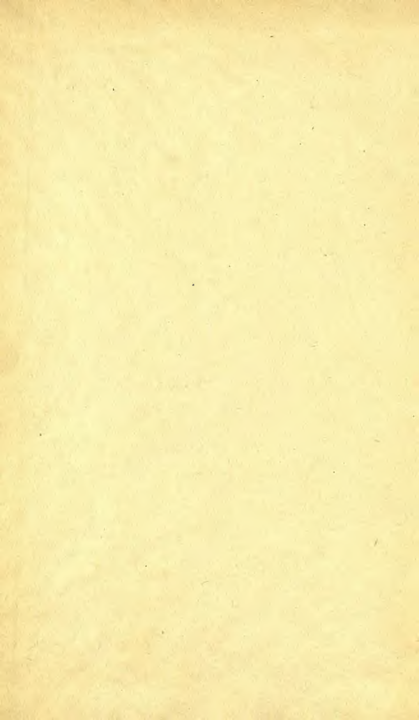
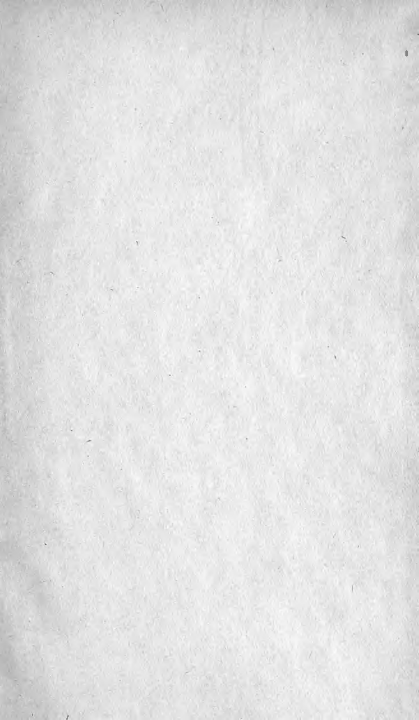

E 26 271







E26 271

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПАМЯТНАЯ КНИЖКА СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЯ



Составил Л. М. Каганович

ТУРКЕСТАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ТАШКЕНТ - 1920 г.



Е26 / 271

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПАМЯТНАЯ КНИЖКА СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЯ.

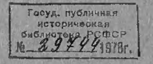
Составил Л. М. Каганович.



№ 352
5000—XII.2

Туркестанское Государственное Издательство.
Ташкент. 1920 г.

Типография № 6.


Госуд. публичная
историческая
библиотека РСФСР
№ 29744 1978г.

К 3-ей годовщине Октябрьской революции
Посвящается эта книжка Первому и Великому Мировому Советскому Строителю, Вождю Октябрьской революции

Владимиру Ильичу Ленину.



СОДЕРЖАНИЕ.

Стр.

РЕВОЛЮЦИОННОЕ СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

(Вступительная статья Г. Сафарова)

I.

Сейчас, когда Советская Россия переходит к борьбе с последним врагом—хозяйственной разрухой, вопросы внутреннего строительства, *организационные* вопросы выступают на первый план. Они имеют огромное практическое значение—необходимо сочетать самое широкое привлечение *масс* к делу социалистического строительства и наибольшей *экономией* рабочей силы, как квалифицированной, так и необученной. Эта задача является основной задачей государственно-социалистического строительства пролетариата. От ее разрешения зависит судьба коммунистической революции, судьба пролетарской диктатуры. Эта задача была *поставлена* пролетариями России во всей ее всемирно-исторической широте 25 октября (7 ноября) 1917 года. Победить капитализм—значит создать такую организацию общества, при которой бы было возможно равномерное удовлетворение потребностей *всех* членов общества. Для этого необходимо, чтобы коммунистический труд был *производительнее* наемного труда, чтобы для всех, а не только для кучки „избранных", было вдосталь пищи, света, тепла и знания.

Буржуазное государство есть паразитический организм. В капиталистическом обществе правят те, кто не работает, работают те, кто не управляет. Государственная организация буржуазного общества специально приноровлена к тому, чтобы устранять массы от *сознательного* участия в общественной жизни. Еще один из буржуазных деятелей великой французской революции, Буасси д'Англа цинично заметил: „нельзя заставить французский народ постоянно обсуждать законы, это значило бы лишить Францию всех ее рабочих производительных сил". Участие масс в управлении—для буржуазии—равносильно „анархии", гражданской войне, отказу рабочего работать на капиталиста и подчиняться буржуазному порядку.

Иное дело—пролетарское советское государство. Это массовая, классовая организация трудящихся. Поэтому и *строительство* пролетарского государственного аппарата заключается в систематическом соединении производительного труда с делом управления, в „постепенном вовлечении всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством", —как говорит наша программа. Пролетарское государство, в противоположность буржуазному, не есть самодовлеющая организация. Оно не стремится подавлять общественную самодеятельность трудящихся масс. Как раз наоборот,—оно стремится передать свои,—государственные, функции этим массам, всему обществу, поскольку оно высвобождается из противоположности классовых интересов. Без этого оно не может *существовать*. Постоянное *расширение базы* власти, основы власти для него вопрос жизни и смерти.

VI

Опыт советского строительства за 3 года доказывает это самым неопровержимым образом. От пролетарской красной гвардии мы пришли к регулярной рабоче-крестьянской красной армии. Нашу военную задачу мы решили лишь путем привлечения широких масс крестьянской бедноты и среднего крестьянства на сторону пролетариата в борьбе с контр-революцией. Лишь благодаря курсу на среднее крестьянство, нам удалось построить централизованный и устойчивый аппарат управления, охватив всю страну, город и деревню. Все очередные, жгучие вопросы все время существования советской власти решались с помощью организации масс, мобилизации, дисциплинирования и обучения масс. Лозунг — „все на Колчака!“ сменился призывом — „все на топливо и транспорт!“ Затем его сменил другой клич „все на Деникина, Белую Польшу и Врангеля!“ и наконец, „все на трудовой фронт!“ Массовые организации трудящихся все это время находились в состоянии организационной горячки. И понятно, почему: *только* такая работа на военную ногу, с постоянной переброской массовых сил, с непрерывным увеличением кадра организации, с систематическим подбором работников, — *работа по революционному* [illegible] могла спасти социалистическую республику и пролетарскую революцию от внешних и внутренних врагов.

В наследие от прошлого пролетарское государство получило численно небольшую в отсталой стране массу пролетариев, „вышколенных, объединенных и организованных механизмом самого капиталистического способа производства“ (крупная промышленность, торговля, банки, железнодорожное дело) и необъятные миллионы мелких производителей, „обучение и дисциплинирование“ которых до сих пор сводилось почти исключительно к отбыванию воинской повинности в старой армии. Могла ли выдержать, при этих условиях, тягчайшие испытания на фронте и в тылу, какая-нибудь другая власть, власть другого *типа*, не Советская? Опыт гражданской войны показал, что нет.

Буржуазия комплектовала личный состав своего государственного аппарата, выбирая министров, депутатов, чиновников, офицеров, инженеров и др. по *принципу классового подбора*, закрепляя в пределах государственного аппарата господство командующей, паразитической верхушки общества.

Пролетарское государство, следуя этому же принципу *классового* подбора, встало на путь организации трудящихся масс через коммунистическую партию, профессиональные союзы, свои собственные органы управления. В массах были найдены руководители всех отраслей государственной работы, комиссары красной армии (и не мало командиров), организаторы народного хозяйства. То, чего не доделал капитализм в смысле организационной и элементарной выучки масс (ликвидация безграмотности!), пришлось доделывать, расширять, углублять и развивать пролетариату, тем самым подготовляя и постепенно осуществляя обобществление всех функций государственной власти, непосредственное решение массами своих жизненных задач. «Положение» В. Ц. И. К. о рабоче-крестьянской инспекции служит итоговым показателем этой работы. Для каждого рабочего и крестьянина открыт доступ в любой орган государственной власти. Каждый орган государственной власти — готовая школа для рабочих и крестьян.

Фр. Энгельс, в письме к А. Бебелю от 18—28 марта 1875 года, уже указывал, что государство типа коммуны не является уже государством в собственном смысле. Пролетарское государство ставит своею целью подавление сопротивления капиталистов и помещиков, но не в этом его *собственное* назначение. Тогда как задачи буржуазного государства исчерпываются

организацией классового *господства*, пролетарское, советское государство представляет собой первоначальную форму организации коммунистического безклассового общества. Привлечение масс к делу управления означает не только расширение демократии до полного уничтожения противоположности классов, не только полную свободу самоопределения для трудящихся масс, но и организацию нового строя товарищеского сотрудничества в недрах старого общества, еще при господстве нищеты, разрухи и спекуляции.

II.

«Всеобщее избирательное право,—писал тов. Ленин 7—8 № «Коммунистического Интернационала»—является показателем зрелости понимания своих задач разными классами. Оно показывает, как *склонны* решать свои задачи разные классы. Самое *решение* этих задач дается не голосованием, а всеми формами классовой борьбы, вплоть до гражданской войны. «Это положение не оставляет никаких сомнений на счет того, каким образом, действительно, выявляется «народная воля».—Ход классовой борьбы определяет «народную волю». Решение классовых задач зависит не от «голосования», а от фактического соотношения сил, которое складывается из самых различных элементов—«особых отрядов вооруженных людей», стихийного действия масс, экономической силы командующих классов, организованной силы угнетенных, «воли избирателей», и т. д. и т. п. Голосование в каком-нибудь парламенте или учредилке не может заменить тех форм классовой борьбы, которые выдвигаются великим *массовым столкновением* классовых интересов. Солдат, измученный 4-х летней империалистической войной, не будет дожидаться «Учредительного Собрания». Голодного рабочего не накормишь обещаниями. После Колчака, Деникина и Врангеля не обманешь на счет земли.

Буржуазия «признает» классовую борьбу угнетенных только в одной-единственной форме, в форме парламентской борьбы. Оно и понятно почему,—этим классовая борьба переносится с низов на верхи, с улицы и завода в чинное помещение буржуазного парламента и примирительной камеры. Выявление воли масс, *их жизненных интересов*, здесь, есть «вопрос техники».—Когда начинают войну, парламенты ставятся перед совершившимся фактом. Даже подделанное «общественное мнение» подменяется волей банковских групп, генеральных штабов и дипломатических канцелярий. *Не могут* решать массы, если вся полнота экономической и политической власти принадлежат командующей верхушке.

Насильственно вводя классовую борьбу в рамки буржуазного парламентаризма, буржуазия преследует только одну цель—представить свое классовое господство, как «всенародную волю». Буржуазное общество управляется не сознательной волей, стихийными законами капиталистического способа производства и обмена. Поэтому и воля избирателей показывает только зрелость *понимания* массами своих классовых задач. От понимания классовых задач до их действительного *осуществления* — «дистанция огромного размера».

Революция *создает* необходимые предпосылки для свободного самоопределения трудящихся масс. Про коммуну 1871 года Артур Арну писал: «в течение 2 месяцев была истинная диктатура, самая полная и бесспорная, диктатура не одного человека, а всего народа, единственного господина положения. Эту народную власть уже видали в Париже и других городах, но только в течение нескольких часов, в моменты беспорядков и волнений, победоносного восстания». Арну правильно и точно отметил, что только состояние победоносного восстания, анархия на языке бур-

жуазных законников, разрушение прогнившего аппарата, буржуазного и помещичьего насилия, в действительности,—есть *свободное* состояние для рабов нужды. Лишь тогда, когда место буржуазного государства занимает классовая организация трудящихся, ставших *господствующим* классом, *демократия* расширяется на деле до полного уничтожения классовой противоположности, старый офицер не имеет больше власти над солдатом, капиталист—над рабочим, помещик над крестьянином. На с'езде рабоче-крестьянских советов свободно выявляется воля рабочего народа. Армия, отделенная от народа, заменяется рабоче-крестьянской армией; чиновники—уполномоченными крестьян и рабочих; «независимые» судьи-буржуа и помещики—представителями трудящихся. Однако, уже здесь демократия, как форма организации общественных сил, *начинает терять свое значение*.

Буржуа, выступающий против полной демократии под тем предлогом, что она лишает страну рабочих, производительных сил, отстаивает свой классовый интерес, свое право на чужой труд.

Иное дело—пролетарское государство. Его задача заключается, конечно, не в том, чтобы оторвать всю рабочую массу от производительного труда. Его задача заключается в *сочетании* производительного труда с делом управления. Величайшая экономия рабочей силы диктуется *интересами социалистического строительства*. Если «революционное разложение промышленности», хозяйственная разруха и революционная борьба вызывают уход работника из производства, то это явление временное, расход рабочей силы на революцию. Он окупается укреплением пролетарской власти. Укрепление же пролетарской власти неизбежно влечет за собой мобилизацию всех сил для трудового фронта.

В ходе революционной борьбы с капиталом и разрухой изменяется *способ* выражения воли масс. Возьмем для примера самоопределение киргизского народа. После победы рабочих и крестьян в октябре, во главе его стали буржуазные и крепостнические элементы, об'единившиеся под знаменем «национального собрания»,—«Алаш-Орды». «Алаш-Орда» привела его к Самарской учредилке, а оттуда к Колчаку. От Колчака для угнетенных масс лежал только один путь—к Советской власти. И вот мы видим как кочевой народ, связанный всеми условиями своего существования с родовым бытом, приходит к строительству государства советского типа, самоопределяется, как автономная часть Р. С. Ф. С. Р. Это самоопределение произошло не путем голосования. Первоначально «Алаш-Орда» была единственной выразительницей народной воли. *Опыт гражданской войны* толкнул самый отсталый народ на самый крайний, революционный путь. Без этого опыта такое бы самоопределение было невозможно. О том же самом говорит пример Украйны. Тому же учит классовое самоопределение русского крестьянина—середняка.

Другой характерный пример. Когда началась организация красной армии, все вор[illegible] чирикали, что восстанавливается старая армия. Не только в крестьянской, но и в рабочей среде революционная дисциплина встречала резкое сопротивление: восставали мобилизованные, бунтовали уже сформированные части, повсюду шел вопль против «старых офицеров» и не выборных комиссаров. И что же? На практике, под огнем, была проведена эта форма организации и «без голосования», после побед над Колчаком и Деникиным, единодушно принята.

Буржуазия придает большое значение «решению большинства». «Лицемерие есть та дань, которую порок отдает добродетели». Именно этим способом имущие наиболее искусно *обманывают* массы, создавая для них видимость *сознательного* участия в общественной жизни.

IX

Не таков путь пролетарской революции. Она *заставляет массы практически*—а не одним «голосованием»—*решать свои жизненные задачи* и, тем самым, превращает вчерашних рабов в хозяев своей собственной судьбы. В этом ее сила. Об этом свидетельствует опыт российской революции. Именно благодаря практическому решению вопроса о борьбе с контр-революцией тысячами советов, партийных организаций и профессиональных союзов, сотнями тысяч и миллионами рабочих и крестьян, сотнями тысяч и миллионами трудящихся разных национальностей, Советской власти удалось одержать величайшую победу над мировым капиталом и российской белогвардейщиной. Именно благодаря массовому решению продовольственного вопроса—сотнями рабочих продотрядов, сотнями и тысячами комитетов бедноты и советов, десятками, сотнями тысяч и миллионами рабочих и крестьян, Советская власть смогла справиться с голодом в часы самых тяжелых испытаний. Именно благодаря тому, что все жизненные вопросы практически решала коммунистическая партия, беспощадно мобилизуя своих членов на все фронты пролетарской революции, дело революции победило.

Те, кто раньше думал, что отмирание государства произойдет в виде перехода, во всех областях общественной жизни, к «новгородскому вечу», должны разочароваться: революция уже наметила *другую* организационную форму.

III.

В России у власти стоит Коммунистическая партия. Это особенная партия: она и в боевой цепи, и командует армией; она и у власти, она и грузит дрова, чистит снег, работает топором и лопатой, стоит у станка, она и диктует свою волю миру, она и образец железной революционной дисциплины. Такова партия пролетариата. Слово у ней не расходится с делом. Когда коммунистическая партия была в подпольи, в ее действиях не было той чудесной согласованности, которая царит теперь. Было больше обсуждений, дискуссий, голосований. Теперь партийная линия складывается в ходе самой революционной работы. Решение намечается и проверяется на опыте до формального решения вопросов большинством. И это не случайно: коммунистическая партия—живое воплощение пролетарской революции.

Решениям 9 с'езда Р. К. П. принадлежит первостепенное историческое значение. В них совершенно конкретно и, в то же время, теоретически бесспорно поставлен вопрос о строительстве коммунизма. Коммунистическая организация *труда* вот основная *и* конечная цель *государственного* строительства пролетариата.

Организационные вопросы по самому своему существу вопросы *практические*. Они не решаются «парламентским» путем. Их решение выдвигается *революционной практикой*. Так практически была выработана форма организации красной армии. Так практически вырабатывается форма организации трудового фронта.

В красногвардейско-партизанский период все и вся были заражены учредиловщиной, все и вся митинговали. Боевая практика заставила провести точное техническое разделение труда,-предоставить военно-командную власть специалистам, поручить военно-политический контроль комиссарам, сосредоточить все дело политического воспитания в политотделах, подчинив им коммунистические ячейки в воинских частях.

Практически пролетарское государство пришло к частичному применению тех-же военно-организационных методов и на трудовом фронте, в

армиях труда, на железной дороге, в хозяйственной области вообще. Начало трудового под'ема доказывает, что и здесь курс на работу по революционному был взят правильный.

Еще в «критике Готской программы» К. Маркс определенно указывал, что новое общество «во всех отношениях, экономическом, моральном и умственном носит резкий отпечаток отличительных свойств старого общества, из недр, которого оно появилось на свет». Для строительства коммунизма нужна революционная борьба с белогвардейщиной, с разрухой, дезертирством, с лодырничеством, со шкурничеством и с невежеством. «Без этого коммунизма не построить». В этой революционной борьбе коренится сущность коммунистического строительства. Пролетарская революция идейно и организационно перерабатывает все элементы старого общества, начиная с наемного рабочего «чистого» профессионалиста, переходя к крестьянину-середняку, всегда готовому воспользоваться вольной торговлей для эксплоатации пролетария, и кончая буржуазным специалистом.

Первоначально обучение масс не отделяется от непосредственного управления. Это и понятно. Проникая во все поры общественной организации, через широкие коллегии, трудящиеся не на словах, а на деле вытесняют старых хозяев. Однако, такой организационный аппарат не может быть *рабочим, работающим аппаратом* управления, *удовлетворяющим* жизненные нужды масс. Нельзя учиться управлять паровозом, ведущим пассажирский поезд по сложному профилю пути.

Естественно, что начала широкой коллегиальности в решении всех вопросов должны были уступить началам единоличного управления и личной ответственность. Опыт боевого фронта был перенесен на трудовой фронт.

Практика пролетарской революции до известной степени, *отменяет* демократию как всеобщую организационную форму. Армейские и полковые комитеты были хороши для разложения старой армии. Они не годны для строительства рабоче-крестьянской красной армии. Полновластные заводские комитеты были необходимы для победы над капиталом на фабрике. Они не могут служить организационной основой строительства социалистической промышленности. Также и широкие коллегии во всех отраслях советской работы вообще: они не подходят для работы на военный лад.

В своей резолюции о задачах хозяйственного строительства, 9-й с'езд Р. К. П. определенно подчеркнул, «что единоличное управление ни в коей мере не нарушает ни прав класса, ни прав профессиональных союзов, *ибо класс может править в какой угодно форме и форма эта зависит от технической целесообразности;* во всех случаях назначает лиц, руководящих и администрирующих, правящий класс в целом».

Пролетариат не может воспользоваться *организационным аппаратом* капиталистического общества капиталистической организацией труда на фабрике, организацией командной власти в армии, государственным аппаратом буржуазного общества. Он должен перестроить этот аппарат, построить заново *свой* организационный аппарат, *заменить* им старый. И тут опять *опыт революции* указывает, что другого выхода нет. Нужно организовать людей по новому, связать их между собой на основе новых интересов, об'единить их на основе *нового типа* сотрудничества.

Наши противники, вроде А. Богданова, доказывали, что это невозможно, что массы еще не дозрели для этого. Практика опровергла это утверждение. Солдат-крестьянин, вчера еще не признававший *никакой* командной власти над собой, сегодня уже точно и безоговорочно выполняет все боевые приказы, ибо знает, что без этого ему не победить поме-

щика и заводчика—капиталиста. Классовый интерес направляет его волю.

Рабочий, только еще вчера митинговавший на фабрике без конца и предела, сегодня уже отдает все свое время коммунистическому труду.

Буржуазный специалист, для которого первое время саботаж против пролетарской власти был вопросом «профессиональной чести», теперь уже больше не мечтает о возврате к старому.

Этот переворот в общественном сознании есть первый плод советского коммунистического строительства.

Перед пролетариатом поставлена революцией определенная задача создать новую организацию труда, более экономную, более производительную, чем старая, и он разрешает ее практически подбором рабочих еще по новому принципу, подбором *своих* специалистов, перевоспитанием буржуазных «спецов».

«Единоличие, говорит резолюция 9 съезда, предполагает подбор компетентных лиц и обеспечивает максимум деловитости и ответственности». Это и является обязательным условием устойчивости пролетарской диктатуры.

Весь организационный аппарат строющегося нового общества должен быть приспособлен для самого широкого привлечения *масс*, для их систематического обучения. Но демократия не есть самоцель.

Советский аппарат должен обслуживать жизненные нужды масс, — кормить, одевать, обувать, просвещать и защищать трудящиеся массы. Поэтому и функции непосредственного управления должны быть отделены от обучения.—Дети любят ломать игрушки: «разобрал механизм». Однако, это совсем не практическое обучение.—Практическое обучение состоит *в подготовке работников—организаторов, способных выполнять самые различные, ответственные работы.*

В буржуазном обществе разделение труда основывается на *классовой* противоположности труда и капитала. Рабочий класс составляет основание общественной пирамиды, командная власть инженера — директора предприятия над рабочим основывается на том, что эту власть он получает от капиталиста, и т. д. и т. п.

В социалистической промышленности эта противоположность устраняется. Разделение труда и специализация функций являются здесь исключительно требованием *технической* целесообразности, требованием достижения наибольших результатов при наименьшей затрате сил, выражением *экономии* общественной рабочей силы. Пять человек не должны делать то дело, которое может с успехом выполнить один. Каждая ступень развития производительных сил предполагает определенную форму разделения труда между людьми. Пока развитие техники не стерло границ между профессиями и специальностями, между квалифицированным и неквалифицированным трудом, не выработало нового типа работника—универсального организатора, способного охватить все специальности, разделение труда между рабочим и инженером неизбежно.

Однако, это *не мешает сознательному* пролетариату итти *навстречу* развитию техники, вовлекая массы в строительство новой организации производства, ставя их перед *производственными* задачами, заставляя их разрешать практически эти задачи, подбирая специалистов-организаторов из рабочих низов, и т. д.

Наоборот. Чудовищные размеры хозяйственной разрухи, которая является формой распада *капиталистической* организации труда, *принуждают* именно пролетариат решать эти производственные задачи, по революционному, «по военному». Строй промышленной организации, фабрика не мирится с «первобытной демократией». Все «решения» выводятся из

практики и проверяются на опыте. Голосованиям ответственных собраний, с'ездов профсоюзов, совнархозов, Р. К. П., советов подлежат лишь *общие, принципиальные* основы политики. Остальное дело *практического опыта.*

То единодушие, с каким принимается решение всех важнейших жизненных вопросов в Советской России, показывает, что трудящиеся России, действительно, сделали «скачок из царства необходимости в царство свободы», научились *сознательно* относиться к своим задачам, научились действовать за одно, *опираясь на революционный опыт.*

Это и есть начало сознательной организации общества: *единство действия достигается революционной, массовой практикой.*

IV

«Советское государство, говорится в резолюции 9 С'езда Р. К. П. о профсоюзах, является *самой всесторонней и всеоб'емлющей* формой рабочей организации, которая практически осуществляет строительство коммунизма, вовлекая в эту работу и все более широкие массы крестьянства. С другой стороны, советское государство является такой рабочей организацией, которая имеет в своем распоряжении все материальные средства принуждения. Будучи пролетарской диктатурой, советское государство является рычагом экономическаго переворота».

При капитализме пролетариат не только не имеет возможности распространить свою организацию на полупролетарские и мелкобуржуазные массы, но не может также включить в свою организацию (в рабочую партию, профсоюзы и рабочие кооперативы) всех членов своего класса. Между организацией и массой всегда остается некоторое, весьма значительное расстояние. Это вытекает из классового положения пролетариата в буржуазном обществе: классовая организация буржуазного общества *подавлять* самостоятельность трудящихся масс и *изолирует* пролетариат в среде остальных слоев населения, противопоставляет его остальным. Только империалистическая война и разруха могли поднять самые отсталые массы на борьбу с капиталом. До этого времени пролетариат имел за собой лишь случайных парламентских «попутчиков».

Для того, чтобы пролетариат мог самоорганизоваться в полной мере, он должен стать господствующим классом, разбив буржуазную машину угнетения. Только с водворением пролетарской диктатуры, рабочая организация становится всесторонней и всеоб'емлющей. И понятно почему: пролетарская диктатура ребром ставит вопрос об организации *всего* общества на новых началах. От силы организации зависит победа на революционном фронте. От союза с бедняком и середняком-крестьянином зависит и победа на фронте, и победа над голодом и холодом. От дисциплины рабочих масс зависит судьба промышленности.

Ни коммунистическая партия, ни профессиональные союзы не могут *заменить* советское государство.

9-й с'езд Р. К. П. высказал этот взгляд с полной определенностью. — Социалистическое государство — не „ночной сторож“, оно — рычаг экономического переворота. Ему не могут противопоставляться профессиональные союзы, как „чисто экономические“ организации. Они служат массовыми органами пролетарской диктатуры. Их деятельность все больше и больше *сливается* с деятельностью государственных органов. Их функции изменились. В капиталистическом обществе их главной задачей было воздействие на распределение общественного дохода, — борьба за короткий рабочий день, за высокую заработную плату. Ныне, когда по всему хозяйственному фронту идет борьба между социалистической организацией хо

зяйства и „вольной торговлей“, улучшение положения рабочего класса прямо и непосредственно зависит от поднятия трудовой дисциплины и производительности труда

Раньше профессиональные союзы боролись против капитализма, теперь их задача — строить социализм с помощью пролетарской диктатуры

„Так как Советская власть является наиболее широкой организацией, концентрирующей всю социальную мощь пролетариата, ясно, что профсоюзы, по мере развития коммунистического сознания и творческой роли масс, должны постепенно превращаться во вспомогательные органы пролетарского государства, а не наоборот“

В переходный период неизбежно применение методов принуждения, наряду с методами идейного воздействия. Вне профессиональной рабочей организации стоят миллионы полупролетариев и середняков; вне ее стоят буржуазные специалисты; внутри ее, у массы членов профсоюзов нет еще ясного понимания своих задач. Кроме всего этого, хозяйственная разруха с каждым днем все более и более разлагает общественную организацию,— вызывает падение производственной дисциплины, развивает шкурничество и лодырничество, повышает трудовое дезертирство, уход в деревню. Сами по себе проф. союзы бессильны что-либо сделать без трудовой повинности, без милитаризации труда. *Вместе* с профсоюзами пролетарское государство и путем идейного воздействия и путем принуждения вносит дисциплину и коммунистическое сознание в среду неорганизованных масс.

Коммунистическая партия является ударным передовым отрядом и штабом революционной армии труда. Тогда как Советское государство стремится включить *всех* в свою организацию, коммунистическая партия производит подбор только самых передовых и сознательных. Ее задача—*идейная* организация масс. Живым примером и мощью фактов она учит массы. Ее организующее влияние должно быть везде и повсюду,—в каждом советском учреждении, в каждой ячейке профсоюза, в каждом предприятии, в каждой воинской части, в каждом рабочем квартале и в каждой деревне. Она подает пример *добровольной* революционной дисциплины. Партия пролетарской диктатуры, она обслуживает все органы, все жгучие нужды Советского государства, составляя его мозг, его «душу». В то же время она, как таковая, не берет на себя функций власти. В рамках существующего, коммунистическая партия, до известной степени, представляет прообраз будущего добровольного товарищеского сотрудничества.

Ее слияние с Советским государством происходит и будет происходить по мере отмирания государства как организации принуждения. Уже сейчас в области агитационной, просветительной и инструкторской работы имеется разделение труда между ее организационным аппаратом и целым рядом государственных органов. Как служебные органы партии и, в то же время, как государственные, административные органы, существуют политотделы в красной армии, Политоды на железной дороге.

Путь к уничтожению классового общества уже намечен революцией. Это—все большее расширение и углубление советской государственной организации, постепенное слияние с ней всех других форм организации.

«Действительное содержание пролетарского требования равенства,— писал Энгельс в «Анти-Дюринге»,— сводится к требованию отмены классов».—«Отменить» классовую организацию общества—значит *заменить* ее другой, бесклассовой, представляющей *более высокую степень развития* производительных сил, и, прежде всего, *общественной рабочей силы*. Эти задача и составляет основу советского строительства.

В ходе советского строительства отменяется демократия, как форма организации общественных сил в *классовом* обществе. Создатели, стоя-

шие за возврат к капитализму, горько сетуют на это. Им невдомек, что частичная «отмена демократии» в этом случае есть следствие постепенного уничтожения классового неравенства. К. Маркс в «Гражданской войне во Франции» писал: «Всеобщая подача голосов до сих пор служила народу для выбора каждые три года или шесть лет какого-нибудь члена господствующего класса, который представлял и подавлял народ в парламенте; теперь (с провозглашением Коммуны) она должна была служить народу, организованному в коммуны, точно так же, как индивидуальное право голоса каждому работодателю при приискании рабочих, надзирателей и бухгалтеров для своего предприятия. Ведь общества, точно так же, как и отдельные лица, всегда умеют найти для своих практических предприятий подходящих людей, а если иногда ошибаются, то умеют очень скоро поправить свою ошибку. С другой стороны, коммуна, по существу своему, была безусловно враждебна замене всеобщей подачи голосов иерархической инвеститурою (чиновничьею лестницей)».

Пролетарское государство представляет собой систему *работающих* учреждений. Оно не является паразитическим наростом над обществом. Оно *не* отделяет «искусства управления» от производительного труда,—напротив того, оно систематически проводит соединение «искусства управления» с производительным трудом, соединение умственного и физического труда. Сообразно этому изменяется и форма организации общественных сил, и методы управления.

Выработка и подбор *работников-организаторов* из массы производительного населения составляет его основную задачу. Формальная демократия не идет дальше требования уравнения условий классовой борьбы для разных классов. Обеими ногами она упирается в противоречия классового строя. Выборы и голосование большинства создают видимость частичного временного разрешения противоположности классовых интересов: меньшинство должно подчиниться большинству «во избежание гражданской войны».

Методы социалистического строительства существенно отличаются от методов классовой борьбы в рамках буржуазного строя.

Пролетарское государство есть *еще* государство. Поэтому принцип классового подбора остается в силе: советское государство есть государство рабочих и крестьян, рабочие и крестьяне—представители государственной власти. Однако, в рамках *советской* государственной организации классовые противоречия теряют уже свое значение,—*деловой подбор работников—организаторов заменяет классовый выбор путем голосования, принцип выборности и сменяемости всех должностных лиц вытесняется целесообразным учетом и распределением рабочей силы.* Ц. К. Р. К. П., политуправление Реввоенсовета республики, Всероссийский совет профессиональных союзов и т. д. перераспределяют наличные кадры работников-организаторов, сообразно потребностям различных отраслей советской работы, лучше, чем миллионы избирателей и сотни больших и малых парламентов. Для демократии выявление воли большинства путем голосования—*самоцель*. Для социализма—это средство. С постепенным отмиранием классового общества круг вопросов, требующих решения большинства, все более и более *суживается*, так как воля большинства складывается как *самоочевидный факт* до и помимо всякого голосования. *Большинство решает вопросы классовой борьбы, вопросы технической целесообразности решаются революционной практикой.* В будущем обществе распределение производительных сил будет определяться статистическим учетом потребностей. Этот научный учет, учет реального опыта

уже сейчас начинает вступать в силу, безжалостно ломая демократические предрассудки и суеверия.

Действительное улучшение положения трудящихся масс, действительный подъем их жизненного и культурного уровня—вот что определяет общее направление советского строительства.

Советское государство уже сейчас, в обстановке всеобщей разрухи, становится коммунистической организацией товарищеского сотрудничества.

И в этом его сила, его непобедимая крепость.

С привлечением трудящихся масс к государственной работе упрощается способ управления людьми и постепенно превращается в *техническую* задачу целесообразного распоряжения вещами. Этим намечается и путь отмирания всякой командной власти—превращение всех ответственных общественных работников в простых техников-инструкторов, находящихся — на равных с прочими условиях — на службе у общества, в одном огромном общественном предприятии: «все общество будет одной конторой и одной фабрикой с равенством труда и равенством платы*)».

Революция сама, собственными усилиями пробивает себе путь к коммунизму, и наша программа есть *программа революции*.

Организация коммунистического общества — такова практическая задача рабочего класса наших дней. Для того, чтобы ее выполнить, он должен понять свою революционную практику, *учесть свой революционный опыт*, систематизировать Советский аппарат на основе единой стройной схемы, дающей возможность каждому рабочему усвоить практику советскую и принять в ней активное участие. Несомненную значительную помощь молодым рабочим Советским строителям окажет печатаемая памятная книжка советского строителя, фиксирующая революционный опыт и указывающая путь к коммунизму.

Г. Сафаров.

*) В. И. Ленин, Государство и революция.



ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ.

Мы празднуем уже третью годовщину существования Советской Республики. Многое сделано за это время. И если теоретическому обоснованию Советского строя было уделено достаточно много внимания, то практические методы и характер советской работы не достаточно освещены. Разумеется на это есть свои причины, но в настоящий момент особенно назревает необходимость суммирования накопившегося опыта практической работы.

Территория Советской Республики расширяется все больше и больше. Не сегодня, завтра она может выйти за российские берега, в дело практического строительства вовлекаются сотни и тысячи новых молодых рабоче-крестьянских сил, этим новым товарищам в своей работе приходится начинать сначала, блуждать в сотнях разбросанных разрозненных инструкций, положений и проч., они вынуждены проходить целые мытарства, спотыкаясь и ошибаясь в нащупывании путей и методов работы, несмотря на то, что за три года работы имеются уже достаточно протоpенные дорожки в деле строительства.

В последнее время в нашей литературе уже начали появляться труды, кладущие начало фиксированию опыта строительства. Настоящая книжка также есть попытка дать картину всего механизма советского аппарата в целом, дабы советский строитель имел перед собою материал, созданный опытом.

В этой книжке главное внимание обращено на освещение практической работы, но в начале каждой главы даются основные принципы, взятые из программы Р. К. П. Ведь еще т.т. Ленин и Бухарин, делая доклады о программе партии на 8-м с'езде, указали, что наша программа является инструкцией по строительству коммунизма. Практики-строители это особенно чувствуют; это действительно путеводная звезда в работе.

Кроме того цитируется ряд положений из книги «Государство и Революция» т. Ленина, являющиеся как бы введением к практическому строительству. Затем идет изложение практического строительства. Эти положения основаны как на личном опыте, так и на организационных материалах и целом ряде инструкций. В основу взят губернский масштаб, но он может быть вполне применим к областям Туркестана, а также, в общем и целом, с небольшими изменениями для Комиссариатов Туркреспублики. Книжка эта должна быть шире, по содержанию, ее пришлось ввиду обога-

тить иллюстрациями из непосредственной практической работы, но к сожалению условия революционной работы не позволили это сделать, и она издается в таком виде, как она есть. Она не претендует на глубокое теоретическое обоснование советского строительства, также как и на универсальность в области практической, также и на литературный стиль, и я прошу читателя не искать этого в данной скромной книжке, имеющей своей задачей помочь вновь начинающим работникам, хоть чем можно из рабочего практического опыта.

Автор.

Часть I-я.

ОБЩАЯ



1. ВВЕДЕНИЕ.

ГОСУДАРСТВО, КАК ОРГАН КЛАССОВОГО ГОСПОДСТВА.

Приступая к практическому государственному строительству необходимо установить основное условие правильного понимания характера и роли государства. Ценный и яркий его анализ дает т. Ленин в книге «Государство и Революция».

«Государство есть продукт и проявление непримиримости классовых противоречий. Государство возникает там, тогда и постольку, где, когда и поскольку классовые противоречия об'ективно не могут быть примирены. И наоборот: существование государства доказывает, что классовые противоречия не примиримы».

„Именно по этому важнейшему и коренному пункту начинается искажение марксизма, идущее по двум главным линиям".

«С одной стороны, буржуазные и особенно мелкобуржуазные идеологи,—вынужденные под давлением бесспорно исторических фактов признать, что государство есть только там, где есть классовые противоречия и классовая борьба, — «поправляют» Маркса, таким образом, что государство выходит органом *примирения* классов. По Марксу, государство не могло ни возникнуть, ни держаться, если бы возможно было примирение классов. У мещанских и филистерских профессоров и публицистов выходит,—сплошь и рядом, при благожелательных ссылках на Маркса—что государство как раз примиряет классы. По Марксу государство есть *орган классового господства*, орган *угнетения* одного класса другим, есть создание «порядка», который узаконяет и упрочивает это угнетение, умеряя столкновение классов. Вот что говорит программа Р. К. П.:

«В противоположность буржуазной демократии, скрывавшей классовый характер ее государства, советская власть открыто признает неизбежность классового характера всякого государства, пока совершенно не исчезло деление общества на классы и вместе с ним всякая государственная власть. Советское государство, по самой своей сущности, направлено к подавлению сопротивления эксплоататоров, и советская конституция, исходя из того, что всякая свобода является обманом, если она противоречит освобождению труда от гнета капитала, не останавливается перед отнятием у эксплуататоров политических прав»

ГОСУДАРСТВО И НАСИЛЬСТВЕННАЯ РЕВОЛЮЦИЯ.

Выше мы установили, что государство есть орудие классовой борьбы, а не примирения классов. Сейчас мы должны установить второе основное положение, что буржуазное государство не может отмирать длительным процессом, что рабочему классу этого нечего ждать, что оно должно быть свергнуто.

Вот что говорит т. Ленин по этому вопросу:

«Мы уже говорили выше и подробнее покажем в дальнейшем изложении, что учение Маркса и Энгельса о неизбежности насильственной революции относится к буржуазному государству. Оно сменится государством пролетарским (диктатурой пролетариата) не может путем «отмирания», а может по общему правилу, лишь насильственной революцией. Панегирик, воспетый ей Энгельсом и вполне соответствующий многократным заявлениям Маркса (вспомним конец «Нищеты философии» и «Коммунистического манифеста» с гордым, открытым заявлением о неизбежности насильственной революции; вспомним критику готской программы 1875 г., почти 30 лет спустя, где Маркс беспощадно бичует оппортунизм этой программы),—этот панегирик отнюдь не «увлечение», отнюдь не декламация, не полемическая выходка. Необходимость систематически воспитывать массы в таком и именно таком взгляде на насильственную революцию лежит в основе всего учения Маркса и Энгельса. Измена их учению, господствующим ныне социал-шовинистским и каутскианским течениями особенно рельефно выражается в забвении и теми и другими такой пропаганды, такой агитации.

Смена буржуазного государства пролетарским невозможна без насильственной революции. Свергнув буржуазию задача рабочего класса закрепить за собой эту власть, беспощадно подавляя попытки ничтожной кучки буржуазии вернуться к прошлому».

ЧЕМ ЗАМЕНИТЬ РАЗБИТУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ МАШИНУ.

Разбив старую буржуазную машину пролетариат должен организационно закрепить за собой завоевания, создав мощный аппарат государственной власти, который сумел бы справиться и с сопротивлением буржуазии и с основными хозяйственно-политическими вопросами. Разумеется, этот аппарат резко отличается от старого буржуазного аппарата. Вот какие основные положения выдвигает т. Ленин по этому вопросу:

„Итак, разбитую государственную машину Коммуна заменила как бы только более полной демократией: уничтожение постоянной армии, полная выборность и сменяемость всех должностных лиц, но на самом деле это только означает гигантскую замену одних учреждений учреждениями принципиально иного рода. Здесь наблюдается как-раз один из случаев «превращения количества в качество»: демократия, проведен-

ная с такой наибольшей полнотой и последовательностью, с какой это вообще мыслимо, превращается из буржуазной демократии в пролетарскую, из государства (особая сила для подавления определенного класса) в нечто такое, что уже не есть собственно государство».

«Подавлять буржуазию и ее сопротивление все еще необходимо. Для коммуны это было особенно необходимо, и одна из причин ее поражения состоит в том, что она недостаточно решительно это делала. Но подавляющим органом является здесь уже большинство населения, а не меньшинство, как бывало всегда и при рабстве, и при крепостничестве, и при наемном рабстве. А раз большинство народа само подавляет своих угнетателей, то «особой силы» для подавления уже не нужно. В этом смысле государство *начинает отмирать*. Вместо особых учреждений привиллегированного меньшинства (привиллегированное чиновничество, начальство постоянной армии), само большинство непосредственно выполняет это; а чем более всенародным становится самое выполнение функций государственной власти, тем меньше становится надобности в этой власти».

Вот какие отличительные черты считает т. Ленин обязательными для этой власти:

«Полная выборность, сменяемость в любое время всех без из'ятия должностных лиц; сведение их жалования к обычной «заработной плате рабочего» эти простые и «само собой понятные» демократические мероприятия, об'единяя вполне интересы рабочих и большинства крестьян, служат в тоже время мостиком, ведущим от капитализма к социализму. Эти мероприятия касаются государственного, чисто—политического переустройства общества, но они получают, разумеется, весь свой смысл и значение лишь в связи с осуществляемой или подготовляемой «экспроприацией экспроприаторов», т. е. с переходом капиталистической частной собственности на средства производства к общественной собственности».

СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ КАК ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ФОРМА ЗАМЕНЫ РАЗБИТОЙ БУРЖУАЗНОЙ МАШИНЫ

Российская Октябрьская революция осуществила на практике положение, (цитируемое выше), воплотив его в советы. Советы возникли еще задолго до октябрьской революции. Советы покрыли собой как грибами, всю страну, советы осуществили сменяемость, советы об'единили рабочих и трудовых крестьян, советы осуществили подлинную пролетарскую демократию. Вот как оценивает программа Р. К. П. советскую власть и какие задачи в этой области Р. К. П. ставит перед собой.

«Буржуазная республика даже самая демократическая, освящаемая лозунгами всенародной, общенациональной или внеклассовой воли, неизбежно оставалась на деле—в силу того, что существовала частная собственность на землю и другие средства производства дик-

татурой буржуазии, машиной для эксплоатации и подавления громадного большинства трудящихся горсткой капиталистов. В противоположность этому, пролетарская или *советская демократия* превратила массовые организации именно угнетенных капитализмом классов, пролетариев и беднейших крестьян—полупролетариев, т. е. громадного большинства населения, в постоянную и единственную основу всего государственного аппарата, местного и центрального, снизу и до верху. Тем самым *советское государство* осуществило, между прочим, в несравненно более широком виде, чем где бы то ни было, местное и областное самоуправление, без каких бы то ни было сверх назначаемых властей. Задачей партии является неутомимая работа над действительным проведением в жизнь полностью этого высшего типа демократизма требующего для своего правильного функционирования постоянного повышения уровня культурности, организованности и самодеятельности масс».

«В противоположность буржуазной демократии, скрывшей классовый характер ее государства, *советская власть* открыто признает неизбежность классового характера всякого государства, пока совершенно не изчезло деление общества на классы и вместе с ним всякая государственная власть. *Советское государство* по самой своей сущности направлено к подавлению сопротивления эксплоататоров, и *Советская Конституция*, исходя из того, что всякая свобода является обманом, если она противоречит освобождению труда от гнета капитала, не останавливается перед отнятием у эксплоататоров политических прав. Задача партии пролетариата состоит в том, чтобы проводя неуклонно подавление сопротивления эксплоататоров и идейно борясь с глубоко вкоренившимися предрассудками насчет безусловного характера буржуазных прав и свобод, раз'яснять, вместе с тем, что лишение политических прав и какие бы то ни было ограничения свободы необходимы исключительно в качестве временных мер борьбы с попытками эксплоататоров отстоять или восстановить свои привиллегии. По мере того, как будет исчезать об'ективная возможность эксплоатации человека человеком, будет исчезать и необходимость в этих временных мерах и партия будет стремиться к их сужению и к полной их отмене».

«Буржуазная демократия ограничивалась формальным распространением политических прав и свобод, как то: права собраний, союзов, печати, одинаково на всех граждан. Но в действительности как административная практика, так и, главным образом, экономическое рабство трудящихся всегда ставило последних при буржуазной демократии в невозможность сколько нибудь широко пользоваться этими правами и свободами».

«Напротив, пролетарская демократия на место формального провозглашения прав и свобод ставит их фактическое предоставление прежде всего и больше всего именно тем классам населения, которые были

угнетены капитализмом, т. е. пролетариату и крестьянству. Для этого Советская власть экспроприирует у буржуазии помещения, типографии, склады бумаги и т. п., предоставляя их в полное распоряжение трудящихся и их организаций».

«Задача Р. К. П. состоит в том, чтобы вовлекать все более широкие массы трудящегося населения в пользование демократическими правами и свободами и расширять материальную возможность этого».

«Буржуазная демократия в течение веков провозглашала равенство людей независимо от пола, религии, расы и национальности, но капитализм не позволил нигде осуществить этого равноправия на деле, а в своей империалистической стадии привел к сильнейшему обострению расового и национального гнета. Только потому, что Советская власть есть власть трудящихся, она смогла до конца и во всех областях жизни впервые в мире провести это равноправие вплоть до полного уничтожения последних следов неравенства женщины в области брачного и вообще семейного права. Задачей партии является в настоящий момент преимущественно идейная и воспитательная работа над тем, чтобы уничтожить до конца все следы прежнего неравенства или предубеждения, особенно среди отсталых слоев пролетариата и крестьянства».

«Не ограничиваясь формальным равноправием женщин, партия стремится освободить их от материальных тягот устарелого домашнего хозяйства, путем замены его домами-коммунами, общественными столовыми, центральными прачешными, яслями и т. п.».

«Обеспечивая для трудящихся масс несравненно большую возможность, чем при буржуазной демократии и парламентаризме, производить выборы и отзыв депутатов наиболее легким и доступным для рабочих и крестьян способом, советская власть в то же время уничтожает отрицательные стороны парламентаризма, особенно разделение законодательной и исполнительной власти, оторванность представительных учреждений от масс и проч.»...

«Советское государство сближает государственный аппарат с массами также тем, что избирательной единицей и основной ячейкой государства становится не территориальный округ, а производственная «единица (завод, фабрика)».

«Задачи партии заключаются в том, чтобы, ведя всю работу в этом направлении, добиваться *дальнейшего сближения органов власти с массами трудящихся* на почве все более строгого и все более полного осуществления этими массами демократизма на практике, в особенности же, путем проведения ответственности и подотчетности должностных лиц».

«В то время, как буржуазная демократия вопреки ее декларациям, превращала войско в орудие имущих классов, отделяя его от трудящихся масс и противопоставляя его им, уничтожая или затрудняя для солдат возможность осуществления политических прав, советское государство сливает в своих органах, в советах рабочих и солдат на

почве полного равенства их прав и единства их интересов. Задачей партии является отстаивать и развивать это *единство рабочих и солдат в Советах*, укрепляя неразрывную связь вооруженной силы с организациями пролетариата и полупролетариата».

«Руководящая во всей революции роль городского промышленного пролетариата, как наиболее сконцентрированной, об'единенной, просвещенной и закаленной в борьбе части трудящихся масс, проявилась как в самом возникновении Советов, так и во всем ходе развития их в органе власти. Наша Советская Конституция отразила это, сохраняя некоторое преимущество за промышленным пролетариатом сравнительно с более распыленными мелко-буржуазными массами в деревне».

«Р. К. П. раз'ясняя временный характер этих преимуществ, исторически связанных с трудностями социалистической организации деревни, должна стремиться к неуклонному и систематическому использованию этого положения промышленного пролетариата для того, чтобы в противовес узко цеховым и узко-профессиональным интересам, которые выращивал капитализм среди рабочих, соединять теснее с передовыми рабочими наиболее отсталые и распыленые массы деревенских пролетариев и полупролетариев, а также среднего крестьянства»

«*Только благодаря Советской организации государства, революция пролетариата могла сразу разбить и разрушить до основания старый буржуазный, чиновничий и судейский государственный аппарат.* Однако, недостаточно высокий культурный уровень широких масс, отсутствие необходимых навыков в деле управления у выдвигаемых массой на ответственные посты работников, необходимость спешного привлечения в тяжелых условиях специалистов старой школы и отвлечение самого развитого слоя городских рабочих на военную работу, привело к частичному возрождению бюрократизма внутри Советского строя».

«Ведя самую решительную борьбу с бюрократизмом, Р. К. П. отстаивает для полного преодоления этого зла следующие меры:

1) *Обязательное привлечение каждого члена Совета к выполнению определенной работы по управлению государством.*

2) Последовательную смену этих работ, с тем, чтобы они постоянно охватывали все отрасли управления».

3) Постепенное вовлечение всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством».

«Полное и всестороннее проведение всех этих мер, представляя собой дальнейший шаг по пути, на который вступила Парижская Коммуна, и упрощение функций управления при повышении культурного уровня трудящихся, ведут к уничтожению государственной власти. В первую голову эта работа начинается с выборов.

II. ВЫБОРЫ В СОВЕТЫ И С'ЕЗДЫ.

ВЫБОРЫ И МАССЫ

Из цитируемых выше положений програмы Р. К. П. мы ясно видим естественность, неизбежность и необходимость *тесной связи советских аппаратов с массами*, ибо советская форма государства есть самоуправление масс, где любая организация трудящихся является составной частью всего аппарата. Эту связь нужно начинать осуществлять с первых же актов организации советов—с выборов. Руководящим органом власти на местах, как и отдельным руководящим товарищам надлежит при выборах в советы стремиться к тому, чтобы в выборах участвовало как можно больше трудящихся масс,—не увлекаться стремлением провести выборы в наиболее благоприятном виде,—хотя бы в таких выборах участвовала небольшая группа трудящихся. Наоборот, следует всегда бороться с абсентеизмом и заранее приготовиться во всеоружии к широкой агитации и раз'яснению сущности советской власти и значения выборов. *Главное, это—не бояться масс.* Конечно, это не значит допускать под видом трудящихся масс паразитов, лишенных избирательного права.

Кроме того, при выборах необходимо всегда избирателям давать суммированный отчет об общей деятельности за все время существования данного Совета; полезно применить метод, который особенно практиковался в целом ряде городов, особенно в Питере, это—мобилизация партийных сил и массовый обход кварталов рабочих и бедноты, с раздачей бюллетеней листовок, возваний и т. д., раз'ясняя в беседах сущность выборов и необходимость участия; особенно необходимо обратить внимание на привлечение к выборам жен трудящихся—домашних хозяек, которые в большинстве жены рабочих—работницы, не работающие на фабриках, в силу семейных обстоятельств. Нужно помнить, что чем больше участвующих в выборах, тем крепче и шире опора советской власти.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ.

Вряд ли необходимо нам здесь повторять конституцию, как и останавливаться на вопросе о том, кто пользуется правом выборов *).

Прежде всего необходимо остановиться на самой системе выборов. До последнего времени выборы на местах происходят по собственному по-

*) Все справки читатель сумеет получить в приложенной в конце книжки „Конституции".

чину каждого совета и исполкома, и в этом нет единой системы. Это ни в коем случае не укрепляет советского организма, а наоборот расшатывает его. Происходит «чехарда»: совет меняется за советом. А в селах и волостях, например, во многих местах, часто сознательно меняют советы, не желая нести ответственности перед высшей властью за те или иные произвольные беззакония.

В уездах с'езды созываются по почину уездных Исполкомов. Так, что Губисполком, узнает о таком с'езде, как о совершившемся факте, что несомненно нельзя признать нормальным, ибо очень часто Губисполкому приходится расхлебывать многие ошибки, когда без всякой политической и практической подготовки назначаются выборы или с'езды. Да и вообще, если это было допустимо в первые периоды советской власти, то сейчас, когда у нас связь с местами налаживается—когда централизм укреплен, необходимо ввести определенную систему и в избирательные кампании.

Губисполком учитывая общую политическую ситуацию—обстановку всей губернии в целом, а не только с колокольни одного уезда,—назначает выборы сразу по всей губернии в целом,—не только для уездных с'ездов, но и для городских, волостных и сельских советов.

Вот например, постановление Воронежского Губисполкома о выборах: «Произвести одновременно повсеместно перевыборы всех советов сельских и городских, созвать с'езды для перевыборов Исполкома от волостных и до губернских включительно. Выборы сельских советов назначаются от 20 Августа по 1-ое Сентября, 1—10 Сентября волостные с'езды, 10—17 Сентября уездные с'езды, с 20 Сентября губернский с'езд советов *).

Таким образом, мы этим самым достигаем единообразия, отсутствия чехарды, полного одновременного обновления всей губернской власти сверху до низу, действительно свежего выявления воли трудящихся на Губернском с'езде советов и, главное—возможности планомерной усиленной подготовки избирательной кампании. Целесообразно даже запретить самостоятельный созыв с'ездов без разрешения высших органов.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ И ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ.

В том же постановлении Воронежского Губисполкома указывается: «Для проведения всей избирательной кампании и для наблюдения над точным проведением выборов по всем правилам советской конституции Губисполком организует губернскую избирательную комиссию из 5 лиц. Такие же избирательные комиссии должны быть организованы в уездах и волостях, а в селах—назначаются уполномоченные волостной избирательной комиссии.

*) Сроки выборов для сельских советов и волостных с'ездов могут изменяться уездными Исполнительными Комитетами в пределах предоставленного им времени, в этом отношении им следует предоставить соответствующую инициативу.

Можно было бы и в селах организовывать избирательные комиссии, но принимая во внимание недостаток сил, каковой несомненно, замечается всюду, не следует увлекаться, а лучше ограничиться одним достойным выдержанным уполномоченным. В уездные избирательные комиссии посылаются уполномоченные от Губисполкома, в волостные—от исполкомов. В инструкции составленной избирательной Комиссией, им между прочим указывается, что они должны созывать совещания своих представителей: уездные—волостных, волостные—сельских, на которых всесторонне должна рассматриваться по параграфам и пунктам часть Советской Конституции, касающаяся выборов в советы и функции таковых. Там же обсуждается и разрабатывается план предвыборной кампании, агитации и техники выборов и принимаются все вытекающие отсюда практические мероприятия.

Волостным избирательным комиссиям и уполномоченным волостных комиссий в селах вменяется в обязанность иметь списки лиц, которые не должны принимать участия в выборах и быть избранными,—неуклонно следить за тем, чтобы эти лица действительно не участвовали в выборах.

О всех выборах должны вестись соответствующие протоколы.

Вновь избранные сельские советы в присутствии представителя волостных избирательных комиссий производят выборы в сельские исполкомы и делегатов на волостные с'езды; так же и волостные: в волостной исполком и делегатов на уездный с'езд.

В отношении подготовительной кампании следует всегда принимать заблаговременно решительные меры.

Вот что, например, президиум Воронежского Губисполкома и Губкомпарта пишут в своем циркуляре Уисполкомам и Укомпартам: «Мы считаем необходимым обратить Ваше внимание на всю серьезность и важность предстоящей работы. К этой работе необходимо подготовиться со всем напряжением коммунистической энергии и умения. Прежде всего необходимо провести организационную работу по организации избирательных комиссий. В них должны быть намечены достаточно опытные и ответственные товарищи. Вместе с тем уисполкомы и укомпарты не должны удовлетворяться работой только избирательных комиссий, а сами должны руководить их работой. Кроме избирательных комиссий, должны быть заблаговременно разосланы работники в волости, по возможности и в села,—причем в села могут высылаться не только уездные работники, но и волостные. Но по крайней мере, на волостных с'ездах должны быть наиболее ответственные уездные работники, а члены Уисполкома обязательно,—причем, для того, чтобы члены уисполкома, которых имеется ограниченное число, могли бы охватить все с'езды, следует назначить заранее моменты созыва этих с'ездов, расположив в соответствующем порядке в пределах общего срока. Заблаговременно напечатайте листовки, обращения, устройте целый ряд собраний с докладами своих отделов о работах, также созовите беспартийные конференции. С своей стороны, президиум Губисполкома и Губкомпарта высылает уполномоченных и уже издал целый ряд листовок и плакатов.

ВЫБОРЫ В СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ.

(Тоже и в фабрично-заводский поселковый комитет).

Выборами руководит уполномоченный уездной избирательной комиссии. Для выборов Совета должно быть созвано избирательное собрание, на которое приглашаются однако не все жители этого села, достигшие 18 летнего возраста. Это собрание должно быть собранием трудящихся лиц, живущих своим трудом и не пользующихся наемным трудом. Здесь следует указать, что мало составлять списки лишенных избирательных прав; им следует категорически запретить являться на собрания, и каждого кулака, бывшего урядника или жандарма, явившегося на собрание, следует соответствующим образом наказывать.

Только тогда мы будем обеспечены, что они не сумеют сорвать выборы.

Кроме того на практике перед нами возникает вопрос о праве участия в выборах лиц, выполнявших те или иные административные должности, например, старшин, старост. Эти лица не принадлежали к штату полиции, они выбирались деревенскими сходами. По точному смыслу нашей конституции эти лица не лишены избирательного права. Но избирательные Комиссии должны с особой осторожностью, после опроса допускать их к выборам,— ибо, например, почти все волостные старшины были кулаками. Если в данном селе имеется фабрика или завод, то они несомненно принимают участие в выборах в сельский совет. Если имеется особый фабрично-заводский поселок, то он выбирает свой самостоятельный совет, который участвует и на волостных с'ездах, также и на с'ездах уездных.

ВЫБОРЫ В ГОРОДСКОЙ СОВЕТ.

Практика установила, что выборы в Городской Совет чаще всего происходят по фабрикам, заводам и мастерским, хотя в некоторых местах выборы происходят при общем голосовании и выставлении общегородских списков.

Наиболее целесообразным является несомненно способ выборов по заводам и фабрикам, но нельзя это понимать в абсолютном смысле. Иногда бывает такое положение, что в одной части можно и должно проводить выборы по заводам, а в другой по отдельным спискам, территориально, по районам. Во всяком случае надо обеспечить избирательное право трудящихся, не работающих на заводах и фабриках (а таковые несомненно имеются в достаточно большом количестве); городская избирательная комиссия должна принять меры к тому, чтобы и эти трудящиеся массы в выборах участвовали. Для этого можно использовать существующие райкомбеды, рабочие клубы и проч.

Подготовительная кампания должна вестись чрезвычайно интенсивно. Своевременно должны быть составлены списки, широко развита политическо-агитационная кампания. Больше, чем где либо, в городе возможно и необходимо развить кампанию за широкое привлечение трудящихся к выборам, применив методы, указанные выше. Точно также в городе может

быть применен метод докладов и отчетов, которые несомненно покажут трудящимся массам сущность советской власти и ее действительных руководителей—коммунистов, несущих на своих плечах всю тяжесть работы.

С'ЕЗДЫ СОВЕТОВ.

Избирательная кампания в советы сельские и городские является подготовительным этапом к с'езду советов. С'езд—это верхний этаж над основным фундаментом постройки—над советами. С,езды являются верховным органом власти на подведомственной им территории. Перед ними отчитываются Исполкомы и их Отделы.

С'езды избирают Исполкомы, намечают общее направление и линию работ,—дают директивы Исполкомам и Отделам. С'езд может отменять или изменять постановления Исполкомов или предшествующих с'ездов Советов, разумеется не затрагивающих постановлений высших органов власти.

Губернские с'езды избираются из представителей волостных и уездных с'ездов и городского Совета. Советам крупных фабрично-заводских поселков, как представительствам передовых пролетарских масс следует предоставлять право самостоятельной посылки на С'езд советов.

Особое внимание следует обратить на внутреннюю подготовку с'езда. Вот что, например, пишет по этому поводу в циркуляре уисполкомам и укомам президиум Воронежского Губисполкома и Губкома:

«К с'езду советов,необходимо заблаговременно приготовить все тезисы докладов, рассмотреть их в уездном исполкоме и уездкоме,—не допустить такого положения, когда к моменту с'езда ни один доклад в уисполкоме и укоме заблаговременно не заслушан, тезисы не просмотрены и докладчик выступая от имени уисполкома, фактически говорит, что ему заблагорассудится. Кроме того, следует приготовиться также и к фракционным работам, ибо если фракции не организованы, недисциплинированы, то работа с'езда несомненно пострадает, ибо общепризнанным руководителем является коммунистическая фракция. Следует заранее определить характер работ с'езда, причем секционные работы являются несомненно наиболее целесообразными для плодотворности работы. Но необходимо заранее разработать этот вопрос и обеспечить секции достаточно крепким ядром руководителей, чтобы не получилось провала с'езда».

«Вообще для того, чтобы на с'езде был образцовый порядок, требуется, чтобы руководящие органы заблаговременно предусмотрели все, даже кажущиеся мелочи и детали, как например, хозяйственную сторону, так же нужно заранее определить примерное расписание работ с'езда,—чтобы с'езд не растянулся на неопределенное время,—чтобы не получилось расхлябанности, чтобы работы проходили в определенных рамках. Конечно, это отнюдь не означает, что его нужно абсолютно заковать в эти рамки, не давая места проявляемому творчеству.

„К моменту выборов должны быть намечены кандидаты в руководящие органы, причем для достижения единодушия, целесообразно созывать

предварительное совещание партийных руководителей с мест для намечания кандидатов, причем обращаем ваше серьезное внимание на недопустимость каких бы то ни было трений в руководящих группах,—как это к сожалению иногда бывает, когда, как раз в момент выборов, начинается некоторая перегруппировка и борьба в самой организации, вследствие чего организация, раздираемая внутренними нападами, оказывается неспособной руководить беспартийной массой».

«Необходимо также помнить и то, что всякие проходимцы и авантюристы, попадающие иногда на с'езды под видом беспартийных, стараются мутить головы другим беспартийным, действительно честным представителям трудящихся».

«Поэтому необходимо принять меры, чтобы делегаты с'езда не были изолированы от коммунистических делегатов,—наоборот нужно заранее наметить товарищей, которые должны иметь постоянное общение и связь с этими делегатами, и вообще руководящие органы должны уделить внимание делегатам с мест—снабжать их литературной и т. п.».

К этому нужно добавить, что к с'езду должны быть подготовлены анкеты как для делегатов с'езда, так и деловые и с информационной целью.

В отношении распределения работ можно указать, примерно, такой порядок дня (для Губернского с'езда):

1) Положение Советской Республики, внутреннее международное, военное и наши задачи (текущий момент).

2) Доклад Губисполкома.

3) Доклады с мест (по уездам),—при чем для докладов с мест должны быть заранее разработаны соответствующие вопросники.

4) Доклады наиболее крупных отделов Губисполкома.

Здесь следует руководствоваться местными условиями, выдвигать то, что больше всего интересует.

В некоторых местах, например, можно допустить доклады до 8—10 отделов, как это, например, сделано было на недавнем Воронежском Губернском С'езде Советов, принимая во внимание, что губерния еще фактически не переживала нормального периода Советского Строительства, что это был лишь первый с'езд советов, собравшийся после усиленного периода строительства. Ясно, что здесь вся работа должна быть представлена в полном виде. Более или менее аналогичная обстановка, по тем или иным причинам может быть и в других губерниях.

Доклады Отделов вовсе не должны носить характера специфического казенного отчета. Будучи деловыми отчетами они должны быть и принципиальными руководствами для работников с мест.

Такой же примерно порядок дня может быть взят и для уездных с'ездов, причем, если на предыдущих с'ездах не дебатировались организационные вопросы и если есть какие-нибудь важные организационные вопросы, то следует по возможности поставить их самостоятельно, если их нет, то в докладе Губисполкома в заключительной части можно остановиться [illegible] и на организационных перспективах.

На волостном с'езде порядок дня менее обширен. Но там несомненно также должен стоять доклад о текущем моменте и там обязательно должны дебатироваться организационные вопросы, ибо если в губернском и уездном масштабе они более или менее выяснены, то в волостном нет. Если есть возможность, т. е. если имеются докладчики, можно специально ставить доклады о земельной политике, о продовольственной политике и проч. с информационно-политической целью.

После с'ездов необходимо провести широкую кампанию докладов, отчетов о с'ездах, как уездных с'ездах в волостях, так и о волостных с'ездах в селах, а о губернском с'езде, как в уездах, так и в городских рабочих районах.

Все резолюции и постановления с'езда советов должны быть по возможности отпечатаны и распространены.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ С'ЕЗДЫ И КОНФЕРЕНЦИИ.

Кроме регулярных с'ездов бывают моменты когда необходимо созывать чрезвычайные с'езды. Вот, например, постановление Нижегородского С'езда, о таких чрезвычайных с'ездах:

«Губисполкомом и уездисполкомами могут созываться чрезвычайные С'езды и конференции по требованию значительной части советов и исполкомов в губернии и для разрешения срочных вопросов—причем представительство должно быть гибким и менее широким, примерно для губернского с'езда по 5 человек от уездных и городских исполкомов, для уездного с'езда по 2 человека от каждой волости.

Перед созывом такого с'езда уездисполкомы испрашивают разрешения у Губисполкома, Губисполком—у В. Ц. И. К.».

Разумеется к этим с'ездам необходимо также подготовиться. Если вызывается особая необходимость производить выборы в руководящие органы то на это должно быть испрашиваемо особое разрешение высших органов власти.

ПРАКТИЧЕСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТОВ И ИСПОЛКОМОВ

Переходя к изложению практических положений необходимо предварительно остановиться на некоторых общих моментах, имеющих серьезное значение в установлении точки зрения на роль и задачи Исполкомов и Советов.

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.

Советская власть, рожденная Октябрьской Социалистической Революцией, опирающаяся на широкие массы пролетариев и идущих за ними трудящихся масс, есть вполне укрепившаяся, доказавшая свою жизнеспособность форма диктатуры пролетариата.

«Целью пролетарской диктатуры, говорит т. Бухарин, является ломка старых производственных отношений и создание новых отношений в сфере общественной экономики».

«Основной смысл пролетарской диктатуры как раз и состоит в том, что она есть рычаг экономического переворота. Если государственная власть пролетариата есть рычаг экономической революции, то экономика и политика должны сливаться здесь в одно целое. Другими словами, политическая диктатура рабочего класса должна неизбежно быть и его экономической диктатурой». *(Бухарин. «Теория пролетарской диктатуры»)*.

Исходя из этого основного неоспоримого положения, мы устанавливаем основную отличительную особенность советской власти, как власти не только политической, но и экономической.

Это следует запомнить всем практическим деятелям, особенно из Главков, которые хотят вырвать из под ног Советов и Исполкомов экономическую основу, изолируя от них промышленность и стремясь всячески оградить ее от всякого влияния Советов и Исполкомов. Связь между политикой и экономикой, между управлением людьми и управлением вещами выражается не только в максимально тесной кооперации между экономическими и политическими организациями масс, но и в том, что даже выборы в советы производятся не по искусственным территориальным округам, а по производственным единицам, фабрикам, заводам, рудникам, селам, на местах работы и борьбы. (*Бухарин. «Теория пролетарской диктатуры»*).

СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ И ЕДИНСТВО УПРАВЛЕНИЯ.

Великая заслуга Октябрьской революции в области установления государственного управления заключается в том, что наряду с уничтожением экономических форм буржуазного хозяйства, т. е. анархии производства, она уничтожила и анархию и раздробленность управления. Вопрос о единстве управления, о многовластии на местах, волновал реформаторов еще царской власти, и вопрос над которым ломали себе головы десятки лет царские и буржуазные ученые, Октябрьская Революция разрешила единым взмахом.

Имели ли мы единство управления в России до Октябрьской Революции? Конечно нет.—Возьмем, например, губернатора: на первый взгляд казалось, что губернатор представляет из себя действительно высшую всеоб'емлющую власть в губернии, на самом же деле ничего подобного не было. Параллельно с ним существовали совершенно самостоятельные, неподчиненные ему органы: прокуратура, суд, палаты: контрольная, казенная, земельная, казначейство, воинский начальник, земское и городское самоуправление и проч. и проч.

Все эти органы должны были работать в так называемом контакте с губернатором, но отнюдь не были ему подчинены. Не мало на этой почве было конфликтов, доходивших до драк на местах. Царские реформаторы много думали над тем, как бы об'единить управление и не мало исписали

бумаги в своих докладных записках, рисуя ужасы раздробленности власти. Ими был придуман Губернский Совет при Губернаторе, который состоял из всех, возглавляющих эти отдельные ведомства, чиновников под председательством губернатора. Но созданием такого искусственного совещательного бюрократического органа трений не избегли. Анархия и раздробленность управления господствовали до последнего момента. Споры и конфликты на местах оставались обыденными явлениями.

Лишь Октябрьская Революция решительно осуществившая диктатуру пролетариата, создала единство управления, передав всю власть в центре и на местах Советам Рабочих и Крестьянских Депутатов. Этим сразу были изжиты все противоречия и было создано единство управления, об'единившее все области работы административной и хозяйственной под общим колпаком Советов и Исполкомов, не искусственно созданных из бюрократических верхушек, а избранных широкими массами рабочих и крестьян.

СТАРОЕ ЦАРСКОЕ ГУБЕРНАТОРСТВО и НОВОЕ СОВЕТСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ (Исполкомы).

Это заглавие может некоторых товарищей шокировать—но оно взято, чтобы наиболее ярко выявить всю ту глубокую разницу, которая существует между практическими задачами и работой органов власти стараго времени и новых, ибо, скажем прямо, не все уясняют себе это и мыслят Исполком лишь как орган административной власти содействующий, помогающий и т. д.

Какова была основная задача старой власти вообще? Вся хозяйственная жизнь страны находилась в руках буржуазии и помещиков, а органы власти являлись агентами этой кучки и административно-полицейскими мерами охраняли ее благосостояние.

Таким образом все функции старого губернаторства сводились к канцелярщине и полицейщине; ничего творческого, ничего жизненного.

Как мы указали ,выше, старое губернаторство даже не об'единяло собою всех органов существовавшей власти. Возьмем теперешнее «губернаторство».

Прежде всего: Кто является «губернатором»?—Губернский Исполнительный Комитет, избранный Губернским С'ездом Советов.

Как мы видим из предыдущего положения основною отличительною особенностью советской власти является ее всеоб'емлемость. Советская власть рабочих и крестьян об'единяет всю хозяйственную жизнь страны, и Губернскому Исполнительному Комитету, приходится обнимать все стороны хозяйственной административной и политической жизни губернии.

Наряду с вопросами охраны революционного порядка и в связи с административными мероприятиями перед ним стоят вопросы экономики,—т. е. народного хозяйства,—вопросы здравоохранения, социального обеспечения, народного образования и проч. и проч.

Здесь отпадают и должны отпасть все рассуждения, о контакте и параллельном существовании автономных органов власти в губернии помимо Исполкома, за исключением особых представительств из центра.

Все об'единяется и должно об'единиться под единым колпаком Губисполкома. Таков закон Октябрьской Революции. Губисполком является не простой концелярией, а он является руководящим всеоб'емлющим и вездесущим органом высшей власти, об'единяющим все от больших до маленьких сторон жизни губернии. Это мы должны твердо установить и для вновь вовлекаемых практических работников и, может быть, для многих старых товарищей, вовсе еще не уяснивших себе эту основную точку зрения.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ГУБЕРНСКИЕ И УЕЗДНЫЕ.

(Основные функции и конструкция Исполкомов и их отделов).

Исполнительные Комитеты избираются на с'ездах в количестве 25 человек. В последнее время в целях более тесной связи с местами Губисполкомы организуются по типу ВЦИК, т. е. применяется сессионная система, причем, например, в Воронеже, постановлено было Губисполком узкого состава оставить в числе 25 человек, кроме 15 членов с мест (всего 40 чел.), Пленум собирается 1 раз в 2 месяца в промежутках же заседает узкий состав Исполкома.

И конституцией и жизнью установлено, что в промежутках между с'ездами советов Исполнительный Комитет является высшим органом власти. В общем положении мы уже указали роль и значение Исполнительных Комитетов и их президиумов. Исполнительные Комитеты руководят всей административно-хозяйственной и политической жизнью в губернии и уезде и полностью ответственны за положение подлежащей их ведению территории. Больше того: он имеет право контролировать и деятельность контрольных учреждений, не входящих в состав отделов Исполкома.

Для выполнения работ по управлению всеми сторонами жизни Исполком образует отделы, которые, будучи подчинены Исполкому, вместе с тем подчиняются директивам центральных учреждений, т. е. устанавливается принцип двойной подчиненности. Это наиболее жизненная форма, устраняющая с одной стороны всякую возможность самостийности, обеспечивающая государственную, а не местническую линию. С другой стороны, устраняется опасность бюрократического централизма, давящего всякую местную инициативу и самодеятельность. Постановление 7-го с'езда Советов, твердо устанавливающее взаимоотношения отделов имеет колоссальное значение.

ОБ ОТДЕЛАХ ИСПОЛКОМА.

Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих Исполнительных Комитетов и центральной власти, губернские Исполнительные Комитеты образуют отделы: 1) Управления, 2) Военный, 3) Юстиции, 4) Труда, 5) Со-

циального Обеспечения, 6) Народного Образования, 7) Почт и Телеграфов, 8) Финансов, 9) Земледелия, 10) Продовольствия, 11) Государственного Контроля, 12) Совнархоз, 13) Здравоохранения, 14) Статистики, 15) Чрезвычайн. Комиссии, 16) Коммунальный; при уездных Исполкомах те же, кроме Почт и Телеграфов, Юстиции, Статистики и Чрезвычайн. Комиссии.

Все крупные мероприятия отделов как принципиальной, так и практической важности, так же как и просьбы о ссудах, пособиях, по представлении в центр, должны всеми Отделами вноситься на разрешение и утвержден е губернскими отделами—в Губисполком, а уездными—в Уездисполком.

Обязательные постановления отделов утверждаются Исполкомом или его Президиумом, причем Отдел Управления подготовляет все необходимые материалы.

Во главе каждого отдела становится заведующий отделом, который может быть и не членом Исполнительного Комитета. Отделы свою работу распределяют по под'отделам и секциям, которые безусловно подчинены своему отделу и работают под его руководством и его контролем.

В отделах Губ. Исполн. Комитета организуются коллегии от 3 до 5 членов. Уездные не могут превышать 3-х членов.

Все члены Коллегии, в том числе и заведующий отделом выбираются соответствующим Исполнительным Комитетом. Право отвода заведующих отделами принадлежит: Наркомам с санкции ВЦИК., уездных—Губотделам с санкции Губисполкома.

Заведующий Отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия с тем или другим решением заведующего, коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его Исполнительному Комитету.

В том случае, когда отдел Исполнительного Комитета находит почему либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или выше стоящего Исполнительного Комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведение в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет: а) Губернский Исполнительный Комитет—в Совет Народных Комиссаров или в ВЦИК, б) уездный—в Губисполком и т. д., уведомляя одновременно тот орган, которым распоряжение сделано.

Народные Комиссариаты и отделы Исполнительных Комитетов делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, при чем все распоряжения имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполнительному Комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

Народные Комиссариаты и Отделы Исполнительного Комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих Исполкомов. В тех случаях, когда Народные Комиссариаты или Отделы Исполкома сносятся с нижестоящим органом, минуя промежуточные инстанции, (например: Народные Комиссариаты с отделами

Уездного Исполнительного Комитета, Губернский Отдел с волостными и т. п.), они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

Как общее правило Исполнительные Комитеты и их отделы сносятся с высшими Исполнительными Комитетами и их отделами, а равно и с Народными Комиссариатами, через соответствующие промежуточные инстанции (волостной Исполнительный Комитет—через Уездный Исполком, уездный—через Губернский),—но это не лишает их права, в тех случаях, когда это признано ими необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами.

Исполнительные Комитеты должны регулярно отчитываться перед высшей властью.

МЕТОДЫ РАБОТЫ ИСПОЛКОМА И СВЯЗЬ С МАССАМИ.

Исполнительные Комитеты в своей работе не должны ударяться в практические детали, которыми руководит избранный ими президиум, а они должны разбирать наиболее важные вопросы. Необходимо чтобы Исполнительный Комитет имел программу своей работы заранее выработанную.

Заседания его должны происходить не менее 3—4 раз в месяц. Программа должна быть разработана с таким рассчетом, чтобы за период своей деятельности заслушать доклады всех основных отделов.

Вместе с тем по наиболее острым и серьезным вопросам из текущей работы можно допустить доклады крупных и важных под'отделов.

Исполком должен в своей работе, т.е. заседаниях, иметь заранее разработанный план расписания вопросов к обсуждению; вот, наприм., для иллюстрации приводим расписание Губисполкома на 1 месяц.

6 Марта: 1. Губчека, 2. Губвоенком и 3. Гублеском (о топливных заготовках).

10—12 Марта: широкий пленум: 1. Доклад Президиума, 2. Продовольственный, 3. Совнархоз, 4. Финансовый, 5. Губкомтруд, 6. Губземотдел (о посевной кампании), 7. Губздравотдел (о санитарии и эпидемии), 8. Трудсобез.

19 Марта: 1. Рабоче-Крестьянская Инспекция, 2. Отдел Управления и 3. Доклад Комитета содействия транспорту.

26 Марта: 1. Профессионально-Техническое образование, 2. Ликвидация безграмотности, 3. Кооперативный отдел и 4. Маслобойная промышленность.

Исполком должен постоянно регулярно информировать широкие трудящиеся массы о ходе работ, о всех мероприятиях советской власти, о необходимой помощи самих масс. Особенно это необходимо по остроназревшим вопросам. Практически это может выливаться в виде постоянных пленумов рабочих организаций, как это например постановил и практиковал Нижегородский Губисполком, который формулировал свое постановление следующим образом: «В целях более планомерной и правильной

информации широких рабочих масс о деятельности советской власти, в целях вовлечения более широких масс в эту деятельность и для привлечения их интереса—созывать в промежутках между с'ездами регулярно пленумы рабочих организаций, как то: Городского Совета рабочих и красноармейских депутатов, Совета Профессиональных Союзов, заводских комитетов, правлений профсоюзов, районных комитетов и коллективов Р. К. П. Перед этими пленумами делать доклады и отчеты по всем отраслям советской работы, которые дадут возможность рабочим массам проявить свое творчество, на которое Губисполком в своей деятельности должен опираться.

Этим связь не ограничивается. Помимо этого должны устраиваться собрания на заводах, фабриках, в районных клубах, на беспартийных конференциях и т. д.

Руководящим же товарищам никогда не следует зарываться исключительно во внутри кабинетную работу, никогда не ставить вопрос так, что нет времени митинговать, ибо такое отношение неизбежно ведет к бюрократизации, что противоречит сущности советской власти.

ВЗАИМООТНОШЕНИЕ С ЦЕНТРОМ В ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ.

Со времени октябрьской революции отношения центра с местами принимали разные формы. В основном их можно разделить на три периода. Первый период—после октябрьской революции, когда места, освобожденные от старого царского, бюрократического давления центра, неизбежно ударились в крайность, и выкинули лозунг «Вся власть местам», когда многие уезды и губернии организовали у себя Советы Народных Комиссаров, об'являли себя республиками и т. д. и т. д. Второй период, когда государственный организм окреп, когда был достигнут перелом и всякая самостийность была решительно урезана (момент принятия конституции). Но вслед за этим получилась крайность со стороны центральных учреждений (реакция в ответ на самостийность), которая установила не нормальный пролетарский централизм, а централизм, с некоторым оттенком бюрократизма, который душил всякую инициативу, проявляемую на местах. Третий период—это период выравнивания линии, роста понимания государственных задач на местах и наиболее острый период борьбы между местами и центральными учреждениями. Этот период был завершен постановлением 7-го Всероссийского С'езда Советов, давшим наиболее правильное и мудрое решение вопроса: это форма двойного подчинения. В данный момент мы не думаем останавливаться более детально на анализе этих трех периодов, а остановимся главным образом, на некоторых практических моментах, не вкладывающихся в рамки официального постановления или формулировки.

Итак, 7-й Всероссийский С'езд Советов прочно установил формы двойного подчинения, но фактически отношения определяются характером самой работы. Прежде всего Исполком и Президиум не должны ни в коем

лучае отрываться от центра, они должны иметь с ним самую живую и есную связь, быть в курсе мероприятий и политики центра во всех областях государственной жизни, ибо в конце концов, решающее значение имеют не формально закрепленные права, а характер работ Исполкома и Президиума. Основным условием нормальной работы является полное совпадение и согласованность линии и политики Исполкома и центра и практическая всеобъемлемость Исполкома. Президиум и Исполком в отношений учреждений и ведомств, находящихся на подведомственной им территории, но не подчиненных им, (как, например, крупная трестированная промышленность), не должны начинать дело со спора о правах данного Исполкома. Меньше всего в практической работе следует говорить о правах, а надо ставить вопрос на почву деловую, подходить к данному учреждению или предприятию с таким же принципиальным взглядом, как и центр, практически приблизить его к Исполкому, помогать ему, а за этим неизбежно Исполком практически сумеет влиять на ход работы и подтягивать там, где нужно. Допустим, приезжает тот или иной уполномоченный из центра, как выражаются «с перемандаченным мандатом». Исполкому не следует становиться сразу в позу оскорбленного и обиженного. Следует с самого начала практически приблизить данного уполномоченного к Исполкому; взять на себя инициативу выяснения всех основных задач, стоящих в данной отрасли; пригласить его на заседание Президиума; помочь ему в проведении в жизнь его задач, а затем, само собой, этот уполномоченный будет чувствовать, что есть высший орган власти, от глаз которого ничего не ускользнет, который правильно проводит государственную политику: и не только будут избегнуты трения, а наоборот, данный уполномоченный будет чувствовать себя зависимым от Исполкома. Авторитет Исполкома и Президиума, как в центральных учреждениях, так и во всех местных зависит не только от формально зафиксированных правил, а от правильной государственной политики, ясного понимания своих задач, работоспособности и практического проникновения во все стороны жизни данной губернии, устранения параллелизма, создания такой обстановки и атмосферы, при которой чувствовалось бы, что Исполком и Президиум является единым центром, руководителем и решителем всех вопросов хозяйственного и административного организационного строительства. При таких условиях а главное, при правильном государственном понимании своих задач и теснейшей связи с центром, вопрос о взаимоотношениях между местами и центром, будет совершенно урегулирован и все недоразумения будут устранены. Разумеется, так же должны вести себя и центральные учреждения, не терроризируя местные Исполкомы, а наоборот, стать на путь, указанный 7 Всероссийским С'ездом и заключающийся в том, что единым центром власти является Совет и Исполком. Постановления 7 Всероссийского С'езда Советов должны быть не только практически осуществлены, но и углублены в этом направлении. Необходимо, например, возложить ответственность в проведении в жизнь тех или иных заданий именно на Исполком, отказаться раз навсегда

от мысли о «контакте», например, с Губпродкомом, а признать Губпродком и все прочие, раз навсегда отделами Губисполкома, за которые он и несет ответственность перед центром. Только при таких условиях мы сумеем устранить какие бы ни было недоразумения, создать прочную основу для нормального развития государственного строительства.

О ГОРСОВЕТЕ*).

В первую очередь следует остановиться на функциях пленума Горсовета и на Исполнительном Комитете.

Пленум Горсовета по существу своему является широким представительством трудящихся масс, об'единяющим и сплачивающим их под своим крылом, являющийся для них руководящим центром; трибуной, освещающей все вопросы, как политические, общегосударственные, так и вопросы местного хозяйства.

Городской Совет обсуждает вопросы текущего момента, доклады отделов, как в дальнейшем указывается, этим его работа не ограничивается. Он ведет и практическую работу.

На заседания Горсовета нужно привлекать широкие массы. Для этого нужно заблаговременно оповещать население, не делать из заседаний Горсовета совещаний какой-то конспиративной группы, а, наоборот, ввести строгую дисциплину, чтобы сами члены горсовета присутствовали на всех заседаниях и аккуратно посещали их, чтобы члены горсовета делали доклады избирателям о заседаниях и работах Совета. При этом необходимо, как о посещении заседаний, так и об отчетах вести соответствующую запись и строго взыскивать с тех, кто не выполнит это. Время от времени необходимо давать в печать письменные сообщения.

СЕКЦИИ.

Горсовет является организацией не только контролирующей и разговаривающей, но, главным образом, организацией работающей, вовлекающей в дело советского строительства широкие рабочие массы.

С этой целью он разбивается на секции, что уже между прочим практикуется во многих местах Советской Республики.

Сейчас еще нет официально зафиксированного положения об этих секциях, но оно определяется самой жизнью. Секции преследуют цель, чтобы все члены Горсовета были вовлечены в дело советского строительства и законодательства.

Этим мы достигнем вовлечения новых широких слоев трудящихся в дело советского строительства. Это есть наилучшая форма борьбы с бюрократизмом.

*) Функции и конструкция сельских советов и волисполкомов изложены в печатаемом в конце положении, принятом ВЦИК (о сельских советах и волисполкомах). Кроме того, если читатель пожелает, он может подробно познакомиться с этими вопросами в брошюрах т. Владимирского „Строительство советской власти на местах" и автора этих строк „Как строится советская власть"

Следует избегать структуры секции на подобие небольших коллегий из 5—6 человек. При такой структуре не все члены Горсовета участвуют в работах и каждая секция опять-таки неизбежно выльется в форму постоянного делового аппарата на подобие коллегии и не будет той освежающей струей, которую нужно влить в работу отделов.

Поэтому следует принять, как основное положение, что все члены горсовета разделяются по секции.

Система привлечения членов горсовета должна быть двойная. С одной стороны, нужно об'явить добровольную запись, дабы этим достичь того, чтобы секции конструировались из товарищей, чувствующих себя наиболее приспособленными к той или иной отрасли, а потом, если окажется, что не все члены Горсовета записались в секцию, или же в одной секции записалось членов много, в другой мало,—то Исполкому Горсовета необходимо произвести соответствующее планомерное распределение и представить на утверждение Горсовета.

Из состава секции постепенно могут извлекаться работники для постоянной работы, но как общее положение следует признать, что члены секции отнюдь не отрываются от своей постоянной работы в совете.

Секция ни в коем случае не должна заниматься работой параллельной с отделом, т. е. текущей работой, она является частью пленума по отношению к отдельной части совета, т. е. к отделу. Секция рассматривает вопросы предварительно их внесения на пленум или в Исполком, посещает отделы, контролирует и проч. Всему совету в целом трудно проникнуть глубже в дело, в результате чего, когда заслушивают доклад на пленуме, его принимают молча к сведению; в лучшем случае, выступают наиболее ответственные члены, остальные члены Совета в массе своей остаются пассивными в своем неведении, тогда как при секционной системе член совета близко знакомится с делом. Необходимо только избегать параллелизма и конфликтов в практической работе с коллегией Отдела; для этого необходимо обеспечить секцию достаточно выдержанным ядром руководителей.

Основной смысл организации секций заключается в борьбе с чиновничеством, бюрократизмом, волокитой, злоупотреблениями и халатностью, которые нередко имеют место в советской работе.

О ГОРОДСКОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ.

Вопрос о самостоятельном существовании Исполнительного Комитета Горсовета вызывает большие дебаты уже около 2 лет. Но под конец мы видим, что на путь об'единения Горисполкома и Губисполкома стали Московский, Питерский и целый ряд советов Губернских городов центральной России.

Вот, например, тезисы, принятые Воронежской Губернской Конференцией Р. К. П.:

а) Горсоветы, как органы господствующей диктатуры пролетариата, явились первыми организаторами Советов трудовых крестьянских масс. До оформления и укрепления Губисполкомов Горсоветы были фактическими

руководителями Губисполкомов. Ныне выросший и окрепший Губисполком противопоставляет себя Горсовету, как высший орган власти в губернии и, обратно, Горсовет, как родоначальник Губисполкома, противопоставляет себя ему, как самостоятельную силу.

б) Там, где Горисполком силен, происходит борьба, но в большинстве случаев Горисполком подчиняется, ибо перенесение центра тяжести работ на деревню отвлекло лучшие силы в Губисполкомы и ослабило Горсоветы.

в) На ряду с этим Губисполкомы находясь под давлением интересов губернии в большинстве мелкобуржуазной, будучи независимы и в значительной степени оторвано от пролетарских органов—Горсоветов, в большинстве хиреющих, переживающих тяжелый опасный кризис, постепенно изолируются незаметно от систематического пролетарского влияния.

г) Таким образом видно, что происходящие конфликты в большинстве городов не случайны, а естественны: сталкиваются две силы, и задача партии пролетариата найти из этого противоречия выход, чтобы осуществить диктатуру пролетариата наиболее безболезненно и целесообразно. Таковым выходом является организационное слияние Губ. и Гор. Исполкомов».

Высшим органом является С'езд, в котором участвует и Горсовет. С'езд избирает единый Исполком. Пленум Горсовета остается существовать.

Ныне можно уже считать этот принцип закрепленным. Необходимо только выяснить некоторые вытекающие отсюда практические моменты.

В городах с массовым пролетарским населением никакого сомнения быть не может, что об'единенный Губисполком полностью должен быть ответственен перед пленумом Горсовета.

В городах с недостаточно пролетарским населением следует установить порядок, что пленум Горсовета в отношении вопросов Городского Хозяйства имеет решающее слово, а в вопросах губернских, имеет информационно-контролирующую роль, т. е. заслушивает доклады Отделов Губисполкома.

Выборы Исполнительного Комитета целесообразно как раз приспособить к с'езду советов, когда на совместном заседании с'езда и представителей пленума Горсовета избирается единый Исполком.

Здесь возникают обычные возражения, что нельзя загромождать Губотдел городской работой, но на практике, во 1-х, Исполком не загромождается городским хозяйством, ибо существует коммунальный отдел, охватывающий все детали городского хозяйства, что же касается остальных отделов, то здесь некоторые отделы и так практически выполняют эти функции, как например: отдел юстиции и т. п. Другие отделы, сталкивающиеся с детальной практической хозяйственной работой могут у себя образовать городское отделение(это, конечно, не отдел, а небольшой аппаратик освобождающий от мелкой работы весь отдел).

В случае существования самостоятельного Горисполкома при нем, разумеется, образуются отделы те же, что и при Губисполкомах, с той разницей, что здесь широко развертывается коммунальный отдел, охватывающий все городское хозяйство.

О ПРЕЗИДИУМЕ ИСПОЛКОМА

Для каждого ясно, что Исполком не может сам разбирать и решать все вопросы. Им разбираются только наиболее важные вопросы, а для разрешения всех возникающих в процессе работы мелких вопросов и для руководства работами отделов мелких выбирается президиум. Президиум является исполнительным органом Исполкома, но было бы неправильным считать, президиум лишь органом, практически осуществляющим текущие дела. Президиум, как указано, например, в организационных положениях Нижегородского и Воронежского С'ездов является практическим центром, об'единяющим и руководящим работами отделов и низших исполкомов.

Президиум является ядром, проявляющим инициативу, контролирующим в повседневной работе отделы, подтягивающим их там, где это нужно, ведущим в этом отношении не только текущую работу, но и плановую. Кроме того, в большинстве своем Исполком состоит из заведывающих теми или иными отделами. Исполком является слишком громоздким органом для того, чтобы непосредственно руководить работами. Допускать же разрозненность в работах отделов, не иметь единого «хозяина», который с'умел бы твердой руководящей рукой урезать там, где это нужно ведомственные интересы, уничтожить междуведомственную борьбу,—не иметь этого означали бы создать величайшую расхлябанность и дезорганизацию.

Вследствие этого президиум и должен являться таким единым руководящим центром, который наряду с работой по разрешению целого ряда возникающих текущих финансовых, хозяйственных, административных вопросов должен вести работу плановую.

Если Исполком является головой работы, давая общее направление, то президиум является ртом, разжевывающим все эти постановления; языком, формулирующим и передающим их в деталях, глазами, смотрящими за выполнением их; ушами, прислушивающимися к нуждам Советского организма, к нуждам масс и к нуждам повседневной работы; руками, которые охватывают, как щупальцами, все аппараты, подтягивая тех, кто не хочет, кто не умеет выполнять постановления Советской власти и, наконец, ногами, делающими его вездесущим, подвижным, гибким, бывающим всюду, где нужен зоркий руководящий глаз.

ПРЕЗИДИУМ и ИСПОЛКОМЫ.

Нам могут сказать, что мы придаем президиуму слишком много прав и приписываем ему слишком большое значение. Что же будет делать и что делает Исполком?—На это мы уже в значительной степени ответили в предыдущей главе. Исполком, как законодательный орган, разрабатывает общие директивы советской работы. Он является основным фундаментом всей губернской советской постройки. На этой основе ставятся столбы, т.-е. Отделы. Над этими столбами ложатся скрепы и крыша. Вот этими скрепами и крышей и является президиум губисполкома, крышей, т. е. не

допускающей дождя, который может размочить и столбы и фундамент, т. е всю советскую постройку. Иными словами, президиум является практически об'единяющим руководящим центром.

Президиуму, однако, никогда не следует сокращать количество заседаний Исполнительного Комитета и сводить роль Исполкома к роли регистрационной машины. Исполком нужно созывать регулярно, не менее 4 раз в м—ц и всегда отчитываться перед ним, ставить в порядок дня серьезные вопросы. Исполком должен подтягивать президиум, где это вызывается необходимостью и т. д.

В то же самое время со стороны Исполкома было бы ошибкой заниматься текущими делами и ограничивать право президиума исключительно ролью текущего исполнителя. Вообще трудно строго разграничить, предусмотрев все детали, расписание вопросов, подлежащих по праву рассмотрению президиума или Исполкома. В руководящей работе больше всего необходимо базироваться на творчестве широких коллективов, а таким решающим законодательным широким коллективом является Исполком.

Вместе с тем каждый член Исполнительного Комитета, во время исполнения обязанностей, при своей законодательной работе—коллективно со всеми членами Исполкома' является не только не подчиненным, но хозяином Президиума по всей текущей работе, Как заведывающий тем или иным отделом, выполняющим те или иные задания, он несомненно является единицей, подчиненной президиуму.

Разумеется, президиуму, как таковому, всегда следует в своей работе стремиться к созданию дружной обстановки, уничтожать не только между-ведомственные трения но и всякие поводы для личных недоразумений.

Теперь подойдем конкретно к конструкции президиума и к формам его практической работы.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ ПРЕЗИДИУМОВ

Обычно президиум избирается из 5 членов самого Исполкома, из своего состава президиум избирает председателя, товарища председателя и секретаря.

Работа президиума должна протекать не только в кабинетном разрешении тех или иных вопросов, возникающих в процессе текущей работы. Члены президиума должны непосредственно бывать на местах—в отделах, так же как и в уездах, посещать заседания коллегии отделов, время от времени знакомиться с состоянием дел в том или ином отделе.

Мы должны распределить между членами президиума работу так, чтобы каждый знал свои обязанности и выполнял конкретную, руководящую работу, неся за нее ответственность. Для непосредственного руководства работами президиум должен распределить между собой отделы по группам. Каждой группой отделов ведает соответствующий член президиума,

который руководит ими, созывает совещания, организует комиссии, по мере надобности и т. д.; здесь необходимо отметить, что не следует смешивать руководителя соответствующими отделами с заведующими; заведывающий непосредственно руководит, управляет и распоряжается данным отделом, а ведающий член президиума рукводит самим заведывающим и через него он влияет на ход работы, поэтому член президиума ни в коем случае не должна зарываться в технику и непосредственное управление. Все поступающие в президиум вопросы, как и посетители, проходят через члена президиума ведующего данной группой отделов. Разумеется, каждый член президиум учитывает насколько он сам без председателя может решить тот или иной вопрос. Председатель же является об'единяющим центром для всех членов президиума; при возникновении у члена президиума того или иного вопроса, не могущего быть разрешенным им единолично, он сносится с председателем. Также, если председатель учитывает, что вопрос имеет принципиальное значение, он переносит его на заседание президиума. В процессе работы члены президиума информируют председателя о ходе работ, о состоянии подведомственных органов и т. д. Общие доклады о работе членов президиума и о состоянии учреждений, делаются на общем заседании президиума примерно, два раза в месяц. Текущие устные доклады заведывающих отделами делаются членом президиума, ведающим данным отделом председатель может заслушивать самостоятельно устный доклад отдела, при этом целесообразно присутствие члена президиума, ведующего данным отделом.

При распределении отделов на группы трудно дать заранее определенную форму распределения, но для примера можно привести следующую систему:

1 группа 1) Совнархоз, 2) Отдел Труда и 3) Финансов;

2 группа 1) Отдел Управления, 2) Внешный; 3) Чека, 4) Юстиция и 5) Рабоче-Крестьянская Инспекция;

3 группа 1) Здравоохранения, 2) Социального обеспечения и 3) Народного образования,

4 группа 1) Земельный, 2) Губпродком и 3) Статистическое Бюро.

Но этого отнюдь нельзя принимать за окончательную форму. Нам могут сказать, что следует руководствоваться, главным образом, родством отделов и указать, что не следует разделять Земельный отд. и Совнархоз, также как—Продовольственный и Совнархоз и что следовало бы все экономические Комиссариаты об'единить в одну группу; теоретически это совершенно правильно, но когда мы говорим о практической работе, то при теперешней структуре отделов—необходимо исходить, главным образом, из практических соображений, Совнархоз более близок к рабочим; Земельный Отдел более близок к крестьянам; в президиуме имеется и рабочий и крестьянин и, само собой разумеется, что приходится крестьянину дать земельный отд., а рабочему Совнархоз, кроме того, если собрать в одну группу все экономические отделы, то члены президиума не смогут справиться с этой группой, ибо эта самая сильная и мощная группа. Таких практических соображений можно привести очень много. Это и заставляет распределяя отделы, руководствоваться практическими соображениями.

Кроме-того работа по руководству отделами проводится на заседаниях президиума. Если в отношении каких-либо других учреждений и ведомств можно скептически отнестись к коллегиальной работе, то в отношении президиума Исполкомов и Совета эта абсолютно не применимо. Здесь именно в коллективе, в целом суммируется проявляемое творчество и вырабатывается единая руководящая линия.

Поэтому к заседанию президиума необходимо отнестись с большой серьезностью и придать ему действительно руководящий характер; не разменивать президиум на мелочи, ставя на повестку дня разную вермишель, которую могут разобрать секретарь вместе с председателем, наоборот, необходимо заслушивать на заседаниях только доклады отделов, предприятий, подотделов и т. д. Причем, это все должно делаться не от случая к случаю, а по заранее разработанной программе.

ПЛАНОВАЯ РАБОТА.

Революционное строительство отличается от буржуазного тем, что оно не живет только сегодняшним днем, а имеет перед собой определенную перспективу и план; если в первое время до укрепления наших аппаратов мы не имели возможности разработать практический план работ, то сейчас мы иначе, как по плану, работать не можем: и это во всех отраслях государственной жизни, в первую очередь в работах руководящих органов.

Под планом работ мы разумеем, во первых, точное, заранее разработанное расписание заслушивания докладов на заседаниях. Это не следует понимать просто разработкой порядка дня. Это расписание должно составляться в строгом соответствии с ударными вопросами, стоящими перед местной властью. Кроме расписания необходимо на определенный период, примерно, на 2 месяца определить наиболее острые и ударные моменты, выдвинутые жизнью и необходимостью. Эта форма расписания также, как и поставленные себе ударные задачи ни в коем случае не должны иметь закостенелую форму; они должны подвергаться разным вариациям, например, если в один месяц центр тяжести внимания переносится на заслушивание докладов в президиуме, то на следующий период необходимо центр тяжести перенести в отделы, непосредственно на места, для подталкивания, для того, чтобы узнать насколько проводятся в жизнь намеченные задания. Следует только установить, что плановая работа есть нормальная работа, что необходимо всегда проверять, не занимаемся ли мы только текущей дребеденью, не имея перед собой никакого плана и ясности.

Для иллюстрации приводим примерный план работ, причем следует предупредить, что всегда необходима связь с предыдущими планами.

Примерное расписание работ Президиума Губисполкома—на март.

4-го марта: 1) Профессиональное образование, 2) Ликвидация безграмотности, 3) Военно-Инженерная Дистанция, 4) Отдел Снабжения Военкомата.

6-го марта: 1) Сметы, 2) Разассигнование сумм, 3) Президиум Губсовнархоза (в организ. части) 4) Комгосор.

9-го марта: 1) Доклады членов Президиума, 2) Губкомтруд, 3) Утилизационный Отдел, 4) Губком 5) Воензаг.

11-го марта 1) Трудсоюз (пайки, тарифы, дисциплина труда, помощь жертвам контр-революции). 2) Гублеском (о ходе заготовки и возки топлива и о результатах 2-х недельной повинности). 3) Комиссия по амнистии.

13-го марта: 1) Технический Отдел Почты, 2) Ветеринарный, 3) Общественное питание.

16-го марта: 1) Рабкрин, 2) Счетно-контрольный отдел Финотдела, 3) Инструкторско-Информационный Подотдел.

18-го марта: 1) Губвоенком: а) состояние гарнизона, б) Губкомдезертир, в) мобилизации, 2) Особый отдел Губчека. 3) Губмилиция

20-го марта: 1) Химотдел Г. С. Н. Х. (винокуренное и мыловаренное производство) 2) Маслобойная промышленность.

25-го марта. 1) Лечебный Подотдел Здравотдела, 2) Эвакопункт, 3) Охрана труда.

27-го марта. 1) Санитарный Подотдел, 2) Бюро научных исследований Губсовнархоза.

30-го марта: 1) Оргасов, 2) Губсовхоз 3) Подотдел Социального воспитания Губнаробраз.

Центр тяжести работ Президиума на апрель месяц переносится на работу вне заседаний в Отделы и в уезды по непосредственному руководству, наблюдению и инструктированию в деле практического осуществления директив, данных Президиумом как в информации по докладам, так и частично Отделами и уездами. С этой целью члены Президиума раз'езжают по уездам по нижеуказанному распределению, причем помимо заседаний посещают отделы и подведомственные им учреждения.

Расписание работ Президиума на апрель.

Заседание и порядок дня 6-го апреля: 1) Пожарно-страховое дело в губернии. 2) Губкомдезертир, 3) Ревтрибунал.

10-го апреля: 1) Авто-транспорт (авто-секция) 2) Центропечать (организация литературно-инструкторских повозок. Организация печати в губернии.) Водный транспорт.

Кроме того, президиум в плановом порядке намечает к проведению целый ряд хотя и текущих, но более выделяющихся задач.

Вот, например, выдержки из назревшего плана вопросов за месяц составленного в ходе текущей работы президиума:

1. Снабжение трудового населения города продуктами (доставка и распределение) 2. Конкретные формы гужевой трудовой повинности. 3. Организация инструкторских Советских курсов. 4 Распределение рабочей силы (система учёта) 5. О поднятии трудовой дисциплины и премиальной системе 6. Доклад Городской Комиссии по выдаче помощи жертвам контр-революции. 7. Доклад о приютах. 8. О положении госпиталей 9. Проверка мобилизации студентов-медиков (нет-ли укрывающихся). 10. О профессиональном образовании 11. Выяснить, как проходит распределение топлива. 12. Результаты мобилизации сил 13. О концентрационном лагере и использовании рабочих рук. 14 О состоянии кожевенной промышленности. 15. О маслобойной промышленности. 16. О мыловаренной промышленности 17 О состоянии мостов.

Тоже—вопросы для выяснения в центре:

1 О проведении амнистии согласно постановления с'езда Советов. 2 Об исходатайствовании натуральной помощи для выдачи пострадавшим от контр-революции. 3 О снабжении рабочих прозодеждой. 4. О присылке специальных забронированных сумм для выдачи пайков семьям красноармейцев. 5. Ходатайство перед Наркомземом о сельско-хозяйственных машинах. 6. Ходатайство о необходимых материалах для оборудования сельско-хозяйственных мастерских. 7. О наряде семян для Совхозов. 8. Просьба в Совнарком об ассигновании специальных сумм на поддержание органов местного хозяйства. 9. Обратиться в Наркомпрод просить присылки товаров фабрично-заводского производства для губернии. 10. Исходатайствовать перед Наркомпочтелем несколько радио для губернии

а вот сокращенный список вопросов намеченных в апреле:

По губсовнархозу:

1. Практическое разрешение вопроса об организации сети агентуры по сбору всех материалов, годных к утилизации 2. Организация сети пунктов по сбору материалов как по городу (например: ящики на улицах в городах) так и в губернии. 3. Принятие мер к ремонту макаронных фабрик и к усилению производства имеющихся. 4. Обеспечение нормального функционирования мельниц. 5. Вопрос об овощных сушилках и связи с приближением картофельной и овощной кампании 6. Детальное ознакомление с производственной программой раусахара с количеством сырья и с его заготовкой, т. е. с засевом свеклы. 7. Проверить и при необходимости нажать на практическое разрешение вопроса гужевой и трудовой повинности для сахарных заводов. 8. Срочная проверка принятых мер для своевременного использования и подвоза картофеля и свеклы для спиртных заводов 9. Принять меры к усилению производства спирта ввиду могущей быть порчи сырья 10. Добиться усиления производства дегтя и смолы. 11. Точное определение— какие мыловаренные заводы имеются в губернии и запасы сырья (в связи с этим через Губсовнархоз определить возможность расширения производства).

По Губнаробразу.

12. Увеличение сети курсов профессионально-технического характера. 13. Реализация программы ликвидации безграмотности. 14. Сколько детских садов предполагается к открытию летом. 15. Какие реальные рессурсы имеются к их открытию ввиде помещения и проч. 16. Определение по соглашению с Земотделом дач и имений, куда бы можно собрать на лето детей. 17. Принятие мер к организации летних театров как в городе, так и уезде и т. д.

Добавление к намеченному плану.

Приударить, как на наиболее острые, на следующие вопросы 1) на торфяные разработки, 2) на Гублеском (лесные разработки), причем связать особтонком с Железкомом, 3) на производство предметов военного снаряжения в связи с наступлением поляков Воензаг, 4) на дегтярное производство, 5) завод Эгго, 6) на трудовую и гужевую повинность а также в организационном отношении на Губкомтруд, мобилизацию квалифицированных рабочих провести во что бы то ни стало в течение этого месяца, 7) вопрос о трудовой повинности, сахарной промышленности, 8) Сформирование добровольческих рот, 9) особой тройке по борьбе с дезертирством принять решительные меры в борьбе; 10) собрать 13-го числа обязательно на заседание всех политкомов отрядов по борьбе с дезертирством и Начальников Ревволтрибуналов окончательно их сконструировать и направить на места не позднее 14—15 числа. 11) с Губчека иметь непрерывную связь, информироваться о положении дел. 12) сугубое внимание обратить на южные уезды, 13) в милицию назначить нового начальника, 14) затребовать от уезда не позднее 1-го июля представить сведения о принятых мероприятиях в связи с введением военного положения, 15) подготовить и организовать кооперативную кампанию, 16) в связи с приближением нового сезона произвести организационную работу в продовольственных органах, (фильтровка агентов и т. д.), 17) яичная кампания, 18) уборка полей семей красноармейцев, 19) сенокосная кампания, 20) уборка полей в Совхозах, 21) реорганизация Губфинотдела—распределение денежных знаков, 22) ликвидация безграмотности, подготовительные меры к зимнему сезону, 23) реорганизация курьерской почты, 24) особое внимание обратить на снабжение уездов хотя бы теми рессурсами, какие имеются в наличности.

РУКОВОДСТВО РАБОТАМИ ОТДЕЛОВ.

Выше мы уже говорили, что президиум руководит работами Отделов как на заседаниях, так и непосредственно в текущей работе. Президиум должен заранее определить степень важности тех или иных Отделов; в зависимости от этого и определяется степень первоочередности для тех или иных Отделов.

Президиум перед докладом разрабатывает для Отделов руководство (вопросник), по которому докладчик делает доклад; этим избегается расплывчатость доклада, достигается сжатость и деловитость, в то же время доклад делается в соответствии с интересующими президиум вопросами. Для иллюстрации приводим ниже такой вопросник и принятые по докладу резолюции.

Руководство для доклада Губземотдела на заседании Президиума.

1. Произошли-ли и какие-либо изменения в построении Отдела. 2. На сколько сокращены штаты по заданию Президиума. 3. Установлены-ли регулярные заседания в Коллегии. 4. Сколько было заседаний Коллегии и какие крупные вопросы были разрешены на этих заседаниях. 5. Как осуществляется контроль за деятельностью Подотделов. 6. Посещаются-ли все подведомственные учреждения членами Коллегии. 7. Организация в уездах Земотделов и имеется ли связь с таковыми. 8. Каково финансовое положение Отдела и разассигновываются-ли суммы по уездам 9 Насколько выполнены все предписания и распоряжения президиума (конкретно) 10. Обследована ли семянная потребность населения и в каком размере она выражается 11. Сколько заготовлено семянного материала и какие меры принимаются к заготовке. 12. Каким образом предполагается оказывать помощь населению, имеются-ли сельско-хозяйственные машины и орудия, сколько и как будут распределяться. 13. Произведен-ли учет лошадей и сельско-хозяйственных машин и орудий у населения и как предполагает Земельный Отдел их использовать. 14. Сколько и где имеется ремонтных мастерских и приступили-ли они к работе. 15. Произведен-ли учет семьям красноармейцев и выяснили-ли степень и характер помощи, которую необходимо оказать им. 16. Как и чем предполагает Земельный Отдел оказывать содействие семьям красноармейцев при обработке земли. 17. Закончилась ли работа по землеустройству, если нет, то в каком положении находится это дело и что за истекший период времени в этой области сделано. 18 Как распределена агрономическая помощь среди населения и в чем она выражается. 19 Что сделано в смысле перехода к более высшей системе обработки земли, чем трехполье и т. д. 20. Имеются-ли в распоряжении Земельного Отдела показательные пасеки, образцовые сады, огороды и как их думает Земельный Отдел использовать. 21 В чем выражается помощь, оказываемая населению в области улучшения садоводства, пчеловодства и огородничества. 22. Какие меры принимаются к улучшению луговодства. 23 В каком положении находится сельско-хозяйственный Институт и сельско-хозяйственные школы и приступили-ли они к работе. 24. Что предпринимается Земельным Отделом в области распространения сельско-хозяйственных знаний среди населения 25 Взят-ли на учет племенной скот и как Земельный Отдел предполагает его использовать. 26. Сколько имеется племенного скота Земотдела, организованы ли случные пункты и где. 27. Каково положение государственных рассадников. 28 Что делается в области лесного хозяйства и как поставлено лесное хозяйство. 29. Каковы в данное время нужды Отдела и недочеты Отдела. 30. Каково положение Совхозов. 31. Сколько их имеется и как идет работа в них. 32. Обеспечены-ли семенами и рабочей силой. 33. Как идет подготовка к посеву. 34. Сколько инвентаря и как идет ремонт старого 35 Имеются-ли в Совхозах Райкомы. 36. Каково положение ветеринарии. 37. Приостановлено ли развитие чумы.

Постановления принятые по докладу Земотдела:

1. Необходимо заблаговременно озаботиться о семенах, подняв вопрос о нарядах в центре теперь же в срочном порядке и в то же самое время подготавливать конкретные цыфровые данные.

2. Земельному Отделу надлежит в срочном порядке составить смету счету с представлением в Наркомзем ходатайства о снабжении средствами для пособий пострадавшим от контр-революции сельским хозяйствам в первую очередь семей красноармейцев

3 Особое внимание обратить на ремонт инвентаря. Губземотделу надлежит в срочном порядке созвать совещание с представителем Совнархоза и вообще установить тесную связь с ним на предмет организации ремонтных мастерских, как на местах, так и мастерских передвижных, использовав для означенной цели все ресурсы.

4 Весь инвентарь, имеющийся во всех без исключения учреждениях и организациях должен быть взят на учет Губземотделом и по его нарядам распределяться, при чем для распределения и установления связи образуется совещание из Губпродкома,

Губземотдела и Губсовнархоза. Губземотдел теперь же приступает к подготовке распределения инвентаря в первую очередь Советским хозяйствам, семьям красноармейцев и коллективам, а затем и частным владельцам.

5. Необходимо начать агитационную кампанию за организацию артелей, доказывая крестьянам всю выгодность их, особенно в связи с отсутствием инвентаря.

6. Необходимо приступить к подготовке обработки земель семей красноармейцев, издать в срочном порядке соответствующее распоряжение со всеми вытекающими отсюда практическими мероприятиями.

7. Губземотдел должен обратить серьезное внимание на сельско-хозяйственный Институт, взяв на себя общее руководство и наблюдение.

8. Всех племенных лошадей из Красной армии изъять, также как и вообще обратить внимание на животноводство, причем обращается внимание Губпродкома на аккуратное снабжение фуражем.

9. Принять срочные меры к обеспечению семенами Совхозов, которые должны быть снабжены в первую очередь.

10. Не разбрасываться на все мелкие Совхозы, а концентрировать свое внимание на наиболее крупных и ценных Совхозах.

11. Предписать всем Уисполкомам принять решительные меры. Обеспечение рабочей силы, путем мобилизации.

12. Предложить Совнархозу немедленно организовать ремонт инвентаря в Совхозах; Земотдел же должен приступить к закупке лошадей и волов.

13. Организовать райкомы в Совхозах и назначить в наиболее крупных Совхозах политкомов.

14. Ассигновать в распоряжение уездов суммы на организацию карантинных мероприятий.

15. Учредить противочумные станции, отпустив соответствующие суммы.

16. Предложить Отделу Советских Хозяйств Земотдела отвести подходящее Советское Хозяйство для станции по выработке средств противочумной прививки, снабдив станцию фуражем.

17. Ежедневно сообщать сведения о ходе дела борьбы с чумой.

18. Предложить Уревкому не мобилизовать врачей, занятых борьбой с чумой.

Кроме этого, дается целый ряд текущих указаний, которые также составляются в плановом порядке на месяц. Вот, например, приводим текущие вопросы к выполнению для Отдела Управления.

Вопросы к выполнению для Отдела Управления.

1. Через две недели после открытия курсов произвести опрос учеников, выяснив их способности и категории. В соответствии с этим продолжать дальнейшие занятия, при необходимости разбив их на группы и категории.

2. За последний месяц представить точную диаграмму о поступающих с мест материалах по уездам для выяснения с каких уездов больше всего поступает материалов и с каких меньше всего.

3. Установить обязательный порядок, чтобы Отдел Управления концентрировал, вновь исходящие декреты и обязательные постановления, причём в развитие обязательных постановлений ш должен проявлять инициативу, сообщать в Президиум материалы в неаккуратном исполнении декретов и постановлений и о необходимости издания тех или иных новых циркуляров и постановлений.

4. Разработать в ближайшее время соответствующую анкету специально для волостных и сельских исполкомов с целью выяснения и установления методов их организационной работы в соответствии с инструкцией, принятой Губернским С'ездом Советов и В. Ц. И. К.

5. Обследование можно провести сразу не во всех волостях, а наметить наиболее характерные волости и села, примерно по 2 из каждого уезда, выслать туда срочно людей для обследования и потом на основе учета результатов этого обследования доложить Президиуму, и затем уже принять соответствующие меры, закончить это в срок не позднее 15 июня.

6. Подготовить и созвать Губернское совещание Заведывающих Уездными Подотделами и по 3 от Уездного совещания заведывающих волостными Отделами Управления примерно к 1 августу.

7. В развитие инструкции о волостях и сельских советах Президиума В. Ц. И. К. и постановлений Губернского С'езда издать целый ряд циркуляров, которые представить в Президиум не позднее 15 июня.

8. Организовать из представителей Губмилиции и Уездной Милиции Губернскую Инспекцию, которая выехала бы на места для инспектирования и ревизии милиции, как в уездах, так и в волостях. О составе Инспекции доложить Президиуму не позднее 15-го июня.

9. Проинспектировать честную Милицию относительно ее постановки, составив особый инспекционный орган из представителей Губчека и Губвоенкома под председательством представителей Отдела Управления.

10. Принять меры к тому, чтобы все милиционеры знали о приказах и постановлениях, издаваемых Президиумом и другими органами власти.

11. Установить для начальников милиции от высших и до низших персональную ответственность за точное знание всех приказов. Если окажутся милиционеры, которые не знают своих обязанностей, беспощадно карать Начальников.

12. В обще-административной части вести организационную работу. Регистрировать обязательные постановления, проходящие через Отдел Управления не случайно, а вникать глубоко в существо обязательных постановлений. Созывая при необходимости совещание из ведомств, издающих эти обязательные постановления и из ведомств, затрагиваемых этими постановлениями, согласовать их работу и затем представлять в Президиум.

13. Вести особую книгу командировок, причем передать телефонограмму во все Отделы, чтобы они доставляли два раза в месяц в Отдел Управления точные сведения о командируемых ими по губернии лицах.

Кроме того, для Отделов издаются циркуляры. Приводим выдержку из одного такого циркуляра:

«Приближаются дни Губернского С'езда. Президиум готовит отчет и хотя заслушанные доклады Отделов в общем удовлетворительны, но все же необходимы более конкретные данные, а потому предлагаем Вам не позднее 9-го января сего месяца дать ответы на следующие вопросы с возможно наиболее конкретным, цифровым и фактическим материалом, присовокупив и другие данные.

1. Что сделано Подотделами по существу своей работы за этот период времени, детализировать по возможности в цифрах и фактах, указать более выпуклые моменты.

2. Что сделано Отделами в области организации Уездных Отделов, инструктирования их, направления их деятельности и в каком положении находится там дело.

3. В чем конкретно выражается связь с уездами.

4. Все-ли распоряжения выполняются точно.

5. В чем выразилась конкретно помощь вашего Отдела Уездным Органам.

6. Каково финансовое положение Отдела.

7. Каковы другие выдающиеся моменты о работе и жизни Отдела.

8. Каковы ближайшие практические перспективы.

Кроме того, примите меры к тому, чтобы все данные Вам задания были выполнены, подтяните весь аппарат, чтобы сдать нашим преемникам не разбитую, а стройную и исправную советскую машину».

Руководя Отделами Президиум издает по разным вопросам обязательные постановления, утверждаемые Губисполкомом.

Вот, например, такое обязательное постановление:

«Президиум Губернского Исполнительного Комитета Советов в полном согласии с Президиумом Губпрофсовета, Губсовнархоза и Отделения Всеросийского Союза Рабочих металлистов постановляет:

1. Заводы 1-й Национальный (быв. Столль), быв. Рихарда Поле и мастерские авто-секции об'являются наиболее важными в производственном отношении предприятиями г. Воронежа и губернии, работающими на железнодорожный транспорт и подлежащими снабжению в первую очередь сырьем и продовольствием.

2. Рабочие и служащие вышеуказанных предприятий получают в первую очередь и полностью общегосударственный продовольственный паек на себя и членов своих семей и по спискам, составляемым заводскими Комитетами и заверенным особо назначаемым Уполномоченным Губисполкома в начале каждого месяца, по представлении продовольственных карточек.

3. Отделу Общественного питания Горпродкома предлагается организовать и снабжать столовые вышеуказанных предприятий продуктами на обед для рабочих в первую очередь. Семьи рабочих приравниваются к гражданам, обедающим в прочих советских столовых и продукты на обед для них получаются представителями заводских Комитетов в норме, установленной во всех советских столовых по представлении продовольственных карточек.

4. Губпродкому предлагается снабжать фуражем обоз вышеуказанных предприятий наравне с воинскими частями. Возчики обозов этих предприятий считаются мобилизованными и прикрепленными к ним и другим повинностям не подлежат.

5. Губернскому Комитету по проведению трудовой повинности совместно с Губтрудсобесом предлагается принять самые энергичные и решительные меры к представлению в наикратчайший срок в распоряжение Президиума Губсовнархоза и управлений вышеуказанных предприятий достаточного количество рабочих рук, путем мобилизации квалифицированных рабочих металлистов для представления возможности предприятиям выполнять свою производственную программу.

6. С момента опубликования настоящего постановления в вышеуказанных предприятиях должна быть установлена железная трудовая дисциплина, всякого рода прогулы и опоздания на работу квалифицируется как государственное преступление и влекут за собой предание виновника дисциплинарному суду в составе одного представителя от Президиума Губсовнархоза, 1 представителя от союза металлистов и 1 от союза транспортных рабочих; расценочными Комиссиями должна быть точно определена продолжительность каждой работы и норма выработки каждого рабочего, понижение коих должно повлечь за собой все наказания, могущие быть наложенными дисциплинарными судами, вплоть до лишения продовольственного пайка и отдачи в концентрационный лагерь на принудительную работу.

7. Управления вышеуказанными предприятиями обязаны еженедельно представлять президиуму ГСНХ в форме трудовой сводки сведения о ходе работ за неделю в предприятии.

Президиум, по мере необходимости, созывает совещания заведывающих Отделами по однородным организационным вопросам и т. д.

Кроме Отделов, имеются некоторые исключительные органы, имеющие свою особую форму, таковы например, Особпродсовещание, Особая Топливная Комиссия, Комитет Засева полей, Чрезвычайная Комиссия по чистке от снежных заносов и т. п.

ОСОБОЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ СОВЕЩАНИЕ.

Особпросовещание образовано постановлением ВЦИК и Цека Партии для концентрации силы и внимания всех местных органов вокруг продовольственного вопроса.

Обычно на местах происходят трения между продовольственными органами и местными властями. Особпродсовещание должно все это решительно устранить. В Особпродсовещание входят: Уполномоченный В. Ц. И. К. и Цека, Предгубисполкома и Губпродкомиссар. Поэтому в продовольственном совещании сосредоточивается полное руководство продовольственной работой на местах. Особпродсовещание не вмешивается в текущую техническую операционную работу Губпродкома, а играет, главным образом, организационную политическую роль, направляя продовольственную работу через Губпродкомиссара.

Своей основной задачей оно должно иметь не создание параллельного Губродкому органа и подрыв его авторитета, а наоборот, укрепление аппарата и поднятие авторитета Губпродкома. Вот, например, одно из постановлений Воронежского Особпродсовещания, характеризующее его работу:

1. В целях наибольшей продуктивности работ поручить Губпродкомиссару сделать перегруппировку продовольственных работников с тем, чтобы в наиболее хлебные уезды были командированы самые ответственные работники.

2. Усилить агентуру из среды рабочих, поручив для этого Губпродкомиссару обратиться в Губпрофсовет за выделением таковых.

3. Поручить Губпродкомам принять самые энергичные меры к доставке уездам сведений о ходе заготовок, с указанием точных сведений о количестве заготовленного хлеба.

4. Инструкторско-Инспекционным Комиссиям поручить организовать контоль над кооперативами и заготовками.

5. Возложить ответственность за непринятие своевременных мер по выкачиванию хлеба и других продуктов, как на Исполкомы, так и на Инструкторско-Инспекционные Комиссии с тем, чтобы последние в свою очередь требовали своевременного выполнения всех разверсток, со стороны Упродкомов и Волостных Исполкомов

6. Принять решительные меры к доставке хлеба гужем из ближайших пунктов, для чего командировать Уполномоченного.

7. Издать целый ряд листовок и плакатов и организовать широкую агитационно продовольственную кампанию, в ближайшее время подготовить и провести «неделю продовольствия».

А вот. к примеру, выдержка из приказа Особпродсовещания местным органам:

Всем Предуисполкомам

копия Инструкторско-Инспекционным Комиссиям
копия Упродкомиссарам
копия Особоуполномоченному Губпродкома.

«Из поступивших с мест сведений Особое Продовольственное Совещание усматривает неудовлетворительность заготовки картофеля, разверстка которого имеет исключительно важное, обще-государственное значение.

Продорганы в этой работе не опираются на должную, всестороннюю поддержку Уисполкомов.

Указывая на недопустимость такого явления, настоящим предписывается в порядке боевого приказа под личной ответственностью Предуисполкомов принять немедленно, решительные меры к усилению заготовки картофеля.

Напоминаем о суровой персональной ответственности за малейшее уклонение, халатность, несвоевременное выполнение продовольственных заданий, в частности картофельных, имеющих решающее значение в продовольственной кампании не только Воронежской, но и главным образом, северных губерний

О принятых мерах срочно доложить. Меры должны быть приняты со всей революционной решительностью и быстротой».

ОСОБАЯ ТОПЛИВНАЯ КОМИССИЯ.

Заготовка топлива, особенно в последнее время, стала одной из самых сложных отраслей работы и чрезвычайно вредным является параллелизм и несогласованность топливных органов, железкомов, гублескомов и военных топливных органов. Поэтому задача Президиума Губисполкома концентрировать управление заготовками. Там, где существуют фронтовые Штабы, организуются топливные Комиссии обычно военными властями, хотя за последнее время и Губисполкомы тоже начали это практиковать сами, да и вообще Президиум Губисполкома, как высший орган сам должен проявлять инициативу и организовать особую топливную Комиссию, которая должна покрыть собою все топливные организации и создать твердое единое руководство заготовками.

Выдержка из приказа Реввоенсовета Южфронта об Особтопкомах. (Положения эти вполне сходятся с задачами Особтопкомов, организуемых Губисполкомом):

1. Немедленно образовать при каждом Губисполкоме Особую Топливную комиссию под председательством Предгубисполкома или специального Уполномоченного им на то лица и четырех членов—по одному ответственному представителю от Губвоенкома, Гублескома, Губтрамота и Управления дороги, пересекающей губернию.

ПРИМЕЧАНИЕ: Если губерния пересекается двумя или несколькими дорогами, каждая дорога должна быть представлена своим представителем.

2. На Губернскую Особую Топливную комиссию возлагается вся полнота ответственности за обеспечение всех операций по вывозу, выгрузке и погрузке дров на протяжении всей губернии и представление необходимого количества подвод в порядке установления подводной повинности для подвоза дров с лесозаготовительных участков к станциям железных дорог.

3. Уездным Особым Топливным комиссиям вменяется в обязанность в двухнедельный срок выяснить общее наличие заготовленных дров в пределах уезда, расстояние участков с заготовленными дровами от ближайших железнодорожных станций и путем объявления трудовой и подводной повинности обеспечить регулярный подвоз к станциям, в расчете на строго определенное количество вагонов, и исходя из этого количества обеспечить станции необходимым количеством рабочих для выгрузки и погрузки дров.

А далее, вот, например, постановление Президиума Губисполкома по докладу Особтопкома:

1. Все руководство работами железкома и гублескома сосредоточить в Особтопкоме.

2. Углубить и усилить те организационные мероприятия, которые наметились при заготовках, в смысле разбития на районы.

3. Ускорить назначение уполномоченных и в их распоряжение дать работников.

4. В отношении использования вагонов, необходимо использовать городские паровозы, предложить Военкому дать в распоряжение Особтопкома небольшой отряд.

5. Необходимо ходатайствовать перед центром о снабжении инструментами и просить Штаб армии, чтобы он дал возможность заимообразно получить определенное количество инструментов в срочном порядке.

6. Отпустить Гублескому некоторые предметы снабжения, в виде соли, колесной мази и проч. для того, чтобы усилить подвоз.

7. Обратить серьезное внимание на подвоз из Лесничеств Губвоенкому для самостоятельной вывозки половины всего заготовленного. Из этих дров в первую очередь отпустить госпиталям и красноармейцам в казармах.

8. Предписать Лесному Подотделу Губземотдела немедленно отвести 100 десятин лесосеки в ближайшем городском лесу

9. Усилить работу таксаторов по отпуску лесных участков как для учреждений, так и по самоснабжению населения.

10. Особое внимание должно быть обращено Отделом Управления через Райисполкомы, вместе с Отделом топлива, чтобы самоснабжение носило определенный, организованный характер.

11. Предложить Уисполкомам собрать с каждой волости по три пилы и три топора. Наряд на пилы должен быть исполнен не позднее 15-го июня. Предложить Гублескому приступить к работе по провозке узкоколейки. Предложить Губтопу разработать категории для распределения топлива и представить их к 12-му мая на утверждение в Президиум. Предложить Губтрамоту в срочном порядке совместно с Губвоенкомом и Губземотделом произвести учет гужевого транспорта.

ЧРЕЗКОМСНЕГОПУТЬ

Эта организация вызывается особыми обстоятельствами снежных заносов на железных дорогах. Всем известно, что снежные заносы являются одним из опасных явлений для транспорта и задача местных властей принимать все меры к тому, чтобы снежные заносы прошли наиболее безболезненно; с этой целью в начале на местах, по их инициативе, а затем по приказу из Центра организовались *Чрезвычайные Комиссии по борьбе со снежными заносами*. Комиссии эти и принимают все меры по очистке.

Вот, например, постановление Президиума Исполкома, которое дает представление о характере работы. Только максимальным напряжением сил можно добиться выполнения этой задачи.

1. Признавая дело очистки железных дорог от снежных заносов своей непосредственной и прямой обязанностью, поручается через комиссию вести эту работу со всей интенсивностью и выделить своих уполномоченных на места.

2. В срочном порядке определить все ближайшие волости в 15 верстном радиусе от железных дорог и издать особый приказ, что по отношению к жителям этих волостей вообще, будут применяться решительные кары за непринятие срочных мер по очистке пути от снежных заносов.

3. Железная дорога должна ставить в известность Комиссию о получаемых предупреждениях от Главной Метеорологической Обсерватории относительно предстоящих снежных заносов.

4. Наладить связь с Главной Метеорологической Обсерваторией по радио или по телеграфу для своевременного извещения о приближении снежных заносов.

5. С приближением снежных заносов или с выяснением их симптомов Комиссия немедленно созывает совещание с представителями железнодорожных властей и милиции для проведения практических мероприятий.

6. Комиссия по борьбе с снежными заносами вообще должна иметь самую тесную неразрывную связь с железнодорожными властями, в особенности со службой пути.

7. Комиссия должна по возможности в срочном порядке выслать на места своих представителей для инструктирования работ и для подтягивания к скорейшему выбору представителей заведывающими дистанциями, причем

8. В самом срочном порядке Комиссии поручается вместе со службой пути разработать детально план мобилизации.

9. Взять срочно на учет все лопаты как в городе, так и вблизи города.

10. Пользоваться трудом арестованных.

11. Предложить в соответствующие моменты назначать для работ воинские части, причем через комиссию вместе с Отделом Управления представляется право принятия всех решительных мер по отношению к сим распоряжениям.

ОСОБКОМЗАСЕВПОЛЕЙ.

Эта организация вызвана к жизни недавно, без всяких инструкций из центра, по инициативе самих мест. Она вызвана остротой вопроса о засеве полей, который особенно выявился в последнее время, и вот некоторые Исполкомы на местах, в частности, например, Воронежский постановили образовать особый Комитет по засеву полей, который состоит из представителей Земотдела, Продкома, Совнархоза, под председательством члена Президиума Губисполкома. Приводим основные директивы Исполкома этому Комитету.

1. Учредить *Комитет по проведению засева полей*, под председательством Члена Президиума Губисполкома с представителями от Губземотдела, Губпродкома, Губсовнархоза, Губкомтруда и Военкомата.

2. Для проведения посевной кампании в срочном порядке организовать специальные курсы, передав инструкторов в распоряжение инструкторско-инспекционных комиссий.

3. Особым циркуляром обратить внимание Уисполкомов и Инструкторско-Инспекционных Комиссий на необходимость немедленно приступить к подготовке засева полей и организовать широкую политическую кампанию.

4. Образовать Комитеты засева полей в уездах по типу Губернского Комитета по проведению засева.

5. Губкомтруду поручить подготовку мобилизации рабочей силы, в частности советских служащих, для работ в советских хозяйствах к моменту засева полей. Обратить внимание на снабжение Совхозов фуражем и продовольствием.

6. Обратить серьезное внимание крестьян из местностей, прилегающих к советским хозяйствам, на организацию добровольных артелей по обработке полей, снабжая их инвентарем во временное пользование на период работ по засеву и уборке полей.

7. Принять меры по засеву полей семей красноармейцев, поручив Губземотделу совместно с Губсобесом подготовку и разработку настоящего вопроса.

8. Предложить Горисполкому разработать вопрос об организации городских огородов, поручив Губземотделу отвести для этой цели соответствующее количество земли вблизи города.

Работа Губземотдела в период засева полей должна носить военный характер.

9. Усилить контроль за правильностью распределения семян.

Для иллюстрации приводим одно из постановлений этого Комзасева.

1. Предложить Губземотделу перевести по телеграфу Уземотделам на Уездные Казначейства необходимые суммы для расхода по засеву полей.

2. Довести до конца организации мастерских по ремонту земледельческих орудий.

3. Выяснить в каких размерах может быть предоставлен скот для работ по засеву полей Советских хозяйств.

4. В 3-х дневный срок подготовиться к организации специальных курсов для проведения посевной кампании.

5. Договориться с Горисполкомом о засеве городских огородов Горкомхоза.

6. Предложить Техническому Отделу Губпрозасева совместно с Губсовнархозом выяснить чем конкретно последний может помочь в деле запашки и засева полей.

7. Предложить Губорграсову и Губкомтруду разработать план мобилизации населения для обработки Советских хозяйств.

8. Губземотделу представить к следующему заседанию сведения, какое количество земли может быть предоставлено Комхозу и Советским организациям для разработки городских огородов.

В общем, эти органы имеют безусловно большое значение. В настоящее время на Комзасевы (реорганизуемые в губпосевкомы), кроме расширения посевной площади, возлагается задача вообще принудительного регулирования сельского хозяйства.

ОСОБЫЙ ШТАБ ПО БОРЬБЕ С ДЕЗЕРТИРСТВОМ.

Борьба с дезертирством имеет не только военное, но и круп но-политическое значение.

В борьбе с дезертирством Исполком заинтересован не только с точки зрения военной, но и внутреннего политического благоустройства на своей территории.

Борьба с дезертирством может быть успешна только при общем напряжении сил. И вот, практика установила, что в момент, когда дезертиры скопляются в довольно большом количестве, необходимо для концентрации сил и внимания образовать Особый Штаб по борьбе с дезертирством.

Вот, например, постановление Президиума по докладу Губкомдезертира.

«Президиум Губисполкома считает необходимым, настоятельной и неотложной задачей поставить во главу угла работ организацию кампании по ловле дезертиров, для чего привести отряды в боевую готовность и поставить их на должную высоту, сугубое внимание обратить на Комсостав этих отрядов. Назначить ответственных политкомов и членов Исполкома, организовать Чрезвычайный Штаб по борьбе с дезертирством, которому предоставить широкие полномочия в деле борьбы с дезертирством».

Этот Штаб должен состоять из председателя Губисполкома, Губвоенкома, Предгубкомдезертира, Предгубчека и Предгубкомпартии. Если имеются какие-либо армии в данном районе, то обязательно входит Командующий или член Реввоенсовета. Штаб руководит борьбой, проводя все постановления и текущую работу через Комдезертир.

Аналогичные Штабы организуются в уездах с тем, чтобы в них входил политком отряда. Все партийные и военные силы об'единяются вокруг этих штабов. По мере необходимости Губ. Чрезвычайному Штабу предоставляется право организовывать районные сектора. Уисполкомы выделяют для работ в Уездкомдезертирах лучших товарищей. При проведении работы на местах устанавливается метод круговой поруки и проводятся решительные репрессии за укрывательство. Производятся массовые облавы, особенно в пунктах скопления дезертиров.

Ведется широкая политическая агитация за добровольную явку дезертиров.

Кроме того, необходимо организовать выездные сессии Ревтрибунала по борьбе с дезертирством. Затем потребовать от Уисполкомов представления сведений, где и почему остались не засеянными поля семей красноармейцев на предмет предания суду виновных и предложить все силы употребить для засева полей семьям красноармейцев. Особое внимание следует обратить на Трибуналы; они имеют колоссальное политическое значение по борьбе с дезертирством.

Необходимо действовать и агитационными мерами и административными и хозяйственными, как засев полей, обеспечение семей красноармейцев и т.д. Особенно необходимо принажать на укрывателей путем конфискации и круговой поруки.

Президиум руководит этим органом и несет всю ответственность за успешность этой борьбы.

РУКОВОДСТВО РАБОТАМИ НА МЕСТАХ И СВЯЗЬ С НИМИ.

Руководство местами должно выражаться не только в посылке тех или иных инструкторов, но в постоянном, непрерывном общении руководителей с ними, в проведении в постоянной, повседневной работе не только президиума, но и всех отделов, линии внимательного отношения к нуждам мест, реагирования на эти нужды мест, проникновения в положение дел на местах, не ограничиваясь общими указаниями, наконец, подтягиванием там, где это нужно. В частности, президиум должен практиковать совещания заведывающих Губотделами специально по вопросам о работе в уездах на местах и заслушивает доклады о работе мест, для намечания мероприятий с целью устранения существующих недочетов.

Необходимо напоминать об уездах, ибо, к сожалению, в большинстве случаев работа по руководству самим учреждением (отделом) забирает все время, и в результате руководители по преимуществу заняты внутренней организационной, кабинетной работой, не уделяя достаточно времени

местам. Для этого то и необходимо постоянно напоминать и требовать конкретные доклады, что сделано отделами для мест; кроме того, руководство местами зависит от правильной постановки связи и информации.

Информация это главное условие нормальной работы. Информацию следует установить и письменную и живую, путем посылки инструкторов. Полезно, при отсутствии нормальной связи, хотя бы один раз в две недели разговаривать по прямому проводу с председателем по наиболее острым вопросам. Кроме того, президиум и Исполком должны распределить между собой планомерные об'езды уездов по заранее составленному расписанию, примерно на два месяца, для того, чтобы те или иные заведующие учреждениями могли заранее подготовлятся к об'езду. Кроме того, президиум на основе информационных данных должен всегда реагировать руководящими циркулярами и инструктировать президиумы и исполкомы.

Приводим выдержку из циркуляра президиума Воронежского Губисполкома:

«Установлено, что некоторые уисполкомы на своих заседаниях обсуждают вопросы мелкого текущего характера, не ставя, наоборот, в порядок дня вопросы крупные, руководящие и направляющие работу отделов, президиум также не обсуждает вопросов плановых, т. е. заслушание докладов отделов и т. д.».

«Настоящим президиум Губисполкома предлагает с получением сего разработать систему и план работ с таким расчетом, чтобы Уисполкомы были освобождены от мелких текущих вопросов, разрешение которых должно отойти к президиуму, а также, как Уисполкомы, так и Президиумы, должны заранее наметить расписание заслушивания докладов, сообразуясь с условиями момента, с остротой того или иного вопроса. Расписание и планы прислать в Президиум Губисполкома не позднее 20-го».

И далее вот еще одна выдержка:

«Намечая с'езды Советов, вам необходимо к этим с'ездам Советов подготовиться соответствующими подробными докладами; в данный момент в своей работе концентрируйте свое внимание, главным образом, во-первых, на исполнении и проведении всех острых текущих вопросов, а в области плановой займитесь, главным образом, проверкой того, на сколько исполнены все постановления Президиума и Исполкома за все время. В случае, если не исполнены, подтяните там, где это нужно будет, чтобы к моменту с'езда все было выполнено.

Под'ытожьте свои работы в цифровых и конкретных данных. Захватите материалы с собой к Губернскому С'езду».

Приводим руководство для устного доклада с мест и анкету для письменного заполнения делегатами:

Руководство для устного доклада с мест.

1. Конструкция Исполкома и Президиума. 2. Сколько членов Президиума, сколько из них свободных от всякой другой работы, как распределена работа в Президиуме, сколько заведывающих отделами из членов Президиума, сколько в Исполкоме рабочих

и сколько крестьян. 3. Сколько раз заседает Исполком и Президиум, какие по преимуществу вопросы обсуждаются. 4. Административно-организационное состояние. Методы связи и состояние волостных Исполкомов. 5. Как проходит засев полей, в каком состоянии находятся Совхозы. Как проходит продовольственная работа, сколько собрано в частности картофеля; как обстоит подвоз к ссыпным пунктам и от ссыпных пунктов к железным дорогам. 6. В чем выражается сейчас работа в области Народного Хозяйства (если есть крупная промышленность, то какая: маслобойная, кожевенная и т. д.—указать). Предполагаются-ли торфяные и лесные разработки. Состояние ремонта мостов, дорог и пр. 7. Как проводится трудовая повинность, в частности мобилизация квалифицированных рабочих. 8. Борьба с дезертирством. В каком состоянии выдача пайков семьям красноармейцев. 9. Каково состояние работ по сбору налогов. 10. Ведется-ли работа по ликвидации безграмотности, по профессионально-техническому образованию. 11. Состояние судебных органов. Народный Суд, его классовый состав и пр. 12. Состояние милиции. Организовано-ли Политбюро, какова его работа. 13. В каком состоянии эпидемии. Какая ведется подготовительная и предупредительная работа. 14. Как работает почта и телеграф и осуществляет ли Исполком контроль над ним. Подготовиться к докладу с конкретными ответами на указанные вопросы.

ПРИМЕЧАНИЕ: Если имеются у докладчика особо-выпуклые моменты из жизни уезда, не указанные в данной анкете, можно их тоже затронуть.

Анкета для заполнения и представления в Губ. Центр.

Политическое положение: 1. Общее политическое положение района. 2. Были ли контр-революционные выступления. 3. Какие группы, партии и отдельные лица руководили выступлениями. 4. Что служило предлогом для контр-революционных выступлений. 5. Какие меры принимались для подавления контр-революционных выступлений местными Советами или Ревкомами. 6. Как относилось население к контр-революционным выступлениям, принимало-ли участие в подавлении контр-революционных выступлений или оставалось пассивным. 7. Какие существуют партии в районе. 8. Устраиваются-ли митинги. 9. Какая получается литература и в каком количестве.

Военное положение: 10. Как относится население района ко всеобщему военному обучению. 11. Как относится население к мобилизации. 12. Каково отношение мобилизованных к отбыванию воинской повинности. 13. Много-ли дезертиров, и как ведется борьба с ними.

Продовольственное положение: 14. Как относится население к учету урожая. 15. Как проводится хлебная разверстка. 16. Как идет борьба с мешочничеством. 17. Располагает-ли район до нового урожая хлебными продуктами. 18. Располагает-ли семенами на засев. 19. Если не хватит до нового урожая хлебных продуктов, то указать приблизительно какое количество.

Финансовое положение: 20. Как происходит поступление сборов местных и государственных. 21. Откуда изыскиваются средства на содержание местных Советов. 22. Получаются-ли от центра или Губернского Совдепа. 23. Сколько приблизительно числится старых несобранных сборов.

Земельное положение: 24. Происходило-ли распределение земли, согласно нового закона о социализации земли. 25. Как относится к распределению земли население. 26. Хватает-ли посевной площади для населения района. 27. Сколько десятин приходится на душу по распределению. (Если не произошло распределение, указать почему, причину замедления распределения). 28. Были-ли помещики в районе. 29. Если были, сохранено-ли хозяйство и целиком. 30. Есть-ли в районе организованные сельско-хозяйственные Коммуны. 31. Какое отношение населения к Коммунам. 32. Имеются-ли в районе леса, и как производится их вырубка. 33. Были ли беспорядочные самовольные вырубки.

Хозяйственное положение: 34. Какие органы ведают хозяйством района. 35. Имеют ли местные органы хозяйственной жизни связь с Губернским Советом Народного Хозяйства. 36. Если имеется, то по каким вопросам. 37. Какие предприятия имеются у вас. 38. Какова производительность труда и состояние производства. 39. Все ли принято на учет, согласно постановлений Совнархоза.

Положение народного просвещения: 40. Во всех-ли селениях района имеются школы. а) количество школ 1-й ступени. б) количество школ 2-й ступени. 41. Как относится население к отделению школы от церкви. 42. Преподается-ли Закон Божий. 43. Если преподается, кем, где. 44. Имеются-ли при школах библиотеки. 45. Удовлетворяют-ли они потребностям населения. 46. Как относится учительский персонал к преобразованию школ. 47. Устраиваются-ли учителями культурно-просветительные вечера. 48. Если устраиваются, как относится к этому население.

Положение здравоохранения: 49. Какое количество больниц в районе и какое между ними расстояние. 50. Удовлетворяют ли они нужды населения. 51. Были ли какие

заболевания и оказывалась ли своевременная медицинская помощь 52. Какие были заболевания 53. Какое приблизительно количество смертности после заболеваний.

Положение обезпечения: 54 Какие органы ведают обеспечением лиц потерявших трудоспособность. 55 Каким способом обеспечивают. 56. Достаточно ли отпускается средств от Губ. Отдела Обеспечения. 57. Изыскиваются ли для этой цели средства на местах.

Положение управления: 58. Точно ли разграничены функции по внутреннем управлении. 59. Каковы взаимоотношения в организациях с местными Советами. 60. Перензбирались ли местные Советы района 61. Если перензбирались, указать время перевыборов. 62. Сколько и какие Отделы при Совете.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ ОРГАН ПО ИНСТРУКТИРОВАНИЮ И ИНСПЕКТИРОВАНИЮ МЕСТ.

В работе на местах бывают моменты, когда обычным приемом инструктирования ничего реального достигнуть нельзя, особенно это имеет место в такие моменты, когда требуется определенный перелом и сдвиг в работе; например: 1) в момент, после периода Комитетов Бедноты, когда на местах было много безобразия, когда необходимо было практически провести нашу политику по отношению к середняку. 2) после 8-го партийного с'езда, то же самое после 9-го партийного с'езда, когда необходимо было подтянуть места; необходимо было произвести сдвиг в связи с хозяйственными задачами и проведением продовольственных, военных и друг. ударных задач; да, кроме того, такие моменты назревают не только в связи с общими государственными задачами, но и в связи с положением дел на местах, особенно в фронтовой полосе, когда необходимо на протяжении чуть ли не года вести усиленную работу после освобождения, по воссозданию и укреплению местных органов власти. В такие моменты следует прибегать к ударным приемам инструктирования и инспектирования на местах.

Так например, в Нижегородской и Воронежской губерниях были организованы Инструктерско-Инспекционные Комиссии под председательством членов Губисполкома и вместе с кадром работников были отправлены на места.

Инструкторско-Инспекционная Комиссия.

Для точного уяснения основных функций и задач Инструкторско-Инспекционных Комиссий, создаваемых для указанных ударных задач инспектирования и инструктирования мест, приводим выдержки из инструкций, данных комиссиям Воронежским Губисполкомом.

I.

Инструкторско-Инспекционная Комиссия основной своей задачей имеет установление тесной непосредственной связи губернской власти с местами, информацию и инструктирование местных, уездных и волостных Исполкомов о мероприятиях проводимых центральной и губернской властью в области административного и экономического строительства Советской Республики, а также и мероприятиях, проводимых Центральным Комитетом Р. К. П. (б.) и Губкомом Р. К. П. в области партийного строительства и

поднятию политического самосознания крестьянских и рабочих масс, а также всестороннее ознакомление с постановкой советской и партийной работы на местах.

Комиссии поручается:

а) провести в первую голову продовольственную кампанию, использовав для этой цели все лучшие силы, как продовольственных, так равно партийных и советских организаций. Продовольственная работа должна вестись по военному, с тем, чтобы к началу распутицы развёрстка на хлеб и другие продукты сельского хозяйства были выполнены полностью и хлебные излишки подвезены к станциям железных дорог или в указанные ссыпные пункты.

б) принять меры к очистке путей от снежных заносов до начала весенней оттепели, помогая железнодорожной администрации мобилизацией лошадей и проч., наблюдая вместе с тем, чтобы мобилизованые рабочие руки были использованы железнодорожной администрацией в полном об'еме.

II.

а) Комиссии по приезде на места, учтя местную обстановку, намечают план своей работы и входят в тесную связь с Исполкомами и Комитетами Р. К. П. б) Выработав план работы и ознакомившись с обстановкой дела на местах, Комиссии созывают Исполком, комитет Р. К. П. и ответственных работников и делают доклад об общем положении Республики и непосредственных задачах на местах, сосредоточив внимание местных учреждений на работах: в первую очередь продовольственной, хозяйственно-экономической (лесные заготовки, разработка и проч.), по организации помощи транспорту и по организационном состоянии советских аппаратов, принятию решительных мер по борьбе с дезертирством, а также по проведению военной мобилизации.

в) В случае обнаружения каких-либо злоупотреблений, халатности, разгильдяйства, отступления от основ продовольственной политики Советской власти, Комиссии имеют право отстранять ответственных работников, проводя это через Исполком.

г) В случае несогласия Исполкома с постановлением Комиссии об отстранении ответственных работников, вопрос передать на окончательное разрешение Губисполкому.

ПРИМЕЧАНИЕ: в случае, когда наличность преступления того или иного лица очевидна, Комиссии предоставляется право самостоятельного устранения вплоть до ареста.

5. В случае обнаружения нарушений или невыполнения распоряжений центральной и губернской власти, несвоевременных мероприятий или покровительства нарушениям со стороны уездного Исполкома или Президиума, Комиссия срочно передает в Губисполком свое заключение об устранении с постов членов Президиума и т. д.

6. Комиссии в своих работах должны быть достаточно доступны для широких крестьянских и вообще трудовых масс, для чего они не должны

ограничиваться кругом работ только в уездном городе, но и выезжать на места в наиболее характерные пункты.

7) Решение вопросов о реорганизации отделов и принятие специальных мероприятий примерно, продовольственного и хозяйственного характера, Комиссии практически проводят через Президиум Исполкома инструктируя и давая руководящие указания Президиуму, а через него и Отделам.

8) Во все время своих работ Комиссия регулярно информирует Губисполком о ходе своей деятельности.

9) Комиссии без разрешения Губисполкома не могут оставлять место своей работы.

Далее идет детализация по Отделам в развитие основных положений инструкции. Приводим пример такой детализации.

1. *По продовольствию.*

В основу работ по продовольствию должно быть положено, проведение разверстки (из'ятие излишков нормированных продуктов, т. е. хлеба и т. д.). При проведении из'ятия излишков комиссии надо иметь ввиду, что из предполагаемых к из'ятию в губернии 11 миллионов пудов хлеба собран всего лишь один, поэтому при из'ятии нужно проявить революционную твердость; при появлении слабости местных властей стать на путь решительного давления в отношении этих властей. Во время из'ятия не следует становиться на путь митингований и собраний, которые только разлагают массу и создают представление о возможности уклонения, и таким образом затягивается из'ятие излишков. Ставить определенные сроки (скорые) для сдачи, при неисполнении не останавливаться перед смещением, арестом и отдачей под суд.

При этом надо иметь ввиду: 1) что на местах имеются агенты (Уполномоченные Губпродкома), достаточно искушенные в области продовольствия и работающие в контакте с Упродкомами, хотя по положению (в практике) поставлены над ними. 2) Из'ятию по разверстке подлежат только излишки, а потому никаких отговорок от исполнения наряды во внимание не принимать. 3) приемка производится на ссыпные пункты через посредство Кооперативов (местных); за последними должен быть строгий глаз. Уполномоченный Губпродкома входит членом в комиссию.

2. *По Земотделу.*

В основу работ Земотделов в данное время надо поставить борьбу с недосевом (организация Комитета посевной площади). Оргасев обязан срочно составить учет незасеянных полей в озимом клину и учет ярового клина; потребность в живом и мертвом инвентаре и семенах. При работе Оргасевам надо обратить особенное внимание на то, чтобы были засеяны в первую очередь Советские имения и земли красноармейцев, затем коллективов и, наконец, отдельных граждан (обществ). К работе Оргасевов должны быть привлечены по возможности все наличные агрономические силы.

Иметь ввиду, что Губземотделом приняты меры (заключены договоры с Кооперативами) на поставку для Оргасева семян огородных и полевых, кормовых и бахчевых растений, телег, веялок, лошадей и проч. в достаточных для данного времени количествах.

Центром сделан наряд на вывоз лошадей из Донской области в неограниченном количестве, причем наряды Губземотделом будут передаваться Уземотделам для самостоятельных закупок, мерами, кои Уземотдел найдет для себя более подходящими, через посредство Кооперативов или выдачей отдельных удостоверений гражданам для самостоятельных закупок. Обратить серьезное внимание на усиление работ технических мастерских Оргасева по ремонту сельско-хозяйственного инвентаря.

По Управлению Совхозами предложить Уземотделам учредить как подотделы—Райсовхозы.

Как меры перехода от единоличного землепользования к к колективному, обстоятельствами экономического положения выдвигается особый вид коллективов—«общественные запашки», на которые теперь особенно следует обратить внимание, как единственной возможной мерой борьбы с недосевом, иллюстрирующей и пропагандирующей преимущество коллектива перед единоличным хозяйством.

Обратить внимание на помощь семьям красноармейцев в области сельского хозяйства

3. *Здравотдел.*

Основными задачами Здравотдела являются: 1) приближение к населению лечения вообще и коечного лечения в частности (идеал одна койка на 250 человек населения); 2) борьба с эпидемией (срочная мера), холод, недоедание и грязь (вши)—факторы развития эпидемии.

Как средство борьбы, пропаганды за чистоту—устройство бань.

При этом иметь виду, что 1) рассчитывать на присылку врачей не приходится, так как их нет; 2) медикаменты отпускаются Здравотделом на места по расчету на 3 месяца потребности, (медикаменты есть); 3) белье дается по нарядам центра; часть изготовляется на месте. Во всяком случае в распоряжении Здравотдела имеется для каждого уезда комплекты на два барака по 100 коек каждый.

4. *Финотдел.*

Комиссии предлагается обратить самое серьезное внимание на бережное расходование денег местными органами.

Центром тяжести извлечения денег от населения в данное время являются КОСВЕННЫЕ НАЛОГИ.

Иметь виду, что местам (и Казначейства) рассчитывано в среднем не менее 10 миллионов рублей на уезд.

5. *Военком.*

Обратить внимание на следующие мероприятия в области военной:

1) борьба с дезертирством (через Уездком дезертир). Как на одну из мер борьбы с дезертирством следует обратить внимание на сопровождение мобилизованных и репрессивные меры по отношению к укрывателям, установив круговую поруку; 2) поверочный сбор и учет—людей, лошадей, повозок и упряжи в данное время не для мобилизации, а для учета всех ресурсов (военных) в губернии на всякий возможный случай. Сделать это срочно необходимо, хотя бы это было сделано и на спех грубовато; 3) сбор оружия и военного обмундирования это важное мероприятие следует выделить особенное 4) выкачка из учреждений командного состава (офицеров и унтер-офицеров); 5) обратить внимание как организован Всевобуч и насколько выполнены задания Губвоенкома в этом направлении.

6. *Центропечать.*

Для более скорой и успешной связи с местами в смысле получения ими почты, газет и литературы необходимо организовать единый транспорт, создаваемый и содержимый на совместные средства всех заинтересованных Отделов и учреждений.

Издание местных газет очень желательно по виду того, что ощущается бумажный голод, предлагается бумагу жалеть и расходовать более рационально, для чего объединяться с другими ближайшими уездами, для издания газеты.

7. *Госкон или Рабинспекция.*

Фактически на местах инспекция существует всего в 2-х уездах. Главная задача это—организация инспекции по вручаемым инструкциям, причем, при организации главное внимание обратить на привлечение рабочих и крестьян.

8. *Отдел Юстиции.*

На местах (в уездах) вместо уездных Отделов Юстиции должны быть организованы так называемые Уездные Бюро, на тех же началах, что и Отделы Юстиции; цели и назначение—подтягивать и направлять работу местных судебных установлений и Следкомов.

Обратить внимание на скорейшую организацию Коллегий защитников и обвинителей.

Комиссии в своей работе могут широко использовать судебные аппараты для привлечения к ответственности лиц, кои будут нарушать и мешать работе, возложенной на комиссии.

9. *Чека.*

Подтянуть уездные власти в смысле обращения их внимания на Уполитбюро в уездах на предмет широкого извлечения контр-революционных элементов, особенно проявляющих себя в переживаемый момент.

Провести через партийные организации внедрение в сознание всех членов партии, что они—идейные агенты Чека и должны следовательно принять все меры на из'ятию контр-революционеров.

На Уездные политические Бюро возлагаются частично функции Учека, почему Комиссии обратить особенное внимание на состав (персональный) милиции.

10. *Отдел Труда.*

Обратить внимание на ускорение выдачи пайков семьям красноармейцев, эта мера—одно из серьезных средств борьбы с дезертирством.

Обратить самое серьезное внимание на применение и выполнение Кодекса законов о труде.

Иметь ввиду, чтобы при назначении кандидатов в Отдел происходило с ведома и согласия местных Профсоветов.

Обратите внимание на Рабсил, которому строго вменить в обязанность при распределении не считаться с материальным положением того или иного работника и не давать предпочтения более нуждающимся перед менее нуждающимися, руководствуясь исключительно трудоспособностью и очередью записей на Бирже. Искоренить протекцию.

11. *Отдел Управления.*

Обратить внимание на правильное распределение нарядов по гужевой (подводной) повинности. Незамедлительно составить списки обязанных.

Усилить работу по учету паразитического населения.

Улучшить и усилить работу по информации (присылать регулярно сводку 2 раза в месяц).

12. *Совнархоз.*

Иметь ввиду, что предстоящая Губернская Конференция Совнархозов даст единую «Конституцию» для уездов в смысле конструкции и реконструкции, существующих уже Отделов в уездах.

Предложить уездам проявить максимум местной инициативы в деле борьбы с хозяйственной разрухой.

Всю кустарную промышленность использовать возможно широко на местах, об'единяя кустарей по возможности в коллективы.

Особенное внимание обратить на работы технических мастерских в смысле ремонта сельско-хозяйственного инвентаря (контакт с Оргасевами).

V. О РЕВКОМАХ.

Ревкомы являются чрезвычайной формой организации Советской власти на местах. Ревкомы обычно образуются или во фронтовой полосе или при чрезвычайной, политической и военной обстановке, которая требует чрезвычайных мер со стороны органов власти, т. е. создания мощного кулака, который сумел бы, во первых, установить твердый революционный порядок и создать такую политическую и организационную обстановку, при которой стала бы возможной организация нормальной Советской власти.

Ревкомы бывают двух категорий:

1) Ревкомы фронтовой полосы (и в местах освобожденных от неприятеля), 2) Ревкомы тыловые, которые создаются при чрезвычайной политической обстановке, когда происходит восстания, вспышки и т. д.

Ревкомы также, как и Исполкомы бывают Губернские, Областные, Уездные и Волостные; в пределах подведомственных территорий они обладают всеми правами Исполкомов; как практика установила Ревкомы состоят обычно из 5 членов, распределяющих работу примерно, так: председатель, товарищ председателя, секретарь и затем обычно входят военный комиссар и продовольственный комиссар

Ревком образует, по мере необходимости, и возможности развертывания, Отделы по соответствующим отраслям работы, в связи с военной обстановкой, которая характеризует их основные задачи.

Приводим выписку из циркулярного письма Ц. К. Р. К. П. всем Ревкомам.

«Для приведения угрожаемого района в боевое состояние Совет Рабоче-Крестьянской Обороны постановил: об'явить этот район на военном положении и учредить губернские и уездные Ревкомы. В своей военно-административной и военно-организационной деятельности Ревкомы подчинены Революционному Военному Совету Республики, от которого и будут получать инструкции, руководящие указания и предложения.

Ревкомам предстоит огромная работа по организации упорной обороны соответственных районов: подготовка вполне оборудованных помещений для гарнизона, правильная постановка продовольственного снабжения, наблюдение за регулярностью строевых и тактических занятий, политическое воспитание и развитие дисциплины в красноармейских рядах, оборудование телефонной, конной, телеграфной, велосипедной и мотоциклетной связи

для своевременного получения сведений о неприятеле, создание сети мелких партизанских отрядов, мобилизация населения на работы по усилению оборонительных рубежей, усиление агитации среди рабочих и крестьянских масс по поводу наступления деникинцев и т. д.

Поэтому местные партийные комитеты должны выдвинуть в Ревком лучших энергичных работников, освободив их совершенно от других работ.

В области политической работы Ревкомы совместно с партийными комитетами должны: 1) внимательно проверить военно-комиссарский состав, установив посредством анкеты, когда и кем данный комиссар назначен каков его партийный и комиссарский стаж, насколько он соответствует своему назначению, пользуется ли доверием и уважением со стороны красноармейцев, каковы его отношения к командному составу, не подчиняется ли он военспецу, нет ли кумовства между ними, не чересчур ли он придирчив к военспецу. По отношению к неподходящим комиссарам срочно должны быть приняты меры к их замене. 2) Внимательно просмотреть полковые и батальонные коммунистические ячейки, очистить их состав и привлечь их к деятельной политической работе 3) Принять на себя за отсутствием в формируемых дивизиях политотделов и невозможностью в короткое время создать их, руководство политической работой в красноармейских частях, отрядив для этого в части опытных работников. Главнейшей политической задачей Ревкомов является самая широкая политическая кампания среди рабочих и крестьянских масс Необходимо использовать опыт мамонтовского набега и на нем показать, что несет с собой Деникин. Необходимо создать такое настроение, чтобы Деникинцы у нас сразу почувствовали себя как в неприятельской стране.

О ходе своей работы уездные Ревкомы подробно ежедневно доносят Губвоенкомам, а последние посылают ежедневные сводки в Р. В. С. Р. и копии в секретариат Ц. К. Р. К. П.

Не вмешиваясь в оперативные распоряжения военных властей Ревкомы особое внимание должны сосредоточивать на снабжении, никогда не упуская из виду, что красноармеец только тогда будет стойко сражаться, когда он одет, обут и накормлен.

Не внося в работу паники, не создавая преувеличенной тревоги, стойко и выдержанно, но с тем большим революционным под'емом и размахом, тем большей революционной быстротой и энергией партийные организации должны приступить к работе».

РЕВКОМЫ ФРОНТОВОЙ ПОЛОСЫ.

Во фронтовой полосе Ревкомы создаются обычно, или после освобождения от неприятеля данной местности, или во время борьбы за обладание данной местностью, обычно за 50—75 верст от фронта. Ревком фронтовой полосы образовывается обычно из состава исполкома или политическим Отделом действующей армии, или особым назначением высшей Советской власти. Главнейшей обязанностью Ревкома является, во-первых, охрана

революционного порядка, выполнение всех функций по обслуживанию нужд гражданского населения, организация для этого необходимых отделов, мобилизация сил и содействие военным органам в деле более успешной обороны и борьбы с врагом. Ревком должен поддерживать самую теснейшую связь с воинскими частями и быть всегда в курсе военных событий. Если Ревком вступает вместе с войском в город, то он должен немедленно же доставить население в известность особым приказом, что Советская гражданская власть имеется в лице Ревкома и призвать рабочих и крестьян к дружной работе по восстановлению разрушенного и по налаживанию нормальной жизни и работы.

Вот что пишет в своем приказе Воронежский Ревком:

«1) *Вся власть в городе и губернии принадлежит Военно-Революционному Комитету.*

2) Город об'является на осадном положении; всякие попытки к нарушению революционного порядка путем ли активных действий, путем ли распространения ложных слухов будут пресекаться в корне по всем строгостям революционных законов вплоть до разстрела.

3) Нормальная работа была нарушена контр-революционной сворой, а посему рабочие и все честные трудящиеся должны проявить максимум стойкости, спокойствия, усилить самодеятельность в деле помощи Губ. Военревкому по восстановлению нормальной жизни и работы, не поддаваясь ложным слухам и провокациям о зверствах и репрессиях.

4) Все фабрики, заводы, мастерские и учреждения должны немедленно приступить к работам, вся милиция обязана немедленно явиться в управление Городской милиции

ПРИМЕЧАНИЕ: из учреждений вплоть до особого распоряжения пока приступают к работам следующие: а) Губчека, б) продовольственный, з) Коммунального Хозяйства и г) Милиция.

5) Красные войска, заняв город, преследуют противника, нанося ему решительный и окончательный удар, обезпечивают полную возможность Красному Воронежу приступить к революционному строительству и установлению нормальной жизни. Воронежский Губернский Военно-Революционный Комитет выражает твердую уверенность, что в этом строительстве ему помогут рабочие и все честные трудящиеся».

Ревком приступает немедленно к действительному восстановлению нормальной жизни. В первую очередь он должен заняться восстановлением местного хозяйства, электричества, водопровода и т. д., хоть в малейшей мере снабжает продовольствием—особенно лечебные учреждения—в мере допустимой военной обстановкой. В отношении мест немедленно приступает к организации на местах Ревкомов, в зависимости от военных условий, назначает выборы в Советы и созывает с'езды, но бывают моменты, дающие среднее положение между возможностью организации выборов в Советы и Ревкомами—в таких случаях следует остановиться на переходной форме: собирать конференции не решающего, а совещательного характера, для политического закрепления своего влияния и выяснения отношения к

Советской власти. Эта переходная форма очень полезна, при чем после того, когда военное положение достаточно упрочено, следует начать широкую кампанию по организации нормальной советской власти.

Для примера приводим следующее циркулярное письмо Воронежского Губревкома:

«Воронежская губерния сейчас еще в значительной своей части находится под пятой наших врагов, но губернский революционный комитет уверен в том, что не далек тот час, когда наши родные поля будут освобождены от деникинских банд. Губревком, полагая необходимым подготовиться к возстановлению нормальных условий работы, считает необходимым созвать теперь же конференцию Советов губернии. Норма представительства устанавливается следующая: по одному представителю от Волревкома и по одному представителю от Волостного С'езда или схода, по два представителя от уездного Ревкома. Уездревкомы должны срочно выслать сведущих товарищей и инструкции на места в волости, чтобы возможно лучше подготовить данную конференцию и чтобы представительство на ней было возможно более полно. Уездревкомы в пределах уезда могут и должны созывать подобные конференции, хотя и носящие характер совещательный, но могущие иметь большое значение для сплочения наших сил в организации власти на местах по проведению в жизнь всех необходимых мероприятий и по развитию самодеятельности и энергии в работе. Подготовка конференции должна быть не только чисто механической, но широко и прочно политически и организационно проведена.

Губревком выражает уверенность, что Уревкомы выполнят эту задачу.

РЕВКОМЫ ТЫЛА

Ревкомы тыла бывают также двоякого рода:

1) Ревкомы, заменяющие собой Исполком и Президиум, и выполняющие все функции высшей гражданской и военной власти, с подчинением им всех отделов Губисполкома, в том числе и Военкома; и 2) Ревкомы, которые выполняют, главным образом работу по установлению революционного порядка. В таких случаях ревкомы, разумеется, подотчетны Исполкому и никаких аппаратов самостоятельных они не создают, а пользуются всеми аппаратами Исполкома. Основной задачей Ревкомов является проведение с военной быстротой всех мероприятий, направленных к укреплению тыла и помощи фронту, содействие военным властям во всех видах и формах.

О ФОРМЕ ПОДЧИНЕНИЯ И ВЗАИМООТНОШЕНИЙ РЕВКОМОВ.

Ревкомы фронтовой и освобожденной полосы, если они находятся примерно на расстоянии до 50 верст по линии фронта, подчиняются Реввоенсовету Армии, но это отнюдь не значит, что он является всецело его исполнительным органом. Они подчиняются ему в общем порядке, но все же выс-

шей гражданской властью считаются Ревкомы, и военные власти ни в коем случае не должны терроризировать и подрывать его авторитет путем бесцеремонного вмешательства, как это часто, к сожалению, бывает, наоборот, следует всегда установить теснейшую связь и согласованность в работе, предоставляя Ревкому широкую возможность разворачивать нормальное советское строительство.

Ревком в своей организационной советской работе подчиняется высшим органам центральной советской власти, причем целесообразно организационно связать, путем персонального единения или Предреввоенсовета с Ревкомом или Предревкома с Реввоенсоветом.

В отношении Ревкомов тыла вопрос совершенно прост, ибо здесь Ревкомы подчиняются всецело в обычном порядке высшей Советской власти.

VI. Взаимоотношения между органами советской власти и партии.

Советы являются государственными организациями рабочего класса и беднейшего крестьянства, проводящими диктатуру пролетариата до того времени, пока отомрет государство.

Советы об'единяют в своих рядах десятки миллионов трудящихся и должны стремиться к тому, чтобы об'единить в своих рядах весь рабочий класс и все беднейшее и среднее крестьянство.

Коммунистическая партия является организацией, об'единяющей в своих рядах только авангард пролетариата и беднейшего крестьянства,— ту часть этих классов, которая сознательно стремится к проведению в жизнь коммунистической программы.

Коммунистическая партия ставит себе задачей завоевать решающее влияние и полное руководство во всех организациях трудящихся: в профессиональных союзах, кооперативах, сельских коммунах и т. д.

Коммунистическая партия особенно добивается проведения своей программы и своего полного господства в современных государственных организациях, какими являются Советы.

Поэтому во всех советских организациях абсолютно необходимо образование партийных фракций, строжайше подчиняющихся партийной дисциплине. В эти фракции должны входить все члены Р. К. П., работающие в данной советской организации.

Практической, повседневной, самоотверженной работой в Советах, выдвиганием на все Советские посты своих наиболее стойких и преданных членов Р. К. П. должна завоевать для себя безраздельное политическое господство в Советах и фактический контроль над всей их работой.

Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в коем случае не следует. Такое смешание дало бы гибельные результаты, особенно в военном деле. Свои решения партия должна проводить через Советские органы, В РАМКАХ КОНСТИТУЦИИ. Партия старается руководить деятельностью Советов, но не заменять их.

В Советскую организацию проникло много чужеродных элементов. Советам приходится бороться с бюрократизмом, чиновничьей волокитой, халатностью, организационной расплывчатостью, узколобым местным «патриотизмом» и т. д.

Но и в партийной организации наблюдаются болезненные явления. С одной стороны, лучшие силы партии оттягивают из партийной организации в Советскую, отдавая все свои силы и все свое время Советской государственной работе. С другой стороны, в партию широкой волной приливают элементы, недостаточно коммунистические и даже прямо примазавшиеся. Р. К. П. стоит у власти и это неизбежно притягивает к ней, наряду с лучшими элементами, карьеристские. Этим и вызвано вполне правильное ограничение избирательных прав более новых членов партии на Всероссийский Партийный С'езд.

Необходима серьезная чистка и в Советских и в партийных организациях. Необходима строжайшая дисциплина всех до единого члена партии. Все члены партии, какие бы важные государственные посты они ни занимали, безусловно под контролем партии. А вместе с тем партийные организации никогда не должны прибегать к мелкому опекунству над Советами, должны внушать своим членам, что принадлежность к Р. К. П. не дает никаких привилегий, а только возлагает на них более серьезную ответственность.

Вот кратко формулированные положения, принятые на 8 с'езде партии, о взаимоотношениях между советами и партией; к этому следует только добавить, что практическое проведение этих форм зависит от общей обстановки дружной работы на местах: обычно, именно на этой почве начинаются деления на группы, внутренняя склока и борьба. Следует установить, что между руководителями в Советах и руководителями Комитетов партии должна существовать самая теснейшая связь; что Комитеты партии, имея право заслушивать доклады любых отделов, Исполкомов должны приглашать их для доклада через руководящий орган (Президиум Советов или Исполком).

Необходимо установить частые об'единенные заседания Президиумов Комитета партии и Исполкома. Комитеты партии не должны углубляться в вопросы практическо-советской работы. Разумеется, они должны всегда требовать себе отчеты об общей постановке работы, но в тоже время руководители Совета и Исполкома должны всегда помнить, что партия выше всего. Только лишь стремлением к созданию дружной обстановки работы можно наиболее успешно провести указанную выше резолюцию 8 партийного с'езда.

VII. Методы и приемы руководящей работы.

Если в общественно-политическом движении роль личности сводится к миничальному значению, то в практической работе мы должны признать, что в значительной степени результат работы зависит от руководителя. Пусть не подумает читатель, что под этим разумеется то, что от руководителя все зависит—конечно нет; из одного и того же материала и приспособлений один сапожник сделает изящную обувь, а другой из этого же материала может ее испортить; это факт, и поэтому в заключение общей части не лишне будет хоть в самых кратких чертах остановиться на некоторых важных вопросах.

РУКОВОДИТЕЛЬ И МАССЫ.

Прежде всего, первым и основным условием для руководящего работника является связь с массами.

Нам скажут, что это азбучная истина, но, к сожалению, эту азбучную истину многие забывают, не только по своей вине, но и в силу той обстановки напряженной работы, в которой приходится работать. Ведь ни для кого не секрет, что все руководящие работники обречены на самые тяжелые условия работы, работая не менее 15—16 часов в день; в этой обстановке неизбежно втягиваешься в чисто кабинетную обстановку, и тут уж неизбежен ответ, что некогда митинговать, некогда бывать на собраниях и т. д.

Руководящий работник должен свою работу поставить так, чтобы при всяких условиях работы связи с массами не терять, быть членом Профсоюза и принимать участие в нем, от митингов, предлагаемых Партийным Комитетом, не отказываться, ибо трудно только первый раз отказаться, а затем уж по привычке пойдут и вторые отказы. Следует только заранее определить дни и часы, которые должны быть во что бы то ни стало посвящены митингу, собранию и т. д., кроме того, большое значение имеет, когда массы имеют возможность свободного доступа к руководящему работнику. Это, конечно, не значит, что следует отдать все время приему, но следует установить хоть 1—2 часа в день для свободного доступа всем рабочим, красноармейцам и крестьянам. Одним словом, никогда не следует забывать нашу основу, тот источник живительной влаги, из которой руководящий работник должен черпать свою силу и бодрость.

Следует твердо запомнить, что руководящий работник должен быть вездесущим, он ни в коем случае не должен рассматривать себя как ведомственного чиновника, он должен быть всюду, где требуется живая творческая сила, инициатива, где требуется живое слово и авторитет руководителя.

О твердости в работе очень много говорят, но не всегда правильно уясняют себе сущность этой твердости. Многие разумеют под твердостью грозные окрики, внешнюю строгость, апломб и терроризирование, но в сущности твердость не в этом. Твердость, это последовательная настойчивость в проведении в жизнь задуманной и намеченной задачи, не отступая и не колеблясь в проведении в жизнь своего предписания. Твердость заключается в глубоком стремлении устранить недочеты, раскрывая, выявляя, критикуя и исправляя их, искоренением расхлябанности не только мерами репрессивными, но созданием твердой организационной системы. В настойчивом стремлении создания такой обстановки, в настойчивом проведении в жизнь своих постановлений и предписаний и заключается твердость. Не следует увлекаться административным азартом, который изображается иногда, как твердость; особенно следует этот азарт сдерживать в отношении широких масс, ибо, если по отношению к тому или иному чиновнику легче всего говорить языком административным, то в отношении широких масс следует использовать другие пути.

Здесь нужно остановиться еще на одном вопросе. Твердость не предусматривает единоличных распоряжений, ибо если можно говорить о единоличии в хозяйственном или военно-административном деле, то нельзя этого сказать про руководящую работу—здесь абсолютно необходимо коллегиальное начало. Может быть и неизбежно, что один из выдающихся товарищей играет почти решающую роль, но иное дело авторитет и доверие коллегии к нему, и иное дело, когда начинается игнорирование коллегии и твердость начинает принимать оттенок единоличного командования. Вот это и есть опасный момент в работе, которого следует избегать, необходимо всегда опираться на коллегиальность в руководстве работой, не сводить руководящую роль к суженному кругу лиц; наоборот, следует опираться не столько на официальные органы, коллегии, но и на массы, только тогда наша деловая твердость будет прочная, а не дутая.

В руководящей работе разумеется, приходится нередко проявлять эту твердость, подтягивать окружающих товарищей, подчинять их силе постановлений и интересам дела, но от формы этого «подтягивания» тоже многое зависит; прежде всего основное условие нормальных отношений, это прямота и отсутствие помпадурства. Нижестоящих работников нужно не столько подтягивать, не столько подчинять, но учить. Меньше всего становиться на формальную точку зрения, больше всего на почву партийного, товарищеского отношения, разумеется, и дисциплины. Иногда в руководящему работнику приходится уступать в тех или иных вопросах (конечно, не принципиальных). Руководитель должен быть всегда выше личных интересов, должен урезывать, примирять ведомственные интересы и, само

собой понятно, там, где нужно, подчинять ведомственные интересы единому интересу дела. Не смущаться истерическим подчас недовольством со стороны того или иного товарища или ведомства, а ставить вопросы так, как этого требует работа

ЛИЧНЫЙ ПРИМЕР И МОРАЛЬНАЯ ЧИСТОТА.

Руководящий работник подтягивая других, должен в первую очередь подтянуть и себя. Стремясь установить максимум интенсивности труда в учреждении среди окружающих работников, он должен в первую очередь применить это к себе. Руководящий работник сам должен заранее обречь себя не менее чем на 15—16 часовой рабочий день. Тот работник, который работает посматривая на часы, можно заранее сказать, не справится с своей задачей. Руководящий работник, взывая к дисциплине, требуя моральной чистоты и честности, прямоты и искренности от других, должен в первую очередь требовать всего этого от себя. Руководящий работник должен быть чист, без малейшего пятнышка, ибо на него смотрят массы, ибо он олицетворяет собой руководящую коммунистическую партию. Никаких вольностей руководящий работник не в праве допускать по отношению к себе. Мы должны совершенно определенно сказать, что он должен, он обязан отречься от целого ряда моментов личной жизни. Он в значительной степени должен подчинить личную жизнь общественной. Себя, как личность, он обязан рассматривать как общественную частицу и должен помнить, что его поведение может дискредитировать и партию и советскую власть. Мы говорим об этом, хотя это есть азбучная истина, но не мешает, чтобы эту азбучную истину каждый руководящий работник твердо зарубил себе на носу, ибо проявлять твердость в своей работе во всех отношениях, он сумеет только тогда, когда он во всех отношениях будет стоять прочно на ногах, вполне уверенный в своей внутренней силе и чистоте.

ПРИЕМЫ РУКОВОДСТВА РАБОТОЙ.

Прежде всего, руководящему работнику, берущемуся за то или иное дело, следует с самого начала не размениваться на мелочи, а сразу познакомиться со всеми винтиками данного аппарата, сразу сфотографировать себе все эти винтики: подотделы, секции, подсекции и проч. с точным отпечатком их функций. Составить себе запись всех учреждений, предприятий и моменты, из которых складывается работа данного учреждения исполкома или отделов. Сразу, по всем этим основным частям, ознакомившись с фактическим положением дел, наметить план ударных задач, разделив этот план на задачи текущие ближайшего периода и бо-

лее отдаленные, плановые, а затем, в процессе самой работы чуть-ли не каждый день проверять—не упущено-ли что-либо и разрешением всех назревающих текущих вопросов проявлять соответствующую инициативу в области плановой работы. Как проявляется эта инициатива? Бывают такие моменты, что даже дельный работник, могущий проявить большую инициативу, незаметно для себя самого смутно ждет чего-то и кого-то, не суммируя свои собственные мысли, не об'единяя их в ясный план и не подвигая их на практическое осуществление.

В таких случаях, лучший метод, предотвращающий такое состояние, это частый экзамен самому себе, проверка себя, самоанализ. Прежде всего, всегда должна быть ясность и определенность в планах, положениях и практическом руководстве. Это легче всего может быть достигнуто, при условии внимательного отношения к изучению конкретных форм. Советского строительства, к должному уяснению функций подведомственных аппаратов. В соответствии с этими функциями по тому или иному отделу надо давать и распоряжения. Не стараться обязательно все детали самому делать—искусство организатора заключается в том, чтобы руководя большой работой не размениваться самому на мелочи, а нажимать кнопки, чтобы окружающие работали по 18 ч. столько же, сколько и он сам, давая им задания, обучая и инструктируя их, давая подчиненному не только задания, но и соответствующие права, дабы он мог нести ответственность за выполнение данного задания. Не следует копировать старый бюрократический прием ежедневно заслушивать доклады подчиненного работника, ибо этим создается безответственность подчиненного. Лучше побывать самому в своих подотделах, давать задания на несколько дней и требовать ответственности.

РУКОВОДСТВО СОБРАНИЯМИ (ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАНИЕ)

Председательствовать на заседаниях не значит только технически руководить порядком. Председатель—это политический руководитель данного собрания.

Прежде всего, председатель должен быть достаточно выдержанным, твердым и хладнокровным. Он призван об'единять и суммировать все мысли, высказываемые на данном собрании, он должен придать соответствующее направление прениям, ориентироваться в вопросах, формулировать все те предложения, которые выносились теми или иными ораторами. Председатель даже очень часто может иметь то, или иное влияние и на исход самого решения, ибо многое зависит от самой постановки вопроса.

Касаясь председательской техники, кратко можно указать следующее: прежде всего председатель, открывая собрание, должен заранее предложить соответствующий регламент ведения собрания, затем по утверждении порядка дня председатель следит за докладами и прениями, и здесь важно именно то, чтобы председатель следил за ходом прений, ибо задача председателя придать прениям стройный вид, чтобы извлечь для дела максимум пользы. Если прения не уясняют, а запутывают вопрос, то хотя он сам не имеет права вносить предложения о прекращении прений, но, если это целесообразно, он может настоять и на этом. Председатель не должен вступать в пререкания с участниками. Он должен соблюдать строгий порядок, хладнокровно, твердо направлять в необходимое русло работу собрания.

Приводим образец регламента для заседаний с'езда:

1. Заседания с'езда происходят с 10 час. утра до 3-х часов дня и с 6 час. до 10 час. ночи.

2. Докладчикам предоставляется 45 мин. и для заключительного слова 20 мин.

3. Каждая группа делегатов с решающим голосом, насчитывающая не менее 1/4 всего состава может выставить своего докладчика

4. В порядке записи слово предоставляется в первый раз 10 мин. и во второй раз 5 мин.

5. По каждому вопросу можно говорить только два раза.

6. Личные и внеочередные заявления и фактические замечания вносятся в президиум в письменном виде и могут быть оглашены по постановлению президиума только в конце заседания (если участники неграмотные—можно допустить устно), но никаких прений по заявлениям не допускается.

7. Слово к порядку и предложения вносится в президиум в письменном виде.

8. Говорить к порядку дня допускается одному «за» и одному «против», не более 3 мин.

9. По поводу предложений дается слово одному «за» и одному «против» по 5 мин.

10. По мотивам голосования дается три минуты после голосования только представителям фракций, насчитывающих не менее 50 чел.

11 По личному вопросу слово предоставляется только в конце заседания.

12 Все вопросы решаются простым большинством голосов.

13. Иногда по требованиям значительной части собрания, примерно $^{1}/_{5}$, можно произвести поименное голосование.

VIII. СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО.

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ.

Основной задачей социалистической революции является экспроприация буржуазии и помещиков, уничтожение их основной базы, экономической мощи частного промышленного и финансового капитала. Вся экономическая мощь современного хозяйства должна перейти к пролетариату в лице его государственной власти.

Задачей Советской власти является неуклонно продолжать и довести до конца начатую и в главном, основном уже законченную экспроприацию буржазии, превращение средств производства в распоряжение Советской республики, т. е. в общую собственность всех трудящихся.

Практической цели—немедленно и во что бы то ни стало увеличить количество необходимейших для населения продуктов—должно быть подчинено все остальное.

Достигнутыми в этом отношении результатами должна измеряться успешность работы каждого Советского учреждения, связанного с народным хозяйством.

При этом, необходимо в первую очередь обратить внимание на то, что разложение империалистического хозяйства оставило в наследство первому периоду Советского строительства известную хаотичность в организации производства и управлении им.

Тем настоятельнее выдвигается, как одна из коренных задач, максимальное об'единение всей хозяйственной деятельности страны по одному государственному плану.

Наибольшая централизация производства в смысле об'единения его по отдельным отраслям и группам отраслей и сосредоточения его в наилучших, в смысле быстроты выполнения хозяйственных заданий производственных единицах, рациональное и экономное использование всех материальных ресурсов страны.

При этом необходимо заботиться о расширении экономического сотрудничества и политических связей с другими народами, стремясь одновременно к установлению единого хозяйственного плана с теми из них, которые перешли уже к Советскому строю.

По отношению к мелкой кустарной промышленности необходимо широкое использование ее, путем дачи государственных заказов кустарям; включение кустарной и мелкой промышленности в общий план снабжения сырьем и топливом, а также ее финансовая поддержка, при условии об'единения кустарей, кустарных артелей производительных кооперативов и мелких предприятий в более крупные единицы; поощрение подобных об'единений путем предоставления им экономических преимуществ, направленных наряду с другими к тому, чтобы парализовать стремление кустарей превратиться в мелких промышленников и создать безболезненный переход этих отсталых форм производства к более высокой, крупной, машинизированной индустрии.

О ЕДИНОМ ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПЛАНЕ.

Наиболее практически вопрос о едином хозяйственном плане был поставлен на 9-ом с'езде Р. К. П., который и признал, что основным условием хозяйственного возрождения страны является неуклонное проведение единого хозяйственного плана, расчитанного на ближайшую эпоху.

В соответствии с глубиной хозяйственной разрухи и прямым обнищанием страны, хозяйственный план естественно распадается на ряд последовательных, друг друга обусловливающих коренных задач; в первую голову улучшение состояния транспорта, подвоз и образование необходимейших запасов хлеба, топлива и сырья, машиностроение на транспорт и на добычу топлива, сырья и хлеба. Усиленное развитие машиностроения на производство продуктов массового употребления. Усиленное производство продуктов массового потребления.

При опирающемся на новые завоевания техники проведении указанного плана надлежит во главу угла технической стороны дела поставить широкое использование электрической энергии, примерно в такой последовательности, соответственно основным этапам проведения общехозяйственного плана: 1) разработка плана электрофикации народного хозяйства и осуществление программы минимум электрофикации, т. е. выделение основных пунктов электроснабжения и использования для этой цели существующих электрических станций, а также части строющихся в первоочередном порядке районных централей, 2) постройка основных районных электрических станций первой очереди и основных линий электропередачи с соответствующим расширением круга деятельности заводов для электротехнического оборудования, 3) сооружение районных станций следующей очереди, дальнейшее развитие электрических сетей и последовательная электрофикация промышленности, транспорта и земледелия.

Из этого основного хозяйственного плана расчитанного на ближайшую эпоху должны в своих очередных планах и расчетах исходить хозяйственные центры Советской республики, мобилизуя свои

давныя силы и средства в первую очередь на разрешение основных задач каждой хозяйственной очереди.

Внешняя торговля, поскольку возможность ее открывается перед Советской республикой, должна быть также целиком подчинена потребностям основного хозяйственного плана.

Подсобные для основной задачи каждой очереди производства должны быть развиваемы в меру действительной необходимости. Производства, не являющиеся безусловно необходимыми для основной задачи хозяйственного периода, могут быть поддерживаемы лишь по стольку, поскольку их работа не препятствует проведению главной задачи. В силу этого текущие хозяйственные задания Советских хозяйственных центров должны представлять собой не простую сумму учтенных потребностей и нужд, но должны с железной последовательностью вытекать из всего хозяйственного плана, расчитанного на ближайшую эпоху.

НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ.

Организационный аппарат обобществленной промышленности должен опираться в первую голову на профессиональные союзы. Они должны все больше освобождаться от цеховой узости и превращаться в крупные производственные об'единения, охватывающие большинство, а постепенно и всех поголовно трудящихся данной области производства.

Будучи уже согласно законов Советской республики и установившейся практики участниками всех местных и центральных органов управления промышленности, профессиональные союзы должны придти к фактическому сосредоточению в своих руках управления всем народным хозяйством, как единым хозяйственным целым. Обеспечивая таким образом неразрывную связь между центральным государственным управлением, народным хозяйством и широкими массами трудящихся, профессиональные союзы должны в самых широких размерах вовлекать последние в непосредственную работу по ведению хозяйства. Участие профессиональных союзов в ведении хозяйства и привлечение ими к нему широких масс является вместе с тем и главным средством борьбы с бюрократизацией экономического аппарата Советской власти и дает возможность поставить действительно народный контроль над результатами производства.

В обстановке распада капиталистической организации труда производительные силы страны могут быть восстановлены и развиты, а социалистический способ производства может быть упрочен лишь на основе дисциплины трудящихся, их максимальной самодеятельности, сознания ответственности и строжайше взаимного контроля над продуктивностью труда.

Достижение этой цели требует упорной систематической работы над перевоспитанием масс, которое облегчено теперь именно в силу того, что массы видят на деле устранение капиталиста, помещика и купца и на собственном практическом опыте приходят к тому убеждению, что уровень их благосостояния зависит исключительно от дисциплинированности их собственного труда.

В этой работе создания новой социалистической дисциплины главнейшая роль выпадает на долю профессиональных союзов. Последние, порывая со старым шаблоном, должны для осуществления этой цели применять и испытывать на практике разнообразные мероприятия, как-то: установление отчетности, норм выработки, введение ответственности перед специальными товарищескими судами и т. п.

Подходя к вопросу о практических формах участия профсоюзов в организации народного хозяйства следует, прежде всего, установить, что между президиумами Совнархоза и Профсовета должна быть установлена тесная связь не только формальная, но и органическая. Необходимо, чтобы член президиума Профсовета состоял членом президиума Совнархоза или обратно, причем президиум Совнархоза конструируется при совместном обсуждении им вопроса на президиуме Исполкома и Профсовета.

Необходимо установить систему частых созывов об'единенных заседаний президиумов исполкома, совнархоза и профсовета, особенно при заслушании плановых докладов и при обсуждении серьезных вопросов о хозяйственном руководстве.

Таким же путем конструируются и отделы Совнархозов. Необходимо установить порядок докладов производственных отделов соответствующему профессиональному союзу, также как президиуму Совнархоза и Профсовстов. Профсоюзы должны наибольшее внимание уделить установлению трудовой дисциплины и, вообще, организации рабочей силы. Необходимо возможно чаще созывать рабочих не только по союзам, но и по предприятиям для заслушания конкретных практических докладов, ибо только путем привлечения широких трудящихся масс к делу хозяйственного строительства, только общим массовым под'емом мы выйдем из тяжелого хозяйственного положения Советской Республики.

Организационно это еще закрепляется тем, что при профсоветах и производственных союзах, создаются отделы организации производства, в задачи которых входит: обсуждение и рассмотрение ближайших конкретных производственных планов хозяйственного строительства, поддержание связей между союзами и их представителями в различных государственных и экономических органах; учет и отбор технических сил, а также опытных рабочих, обладающих административными и организаторскими способностями для привлечения их к хозяйственной деятельности. Эти отделы организации производства не должны вести

работы параллельной с хозяйственными органами и вмешиваться в производственные задания последних.

НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО И СПЕЦИАЛИСТЫ.

«Задача развития производительных сил требует немедленного широкого, всестороннего использования, оставленных нам в наследство капитализмом специалистов науки и техники несмотря на то, что они в большинстве случаев неизбежно пропитаны буржуазными миросозерцанием и навыками. Партия считает, что период резкой борьбы с этим слоем, вызванной организованным им саботажем—закончился, т. к. этот саботаж в общем сломлен. Партия должна в тесном союзе с профессиональными об'единениями вести свою прежнюю линию: с одной стороны не давать ни малейшей политической уступки данному буржуазному слою и беспощадно подавлять всякое контр-революционное его поползновение, а с другой—также беспощадно бороться с мнимо радикальным, на самом же деле, невежественным самомнением, будто трудящиеся в состоянии преодолеть капитализм и буржуазный строй, не учась у буржуазных специалистов, не используя их, не проделывая долгой школы, работая рядом с ними».

«Стремясь к равенству вознаграждения за всякий труд и к полному коммунизму, Советская власть не может ставить своей задачей немедленное осуществление этого равенства в данный момент, когда делаются лишь первые шаги перехода от капитализма к коммунизму. Поэтому необходимо еще сохранить на известное время более высокое вознаграждение специалистам, чтобы они могли работать не хуже, а лучше, чем прежде, и для той же цели нельзя отказываться и от системы премий за наиболее успешную и особенно организаторскую работу. Равным образом необходимо ставить буржуазных специалистов в обстановку общего товарищеского труда, рука об руку с массой рядовых рабочих, руководимых сознательными коммунистами и тем способствовать взаимному пониманию и сближению раз'единенных капитализмом работников физического и умственного труда».

«Советская власть уже приняла целый ряд мер, направленных к развитию науки и ее движению в производстве: создание целой сети новых научно-прикладных институтов, лабораторий, испытательных станций, опытных производств по проверке новых технических методов, усовершенствований и изобретений, учет и организация всех научных средств и сил и т. д.».

Практически это регулируется применением форм нашего опыта в армии, т. е. назначением комиссаром или помощником рабочего или обратно—рабочего во главе, спеца—помощником. Главное здесь—это одно—усвоение основной линии и стремление к созданию обстановки, при которой привлеченный спец мог бы развернуться и дать государству все, что он может.

Здесь следует еще указать на вопрос об единоличном управлени[и]. Жизнь со всей силой разбивает все доводы товарищей скептиков воз[-]ражающих против единоличия; этот метод вызван условиями состояни[я] нашего хозяйства, и сейчас он уже начинает давать реальные ре[-]зультаты.

IX. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ.

СОВЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА.

Громадное значение С. Н. Х. вытекает из самого его наименования. Это орган, ведающий всеми вопросами промышленности, не только крупной государственной, фабрично-заводской но и кустарной промышленности.

Советом Народного Хозяйства управляет Президиум (раньше по положению существовали пленумы, ныне они упразднены). Президиум об'единяет все отделы и направляет их деятельность, проводя единую хозяйственную политику и практическую линию, регулирует взаимоотношения, вырабатывает инструкции и т. д., организует и регулирует отдельные отрасли Народного Хозяйства; организует государственную заготовку сырья и топлива; разрабатывает производственные программы и соответствующие сметы по предприятиям и их осуществляет; регулирует и контролирует деятельность правлений, как местных, так и государственных предприятий, состоящих в его ведении; организует предприятия и заводоуправления, как отдельные, так и об'единяющие, производит разассигнование сметных и авансовых кредитов; выясняет потребность своих губерний в топливе, сырье, орудиях производства, рабочей и технической силах и прочих факторах, обусловливающих правильный ход работы предприятий; ведает сбором, учетом и распределением по планам центра средств производства; распределяет заказы между предприятиями своих губерний; ведет отчетность по всем местным операциям производствам. Президиумы несут ответственность за должное выполнение утвержденных центром планов, смет, отдельных его заданий и за своевременную отчетность, как за исполнение производственных планов, так и отдельных заданий.

СОВНАРХОЗЫ, СОВЕТЫ И ИСПОЛКОМЫ, ГЛАВКИ И ИХ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ.

Для каждого работника ясно, что хозяйственное управление требует строгого централизма, но нельзя пересаливать, превращать этот принцип в бюрократическую форму централизации, разрушать Советскую систему управления путем вырывания экономической базы диктатуры пролетариата из под ног местной власти, обессиливая совершен-

но весь С. Н. Х., а от него Главки, как это было до 7-го с'езда советов, когда этот вопрос был регламентирован. 7-ой с'езд советов признал С. Н. Х. отделом Исполкома со всеми вытекающими отсюда формами отношений. С. Н. Х. строит свою работу по планам и программам В. С. Н. Х., но организационное руководство, подтягивание, инструктирование, контроль должны быть делом и правом Исполкома. 1-ая сессия В. Ц. И. К. 7-го созыва приняла положение, разбивающее промышленность на 3 группы:

1. Предприятия трестированные, а также особо важного государственного значения, состоящие в ведении и непосредственном управлении центральных органов ВСНХ, т. е. главков.

2. Предприятия состоящие в управлении Губернских Совнархозов при непосредственном руководстве центральных органов ВСНХ.

3. Предприятия местного значения, состоящие в ведении и управлении ВСНХ.

В отношении предприятий, из'ятых из ведения ГСНХ, последние имеют право и обязаны организовать действительный и разносторонний контроль над производственной и финансовой деятельностью местных правлений и подведомственных им предприятий. ГСНХ требуют в копиях и проверяют отчеты всех предприятий и отсылают их в Отделы, Главки и Центры ВСНХ. ГСНХ не имеют право изменять или отменять распоряжения правлений или администрации предприятий, но обязаны обо всех замеченных ими упущениях немедленно доводить до сведения высшего органа (Главка, Центра, Отдела).

Взаимоотношения Губсовнархоза и местных районных и губернских об'единений трестированных предприятий определяются нижеследующими положениями:

1. В состав каждого местного района или губернского об'единения трестированных предприятий должен входить представитель ГСНХ.

2. ГСНХ осуществляет свое право надзора и контроля через своего представителя в коллегии управления.

3. Производственные и организационные сметы представляются местным управлением трестированных предприятий одновременно своему центральному органу и президиуму ГСНХ.

4. Кредиты, отпускаемые центром местным Отделам трестированных предприятий, находятся в распоряжении местных управлений которые, однако, обязаны представлять финотделу ГСНХ копии своих ежемесячных балансов со всеми к ним относящимися материалами.

5. Местные управления обязаны регулярно представлять Президиуму ГСНХ копии протоколов заседаний коллегий и все отчеты о деятельности, а также давать об'яснения на отдельные запросы по этим материалам.

Конечно, всеми этими постановлениями мы двинулись значительно вперед, но мы здесь еще не находим той организационной програмы,

которую принял 7-ой с'езд, во всяком случае, практически проведение ее очень тормозится; надо на практике достигнуть перелома в Центрах, Главках также, как и на местах.

ОТДЕЛЫ И ИХ ФУНКЦИИ.

Для практического проведения в жизнь своих задач по управлению и организации производства СНХ организует Отделы, которые по характеру могут быть определены двумя категориями: 1) Организационно-Административные и 2) Производственные.

К 1-ой категории можно отнести, а) отд. общий-секретариат, б) финансово-сметный; в) иногородний, который по существу должен об'единить также инспекционный и стать отделом инструкторско-инспекционным; производственные отделы организовываются в зависимости от развития той или иной отрасли производства.

Общий отдел ведет всю канцелярскую работу, выполняет постановления, письменные сношения, подготовляет материалы к заседаниям и т. д.

Финансово-сметный разрабатывает сметы в соответствии с производственными планами, проводит форму денежной и материальной отчетности, производит расчеты и т. д.. Этот отдел имеет подотделы: 1) учетно-бюджетный, 2) расчетный, 3) отчетный и 4) делопроизводство.

Иногородний ведет всю организационную работу на местах, инструктирует, устанавливает теснейшую связь с местами, получает информацию и информирует высшие органы о состоянии на местах, посылает инструкторов на места, рассматривает все организационные сметы и т. д.

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОТДЕЛЫ.

Метелло-Отдел при СНХ.

Основной задачей работы отдела является развитие и регулирование металло-обрабатывающей промышленности губернии в связи с потребностями государства в этой области.

Для осуществления своих целей отдел разбивается в организационном отношении на четыре главных подотдела:

1) П/Отдел организации, 2) снабжения и распределения, 3) труда, 4) статистики.

Подотдел организации имеет своей главной задачей организацию наилучшего использования технических производительных сил губернии занятых обработкой металлов, для чего он: производит подробное обследование существующих оборудований заводов и мастерских, согласно установленному президиумом С. Н. Х. плану; разрабатывает проекты возможных и необходимых улучшений оборудования, план организации и об'единения мелких и кустарных предприятий для наиболее продуктивного использования их, об-

следует в техническом отношении неработающие в данный момент предприятия и вырабатывает планы и условия для возможного использования их, организует и заведывает техническо-административной постановкой дела национализированных предприятий.

Подотдел снабжения и распределения имеет своей главной задачей предоставлять материальную возможность выполнения производственных планов, вырабатываемых подотделом организации, в связи с удовлетворением потребностей государства в продуктах металло-обрабатывающей промышленности, для чего он: выясняет потребность в необходимых для работы различных предприятий материалов, как-то: топливе, сырье, полу-фабрикатах и концентрирует весь спрос на них, концентрирует у себя все заказы, касающиеся обработки металла и распределения их в зависимости от технически-производительных сил между предприятиями; обеспечивает исполнение предприятиями передаваемых им заказов путем соответствующего распределения в необходимых материалах, сырья, топлива, полу-фабрикатах и т. д.

Подотдел труда имеет своей главной задачей выработку условий для поднятия производительного использования рабочей трудовой силы до возможного максимума, для чего он работает в тесной связи с профессиональными и другими рабочими организациями и с отделом труда; обследует административное разделение труда существующих предприятий, вырабатывает и проводит в жизнь рациональные сметы, разделение и условия труда отдельных предприятий (система Тейлора); разрабатывает и проводит в жизнь правила трудовой дисциплины; производит учет и распределение живой рабочей силы между отдельными предприятиями и вырабатывает условия и нормы обстановки труда в отдельных специальных случаях, имеющих отношение только к области обработки металла.

Подотдел статистики главной задачей имеет добывание и обработку сведений необходимых для работы остальных подотделов, работая под контролем отдела промышленной статистики С. Н. Х., для чего он, по поручениям и заданиям подотделов, производит разного рода анкеты и опросы; добывает и периодически обрабатывает данные, позволяющие составить ясное представление об общем состоянии металло-обрабатывающей промышленности губернии в целом и в отдельности, в частях ее, в определенный период времени.

Комитет государственных сооружений.

(Комгосоор).

Комитеты Государственных сооружений ведают всеми строительными работами.

Комгосоор разрабатывает проекты, организует и управляет всеми строительными работами; ведет учет распределения и снабжения строительных работ средствами производства (материалами, инвентарем, продовольствием и пр. и строительными силами: рабочими, техническим и хозяйственным персоналом и пр.); разрабатывает производственные программы и сметы строительства губернии в соответствии с заданиями Главкомгосоора в области государственных сооружений, а также с заданиями С. Н. Х. в области местных учреждения (Губздрава, Губотнаробы, Гублескома и пр.), делаемыми через Совнархоз; содержит в исправности, ремонтирует, а в подлежащих случаях эксплотирует все сооружения и в частности дороги, кои будут переданы Главкомгосоором в ведение С. Н. Х.; организует вспомогательные

предприятия по снабжению строительных работ, лесопильные и кирпичные заводы, советские хозяйства и пр.) по соглашению с подлежащими учреждениями; улучшает быт строительных рабочих в жилищном, продовольственном, санитарном и др. отношениях по соглашению с Профсоюзом и подлежащими учреждениями; организует отряды квалифицированных строительных рабочих; кроме этого, Комгосоор ведет обследование губерний в строительном отношении.

Комгосоор состоит из следующих отделов: городского, сельского и промышленного строительства; дорожного, административного; технического совещания; местных производственно-технических органов; материально-хозяйственного и финансово-счетного отделов.

Г у б о д е ж д а.

Для производства военного обмундирования, прозодежды и гражданского платья при местных С. Н. Х. образуются отделы Губодежды. Губодежда является единственным об'единяющим и регулирующим органом швейной промышленности в губернии. В ведение и управление Губодежды переходят все национализированные и муниципализированные предприятия губернии, а также и все мелко-фабричные, кустарные, кооперативные и артельные предприятия, их союзы и об'единения, как производственного (швейные, подготовительные, закройные), так и раздаточного типа.

С организацией Губодежды на местах ликвидированы все без исключения органы, ведающие швейной промышленностью и в первую очередь ликвидированы воензаги и отделы швейной промышленности.

В уездах, где до сего времени не существовало ни воензагов, ни отделов швейной промышленности, могут быть организованы Уодежды при наличии надлежащих производственно-экономических для пошивного дела условий, по инициативе Губодежды и с санкции Главодежды.

Комитет строительных материалов минерального происхождения.

(Губстром).

Для организации и развития промышленности, вырабатывающей строительные материалы минерального происхождения и обеспечение населения таковыми материалами при С. Н. Х. организованы губернские комитеты строительных материалов минерального происхождения (Губстром). Губстром руководит производством, учетом и распределением строительных материалов минерального происхождения в губернии.

Губстром проводит в жизнь планы национализации промышленности строительных материалов и организовывает управление национализированными предприятиями; образовывает местные заводы, управления и комитеты, собирает и сгруппировывает все необходимые сведения, как о состоянии отдельных предприятий, производящих

строительные материалы, так и состояние всей промышленности, включая сюда также и вопросы сырья, топлива и пр. необходимых для данной промышленности; разрабатывает планы производственных работ, составляет плановые перевозки, добывая наряды; распределяет между отдельными предприятиями полученное сырье, полуфабрикаты, предметы оборудования и рабочую силу; собирает и сгруппировывает все необходимые сведения о потребности в строительных материалах губернии; распределяет в губернии строительные материалы, об'единяет, согласовывает и руководит всеми предприятиями данной отрасли промышленности; управляет национализированными предприятиями, оставшимися в его ведении.

Губтекстиль.

При С. Н. Х. образуются также отделы текстильной промышленности (Губтекстили); в их ведении находятся все национализированные крупные, средние и мелкие предприятия текстильной промышленности данной губернии, вся кустарная текстильная промышленность. Губтекстиль производит учет и заготовку сырья, всевозможных материалов текстильного производства находящегося в пределах данной губернии: организация оборудования фабрично-заводских складов для хранения сырья и материалов в целях регулярного снбжения ими предприятий; выяснение потребностей в сырье, топливе, материалах и финансовых средствах предприятий и кустарей находящихся в ведении Губтекстиля и распределения между ними всех элементов производства, отпущенных для всей губернии; рассматривает производственные сметы отдельных предприятий и финансирует их в пределах общей для губернии сметы; организация и регулирование производства и подготовка предприятий к национализации; установление средней стоимости производства готовых изделий промышленности и представление этих материалов в центротекстиль; выяснение потребностей населения в готовых изделиях, распределении заказов между предприятиями и кустарями и наблюдение за выполнением их в качественном отношении; организация кустарных управлений и заводо-управлений совместно с их профессиональными союзами текстильщиков по инструкциям главного правления по национализированной текстильной промышленности; кроме того, учет всех готовых изделий текстильной промышленности, вырабатываемых в пределах данной губернии; участие в распределении готовых изделий между населением губернии под руководством Губпродкома и приемка готовых изделий от предприятий и от кустарей, заведывание фабричными складами национализированных предприятий и отпуск товаров органам снабжения.

Губтекстиль, по мере необходимости, организует отделы: 1) организационно-инструкторский, 2) производственный, 3) заготовительный, 4) финансовый 5) товарный. 6) контрольный. 7) управление делами.

Отдел химической промышленности.

Этот отдел регулирует народное хозяйство в области производства продуктов химической промышленности, руководит всеми предприятиями, также учреждениями и организациями в области химической промышленности, создает специальные органы регулирования и новых производств по специальности отделов в зависимости от развитости той или иной отрасли на данной территории, под его ведение входят следующие химические производства: бумажное, жировое, красок, костеобрабатывающая промышленность, производство крахмала, стекольная промышенность, добыча и выработка поташа, дегтя, маслобойная промышленность, сахарная, спиртовое производство, спичечное, минеральное, табачное, щетиновое, цементовое, кожевенное, меховое, огнеупорное, кислотоупорное, все эти производства трестированы, объединены в Главки и Губы, (т. е. Губорганы) и Губхимотделам немногое остается для непосредственного руководства. Наиболее важные и более общие для большинства мест производства мы и детализируем:

Кожевенный комитет—руководит проведением государственной кожевенной монополии, организует, регулирует и развивает промышленности: кожевенную, шорно-седельную, обувную, ремонтную и иных видов производства из кожи; управляет гос. фабр. заводск. предприятиями этих отраслей промышленности; заготовляет и снабжает предприятия необходимыми материалами, машинами, топливом, перевозочными средствами, и рабочей силой. Кожевенные комитеты делятся на отделы: 1) хозяйственный, 2) управление материальной частью и складами, 3) сырьевой отдел, 4) утилизационно-починочный, 5) закупочный, 6) технический, 7) статистический, 8) транспортный.

Раумасло Создаются как районные органы. Раумасло управляет и регулирует производство на всех государственных маслобойных заводах, организует новые предприятия, снабжает заводы семенами и техническими принадлежностями, регулирует ввоз и вывоз маслобойных продуктов, распределяет растительное масло для технических целей между всеми учреждениями и организациями, разрабатывает производственный план и финансирует предприятия. Раумасло имеет отделы: 1) технический, 2) административный, 3) заготовок сырья (семян) и 4) отдел распределения продуктов производства.

Rаусnирт. Тоже создаются по районам, как и раумасло. Рауспирт руководит винокурением, дрожжево-винокуренной, спиртоочистительной и водочной промышленностями и заготовкой сырья для государственных предприятий. Рауспирт имеет отделения: 1) технически-производственное и 2) хранения и распределения спирта.

Отдел утилизации.

Функциями этого отдела является утилизация всех негодных в каком бы то ни было производстве предметов промышленности. Этот отдел ведает работой по починке, ремонту и использованию предметов народного хозяйства в области производства продуктов из негодных предметов промышленности. Отдел утилизации находится в тесной связи со всеми производственными отделами и Советом Народного Хозяйства в целях организации работ по утилизации отбросов производства, обслуживаемого данными отделениями.

Транспортно-материальные отделы.

(Трамоты).

В задачи транспортно-материальных отделов входят: учет сил гужевого транспорта, распределение его, распределение автомобильных средств, даваемых для обслуживания складов, определение порядка вывоза со складов и перевозок по железнодорожным, водным и шоссейным путям грузов С. Н. Х., сношения со всеми транспортными организациями по вопросам об этих перевозках, учет и сбор безхозяйственного имущества, равно как и направление его в склады материальных и других отделов С. Н. Х. и ведомств по соответствующим распоряжениям транспортно-материального отдела и (реквизиция багажа-товара и грузов, невостребованных со ст. назначения в установленные соответствующими распоряжениями сроки) багажа, товара и грузов, оказавшихся на складах станции без документов, эвакуация и реэвакуация промышленности совместно с другими соответствующими отделами Совнархоза, учет всех складочных помещений данной губернии, руководство и наблюдение за эксплоатацией складов однородного характера, передача имущества, находящегося на складах транспортно-материального отдела или всего бесхозяйственного имущества, соответствующими отделами или органами по их указаниям; распределение складочных помещений по указаниям упомянутых подотделов склада.

Транспортно-материальный отдел разбивается на следующие подотделы: 1) общих дел, 2) эвакуационный, 3) транспортный, 4) складов и 5) безхозяйственного имущества.

Полиграфический отдел.

Об'единяет все полиграфическое производством, принимает все типографии в ведение отдела с ведением в них однообразной системы отчетности и делопроизводства. Все типографии должны работать по своим производственным сметам, получая по ним кредиты и сдавая поступления в доход казны; должное принятие мер к постепенному переводу уездных типографий с ручного способа печати на паровой; снабжение полиграфических предприятий в губернии материалами. К техническому улучшению выпускаемых работ должны быть приняты меры.

Полиграфический отдел имеет отделения: снабжение, переплетная, полиграфической культуры, обойная, красильно-бумажная и контрольная.

Автосекция.

Ведает разработкой вопросов автомобильного строительства и поддержанием предприятий автомобильной промышленности; заготовляет и снабжает всем необходимым имуществом различные ведомства и учреждения по их общим планам и заказам, производит капитальный ремонт автомобилей и использует непригодное авто-имущество и сохра-

нение и надлежащее пользование авто-имуществом. Секция имеет отделы: заводско-технический, материальный, транспортный и авто-завод.

Научно-технический отдел.

Сближает народное хозяйство с рабочими путем научных лекций, издания обращений и т. д., ставит опыты, применяет научные методы использования человеческой силы и создания новых условий ее применения; осуществляет через производственные отделы С. Н. Х. или соответствующие учреждения Советской власти под контролем Н. Т. О. в опытно-заводском масштабе новые производства, подготовленные предварительно лабораторным исследованием, организует лаборатории и опытные станции для научного обследования и усовершенствования производств и проверки полезности новых изобретений. Ведет научно-техническую экспертизу по всем вопросам народного хозяйства.

Кооперативно-кустарный отдел.

Кооперативно-кустарный отдел учреждается для разрешения вопросов, касающихся нужд кооперации кустарной и мелкой промышленности, для разработки и осуществления мер имеющих целью их развитие и укрепление ее, базируясь на производственных отделах С. Н. Х.

В этом направлении следует установить, что кооперативно-кустарный отдел не должен являться вторым кустарным Совнархозом, т. е. он не управляет непосредственно разными отраслями, а выполняет производственные задачи в области кустарной промышленности, об'единяя ее организационно, в производственном же отношении действует через соответствующие отделы С. Н. Х.; его прямыми задачами является выяснение состояния в губернии кустарных промыслов и мелкой промышленности. Он принимает меры к снабжению кустарей сырьем и орудиями производства, участвует в распределении среди кустарей и их об'единений заказов и оказывает содействие в сбыте продуктов и их труда; оказывает содействие об'единениям кустарей в артели и артелей в союзы; ведет учет и регистрацию кооперативных учреждений губернии; производит ревизию кооперативов; финансирует и кредитует кустарей и кустарные артели, а также дает заключения по их ходатайствам относительно кредитов, подаваемых в другие учреждения, в случае необходимости учреждает отделы при уездных С. Н. Х.

Кустарно-кооперативный отдел распадается на отделения: общее, регистрационное, ревизионно-инструкторское и справочно-статистическое.

Отдел обработки пищевых веществ.

Этот отдел регулирует народное хозяйство в области производства пищевых и вкусовых продуктов, об'единяя и руководя деятельностью всех учреждений, организаций и предприятий в области пи-

щевого и вкусового производства, вырабатывает все необходимые мероприятия и создает специальные органы регулирования и управления производством.

Губмука.

Управляет всей национализированной мукомольно-крупяной промышленностью; на этом подотделе лежит: технический надзор над всеми национализированными предприятиями и принятие их на учет, снабжение предприятий необходимыми машинами и техническими материалами мукомолия, учет всех наличных запасов мельничных машин и принадлежностей мукомолия, равномерное распределение зерна для переработки его в муку между мельницами Р. С. Ф. С .Р.

Губмука имеет отделения: 1) управление делами и 2) административное.

Лесные и топливные комитеты.

(Гублескомы и губтопы).

Лесные комитеты имеют своей обязанностью руководство, регулирование и управление всей лесной промышленностью, заготовку древесного топлива, учет и контроль заготовки и вывоза. Леском об'единяет все заготовки, производимые хотя бы и другими организациями, снабжает рабочих продовольствием и проч., организует заготовительные артели, заботится о своевременном приготовлении инструментов, транспортирует гужом, сплавом, железными дорогами, заготовляемые дрова к месту назначения, кроме того, он об'единяет и деревообделочную промышленность. Основными отделами являются: 1) лесозаготовительный, 2) дровообделывающий и 3) учета и распределения. Губтопы ведут общий учет потребления топлива, определение общей потребности во всех видах топлива; выяснение теплового оборудования, наблюдение за экономичностью и целесообразностью расходования топлива всеми без исключения его потребителями, изыскание средств и проведение мероприятий для наиболее целесообразного и экономного использования топлива, составление общего плана, распределение топлива между всеми его потребителями. Губторф: организует обследование и учет торфяных залежей, рекогносцировка работы и детальное обследование торфяников для определения их пригодности к разработке, организация и эксплоатация новых государственных торфяных предприятий, контроль над всеми торфяными разработками, организация опытных станций, специальных школ и музеев и техническое содействие торфяным предприятиям.

ПОЖАРНО-СТРАХОВОЙ ОТДЕЛ.

Пожарно-страховой отдел распадается на подотделы: 1) общий, 2) страховой, 3) пожарный.

Страховой подотдел осуществляет страхование от огня транспорта, не-

сева и скота, составляет проекты правил по оценке, тарификации, рисков и ликвидации убытков, составляет проекты тарифов и системы скидок на противопожарные устройства. Этот подотдел имеет в своем составе отделения: 1) страхование от огня с 5-ю секциями: а) учет советских имуществ б) обязательного, в) дополнительного и г) прочих видов страхования и ликвидации и учета убытков; 2) страхование посевов от градобития с секцией учета и ликвидации убытков, 3) страхование скота секцией учета и ликвидацией убытков и 4) транспортного страхования с секцией учета и ликвидации убытков.

Пожарный подотдел образуется в составе 3-х отделений. 1) технического, 2) организационно-инспекторского и 3) административного. Техническое отделение разрабатывает и осуществляет план технических мероприятий местного значения по предупреждению пожаров и пожаро-водоснабжению; ведет учет и распределение согласно потребностям всего имеющегося в губернии, как в гражданских, военных учреждениях, так и у частных лиц, пожарного инвентаря, орудий противопожарной борьбы, организует ремонтные пожарные мастерские и кадр мастеров для ремонта на местах машин и инструментов.

Организационно-инструкторское отделение организует пожарное дело ведет учет всех пожарных организаций, наблюдает за деятельностью таковых, обследует в пожарном отношении через пожарных инструкторов города, промышленные центры, селения отдельные предприятия и сооружения, огнесклады и т. п. и содействует развитию среди населения пожарных знаний.

Административное отделение ведет административную часть подотдела—организацию через соответствующие отделения подотдела общего надзора за состоянием пожарного дела. Наблюдает за местными органами пожарного управления, за всеми пожарными организациями и рассматривает жалобы на них, наблюдает за точным исполнением противопожарных правил и обязательных постановлений, составляет сметы по пожарному делу в губернии, рассматривает ходатайства местных пожарных управлений и организаций по вопросам об отпуске необходимых средств на проведение мер предупреждения пожаров и борьбы с ними.

X. СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И ЗЕМЛЕДЕЛИЕ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«Советская власть, осуществив полную отмену частной собственности на землю, перешла уже к проведению в жизнь целого ряда мер, направленных к организации крупного социалистического земледелия. Важнейшими из этих мер являются: 1) устройство советских хозяйств, т. е. крупных социалистических экономий, 2) поддержка обществ, а равно товариществ для общественной обработки земли; 3) организация государственного засева всех, чьих бы то ни было не засеянных земель; 4) государственная мобилизация всех агрономических сил для энергичных мер по повышению сельско-хозяйственной культуры; 5) поддержка сельско-хозяйственных коммун, как совершенно добровольных союзов земледельцев для ведения крупного общего хозяйства».

«Рассматривая все эти меры, как единственный путь к абсолютно необходимому повышению производительности земледельческого труда, Р. К. П. стремится к возможно более полному проведению в жизнь этих мер, к их распространению на более отсталые области страны и к дальнейшим шагам в том же направлении».

«В особенности Р. К. П. отстаивает:

1. Всемерную государственную поддержку сельско-хозяйственной кооперации, занятой переработкой продуктов сельского хозяйства.

2. Широко проведенную систему мелиорации;

3. Широкое и планомерное снабжение через прокатные пункты инвентарем бедного и среднего крестьянства».

«Считаясь с тем, что мелкое крестьянское хозяйство еще долго будет существовать, Р. К. П. стремится к проведению ряда мер, направленных к поднятию производительности крестьянского хозяйства. Такими методами являются: 1) упорядочение крестьянского землепользования (устранение чрезполосицы, длинноземелья и пр.); 2) снабжение крестьян улучшенными семенами и искусственными удобрениями; 3) улучшение породы крестьянского скота; 4) распространение агрономических знаний; 5) агрономическая помощь крестьянам; 6) ремонт в советских ремонтных мастерских сельско-хозяйственного крестьянского

инвентаря; 7) устройство прокатных пунктов, опытных станций, показных полей и т. п.; 8) мелиорация крестьянских земель».

«Ввиду того, что противоположность между городами и деревней является одной из самых глубоких основ хозяйственной и культурной отсталости деревни, а в эпоху столь глубокого кризиса, как нынешний, ставит, как город, так и деревню перед непосредственной опасностью вырождения и гибели, Р. К. П. видит в уничтожении этой противоположности одну из коренных задач коммунистического строительства и наряду с общими мерами считает необходимым широкое и планомерное привлечение промышленных рабочих к коммунистическому строительству в земледелии».*)

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТДЕЛЫ.

Установление земельных отношений, организация социалистического хозяйства и осуществление землеустройства возлагается на Губернские, Уездные и Волостные Земотделы.

Губ. Земотделы наблюдают за исполнением на местах законов и распоряжений в земельной области, издают распоряжения и инструкции, утверждают общие планы работ по соответствующим подотделам, созывают с'езды представителей Земотделов и представителей отдельных специальностей.

Земотделы организуются в следующем виде: а) управление общими делами; б) подотдел землеустройства; в) подотдел сельского хозяйства; г) подотдел лесной и д) управление совхозами.

В вопросах сельско-хозяйственной и лесной политики подотделы руководствуются указаниями коллегий Земотделов, в соответствии с распоряжениями центральной власти.

Исполнительным Органом Земотдела является Управление общими делами, которое делится на секретариат, хозяйственное и финансово-счетное отделение.

Секретариат—ведет журналы заседаний коллегии, составляет доклады по общим вопросам, касающимся нескольких подотделов, или делам, не относящимся к какому-либо подотделу в особенности ведет разную канцелярскую работу земотдела и выдает справки.

Хозяйственное отделение—обслуживает нужды всех подотделов земотдела, составляет описи имущества по подотделам, подыскивает помещения, содержит их и обслуживает, приобретает разного рода нужные материалы и снабжает ими все подотделы, ведет учет материалам по инвентарным книгам.

Финансово-счетное отделение—составляет приходно-расходные сметы по управлению делами, общие ведомости по приходо-расходным сметам подотделов земотделов и вносит их с заключениями на рассмотрение коллегии земотдела, наблюдает за своевременным сообщением подотделами сведений о размере необходимых кредитов для различного рода мероприятий и о пополнении этих кредитов, производит расходы в пределах отпущенных кредитов

*) См. «Программу Р. К. П.» принятую 8-м с'ездом партии.

по предположениям подотделов, наблюдают за расходованием отпущенных кредитов по назначению, ведут счетоводство в порядке правил, составляют месячные балансы и отчеты при участии представителей подотделов, представляют оправдательные документы в контрольные учреждения в установленные сроки и наблюдают за составлением отчетностей подведомственными органами.

Подотдел землеустройства.

Этот подотдел организует землеустроительные работы в губернии, наблюдает за деятельностью, ревизует и инструктирует подведомственные органы землеустройства, раз'ясняет положение о землеустройстве и организует таковое для общего направления работ в губернии по землеустройству, для разрешения общих технических вопросов Землеустройства и для рассмотрения проектов губернских планов землеустроительных работ.

Подотдел Землеустройства разделяется на: Отделение Землеустройства, Землемерно-техническую часть, Земельно-учетное отделение и Переселенческое отделение; последнее открывается по мере надобности.

Отделение землеустройства—группирует и систематизирует данные о работе по подготовке и производству землеустроительных работ в губернии; подготовляет и рассматривает планы землеустроительных работ и пр., разрабатывает все поступающие вопросы землеустройства, дает заключения и отзывы по вопросам землеустройства, разрабатывает проекты уездных границ, нормы землепользования, планы и постановления о перемещениях внселении в пределах губернии в порядке землеустройства, обязательных постановлений и т. п. по вопросам землеустройства и землепользования, проекты отводов земель под государственные и общественные надобности: разрабатывает спорные дела от изменения условий землепользования и т. п.

При отделении должны быть инструктора-ревизоры, которые наблюдают за деятельностью местных органов землеустройства и инструктируют их.

Землемерно-техническая часть—исполняет землемерные и землеустроительные работы, руководит и контролирует прочие землемерные работы, выполняемые для различных учреждений и населения: производит геодезические работы и топографические с'емки, необходимые для землеустройства, издает технические инструкции и распоряжения по землемерной части; ведет учет и регистрацию всех землемерных работ, сил и инструментов губернии, снабжает землемеров инструментами, техническими пособиями и материалами; участвует в составлении планов землеустроительных работ по губернии; составляет и исполняет сметы по землемерной части, рассматривает отчетность подведомственных органов и составляет общий отчет по землемерной части.

Земельно-учетное отделение—руководит делом государственной записи и учетом землепользования, ведет учет земельного фонда и движения землеустроительных работ, причем должна быть установлена тесная связь с статистическим управлением

Переселенческое отделение—осведомляет желающих переселяться о свободных землях, об общем порядке переселения, об условиях переезда переселенцев по жел. дор. и водным путям, об условиях жизни, труда и ведения хозяйства в заселяемых районах, выдает справки и документы на проезд, организует переселенческие коллективы, ходаческие группы, рабочие артели и планомерный выезд ходоков, переселенцев и рабочих, а также устанавливает очереди отправки переселенцев, ведет учет ходоков, переселенцев и рабочих.

Подотдел Сельского Хозяйства.

Этот подотдел проводит все мероприятия по организации сельско-хозяйственного производства; для этого образуются отделения: агрономическое, животноводства, ветеринарии, сельско-хозяйственного образования, опытного дела и метеорологии, садоводства и огородничества, обобществления с. х. (с. х., коммуны, артели, с.-х. кооперация и т. д.) и кустарной промышленности.

Эти отделения открываются по мере надобности.

Агрономическое отделение—разрешает агрономические и технические вопросы полеводства (показательные мероприятия и специальные технические культуры), семеноводства, удобрения и сельско-хозяйственных машин; организует агрономическую помощь населению; субсидирует сельско-хозяйственные организации на агрономические мероприятия; ведет борьбу с вредителями сельского хозяйства, а также оказывает помощь в устройстве хозяйства общественным организациям, трудовым с.-х. об'единениям и единичным хозяйствам.

Отделение животноводства—разрабатывает и осуществляет план мероприятий по массовому улучшению качества и увеличению количества всех видов с.-х. животных, птиц, рыб и полезных насекомых, оказывает содействие к получению наибольшего и наилучшего качества продуктов животноводства, развитию молочного хозяйства, правильному использованию сил животных, как при обработке земли, так и при переработке продуктов полевого хозяйства, организации показательного кормления с.-х. животных, правильному сбыту и распределению животных продуктов, устройству молочных, маслодельных, сыроваренных заводов и лабораторий по исследованию качеств и фальсификаций животных продуктов, усовершенствованию построек для животных. Далее, отделение животноводства организует заводы и рассадники племенных продуктивных животных, сеть опорных случных пунктов, систему одобренных производителей; производит племенный учет и контроль во всех хозяйствах, где имеются племенные животные; руководит переселением, собиранием и перегруппировкой племенного материала.

Ветеринарное отделение—организует ветеринарно-санитарный надзор и лечебную помощь животным в советских, коммунальных, союзных и общественных хозяйствах; организует и разрабатывает вопросы целесообразной постановки разведения лошадей в городах и селениях губернии; наблюдает за состоянием ветеринарной части и за правильным исполнением всех ветеринарных законоположений и местных обязательных постановлений со стороны ветеринарного персонала, милиции, сельских властей и местного населения, а также за состоянием в ветеринарно-санитарном отношении; бактериологических лабораторий и кабинетов, лечебниц и амбулаторий, мест скопления домашних животных, ярмарок, базаров, обработки сырых животных продуктов, боен, кишечных заведений, салотопен, кожевенных заводов и проч. мест уничтожения и утилизации трупов павших животных, падалищ, живодерен, утилизационных заводов и проч; руководит мероприятиями по предупреждению и прекращению повальных и заразных болезней и наблюдает за деятельностью ветеринарного персонала, милиции, сельских властей и исполнительных комиссий по применению мер борьбы с этими болезнями, наблюдает за правильной перевозкой животных и их продуктов по железнодорожным и водным путям и за передвижением скота по скотопрогонным трактам, организует музеи, библиотеки, ветеринарные выставки, лекции, беседы и издает популярные брошюры по ветеринарии и животноводству.

Отделение сельско-хозяйственного образования—вырабатывает сеть сельско-хозяйственных школ различных типов, разрабатывает вопросы по составлению учебных планов, смет, общему финансированию, обеспечении учебными пособиями и проч., устраивает с'езды деятелей по с.-х. образованию, совещания, комиссии и вообще содействует лучшей постановки всех сторон дела с.-х. образования в пределах норм и положений учебного отдела Наркомзема.

Отделение опытного дела и метеорологии ведает всеми начинаниями и исследованиями опытно-научного характера; опытными станциями по всем отраслям с.-х., полеводству, животноводству, садоводству, огородничеству, виноградарству, по техническим растениям и по борьбе с вредителями; ведает метеорологическими, контрольно-семенными и машинно-испытательными опытными станциями. Отделение разрабатывает план организации сети опытных учреждений, составляет планы и программы всякого рода исследований, подыскивает земельные участки для опытных учреждений.

Отделение садоводства и огородничества—разрешает организационные и технические вопросы по садоводству и огородничеству, организует помощь населению в вопросах садоводства и огородничества (персоналом специалисты, инструктора, техники и пр.)

Отделение обобществления сельского хозяйства—организует с.-х. коллективы, инструктирует местные органы по вопросам обобществления с.-х. и разрешает вопросы, касающиеся обобществления с.-х.

Лесной подотдел.

К обязанностям лесного подотдела относится: лесовозобновление, лесоразведение, улучшение лесов, определение норм местности, разработка лесо-технического обследования лесных участков, проектируемых к зачислению в земельный фонд, уход за лесом, охрана лесов, выработка корневых и твердых цен, составление смет лесных потребностей и побочных пользований, условий отпуска леса по нормам, заведывание лесными учебными заведениями и курсами и лесная статистика.

Лесозаготовительные же работы по нарядам органов советской власти производятся органом С. Н. Х. (лескомом). Лесной подотдел отводит для рубки лесосеки.

Лесной подотдел разделяется на отделения: административное, лесоустроительное лесо-культурное мелиоративное и эксплоатационное.

Лесной подотдел наблюдает за точным исполнением на местах основного закона о лесах, проводит, составляет ежегодные сметы потребностей в лесных материалах и исчисляет размер отпуска лесов, определяет размер корневых цен на лесные материалы и выясняет твердые цены, организует и руководит работами по лесовозвращению, борьбе с лесными пожарами, вредителями леса и проч., организует и руководит хозяйственной разработкой леса, организует гидротехнические, лесо-инженерные и строительные работы в лесничествах, ведет учет лесов и лесную статистику, руководит лесным школьным и внешкольным образованием, а также популяризирует лесные знания; ведет лесокультурные и лесо-мелиоративные работы; определяет условия льготного или бесплатного отпуска трудовому населению по нормам

древесины на корню и побочных пользований, ведает лесной стражей, снабжает ее вооружением и проч.

Техническая лесная коллегия рассматривает хозяйственные предположения по лесничествам на каждый предстоящий год.

Управление Советскими Хозяйствами.

Это есть производственный отдел Земотдела.

Основными задачами Управления Совхозами являются: эксплоатация наиболее культурных из бывших помещичьих имений, которые должны быть использованы в целях поднятия сельского хозяйства, путем введения в употребление улучшенной сельско-хозяйственной техники и культурно-научных приемов обработки, а также служить рассадниками племенного скота, улучшенных семян зерновых хлебов, трав, корнеплодов и огородных овощей, быть показателями рационального ведения различных отраслей сельского хозяйства, как-то: животноводства, садоводства, огородничества, пчеловодства и др. Кроме того, одна из важнейших целей их—это максимальное извлечение с этой земли продуктов сельского хозяйства для снабжения промышленных районов.

В целях обеспечения наибольшей пользы для окрестного населения от агрикультурных центров, Совхозы должны быть связаны тесно с массами: устраивать ветеринарные, случные, прокатные пункты, работать по улучшению местных дорог, организации агрономической помощи и пр. Вместе с тем Советские хозяйства не должны отгораживаться от местного земледельческого населения и обязаны, войдя в тесное сношение с ним, оказывать ему всякую помощь в деле ведения его хозяйства на правильных и лучших началах.

Подотдел сельско-хозяйственных коммун и бюро коммун.

Коммуны образуются по добровольному согласию группы трудящихся на основе равенства и общественного ведения хозяйства. Советские органы должны им оказывать скорую и действительную помощь, земля им отводится в первую очередь, главным образом, из бывших имений или, если коммуна образуется из лиц уже владеющих участками, то им необходимо заменить эти разбросанные участки единым участком. Коммунам выдаются денежные пособия, также живым и мертвым инвентарем, причем следует обращать серьезное внимание во-первых: не состоит-ли эта коммуна из кулаков, попов и пр. и, во-вторых: насколько эта коммуна жизнеспособна, имеет-ли она хоть основу хозяйства, как-то: инвентарь живой или мертвый и т. д. ибо могут собраться, люди с благими намерениями, но без всяких рессурсов, в результате чего коммуна разваливается, чем и дискридитируется сама идея коммуны.

Коммуна организуется на основе равенства труда, участники коммуны не могут работать в ней по найму, все члены подчиняются

общей товарищеской дисциплине, каждый имеет право на продукт общего труда. Общее собрание коммуны избирает Совет, который и является исполнительным органом коммуны. Излишек продуктов коммуны идет в продорганы, контроль ведется Земотделом в лице бюро коммун.

Бюро коммун оказывает всемерное содействие хозяйственной и культурной деятельности коммун, об'единяет коммуны в единое целое социалистическое хозяйство, создает кадр инструкторов. сознательных сторонников коммунальной обработки земли, обладающих агитационно-организационным навыком и при возможности со специальными агрономическими познаниями; вырабатывает при участии агрономических организаций планы коммунальных хозяйств и проводит их в жизнь. Также Бюро коммун ведет регистрацию организовавшихся и вновь возникающих коммун, рассматривает и утверждает сметы представляемые коммунами; точно выполняет предписания Советской власти в отношении коммун; информирует губернию и центр о всех коммунах, наблюдает за жизнью коммун, улаживает конфликты, могущие возникнуть у коммун с окружающим населением, ведет подробный учет хлеба и других продуктов хозяйств коммун, наблюдает за правильным расходованием средств, отпущенных Советской властью, и ведением отчетности, наблюдает за точным выполнением коммуной основных положений устава, раз'ясняет пункты устава в пределах общих положений инструкций к уставу, созывает с'езды представителей коммун ликвидирует и распускает коммуны.

XI. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

В области заготовок.

«Опытом советской продовольственной политики и практики незыблемо установлен единственно правильный метод заготовок путем разверстки, как наиболее целесообразный способ осуществления монополии в настоящее время, и вся наша заготовительная работа должна быть построена на обязательности сдачи излишков всех сельско-хозяйственных продуктов в распоряжение Государства в порядке государственной повинности. Заготовки важнейших продуктов на основе купли-продажи или так называемого самотека, должны быть совершенно исключены».

«Подлежащие сдаче продукты собираются путем разверстки. Все местные органы должны следить за тем, чтобы разверстка в селениях проводилась на основе классового принципа, перелагая ее главным образом на зажиточное, а затем на среднее хозяйство».

«Разверстки должны постепенно охватить все виды сельско-хозяйственных заготовок. Как первоочередная задача должна быть произведена разверстка основных видов сырья».

«Разверстка на основные продовольственные продукты должна быть построена из расчета, не превышающего излишков продуктов в сельском хозяйстве, но с тем, чтобы разверстка не оставляла свободных излишков. Разверстки должны даваться один раз на весь сельско-хозяйственный год с выполнением в определенные сроки в порядке революционного закона, причем следует избегать всяких временных разверсток».

«В случае обнаружения излишков сверх проведенной и выполненной разверстки по основным продовольственным продуктам, нельзя допускать свободной продажи, но не следует в то же время давать дополнительных разверсток для вывоза, а извлекать продукты для перераспределения среди деревенской бедноты».

«Отступление от системы разверсток допустимо только в районах кочевого хозяйства, недопускающего точного учета и фиксирования продуктов на определенной территории».

«Все заготовки, как продовольственных продуктов, так и сырья, должны вестись единым руководящим аппаратом, единообразно направляющим всю заготовительную работу». *)

В области распределения.

«В области распределения задача советской власти в настоящее время состоит в том, чтобы неуклонно продолжать замену торговли планомерным, организованным в общественном масштабе, распределением продуктов. Целью является организация всего населения в единую сеть потребительных коммун, способных с наибольшей быстротой, планомерностью, экономией и с наименьшей затратой труда распределять все необходимые продукты, строго централизуя весь распределительный аппарат».

«В основу потребительских коммун и их об'единений должна быть положена существующая общегражданская и рабочая кооперация, являющейся самой крупной организацией потребителей и наиболее подготовленным историей капитализма аппаратом массового распределения»

«Считая принципиально единственно правильным такого рода дальнейшее коммунистическое развитие кооперативного аппарата, а не его отбрасывание, Р. К. П. систематически должна продолжать свою политику: обязывать всех членов партии работать в кооперативах, направлять их, при помощи также профессиональных союзов, в коммунистическом духе развивать самодеятельность и дисциплину трудящегося населения, об'единяемого в кооперативы, добиваться, чтобы все население охватывалось кооперативами и чтобы эти кооперативы сливались в единый, сверху до низу (охватывающий всю советскую Республику) кооператив; наконец, и самое главное, чтобы преобладающее влияние пролетариата на остальные слои трудящихся было постоянно обеспечено и чтобы повсюду испытывались на практике разнообразные меры, облегчающие и осуществляющие переход от мелкобуржуазных кооперативов старого, капиталистического типа, к потребительским коммунам, руководимым пролетариями и полупролетариями». **)

ГУБПРОДКОМЫ.

Общие положения.

Губпродкомы являются единым органом государственных заготовок и распределения.

В целях единообразия метода заготовок и разверстки необходимо сосредоточение всего продовольственного дела в сильном централизованном аппарате; больше, чем где-либо, в этой области требуется единая политика масс и центра, ибо от малейшего шатания и колебания срывается вся работа. Не следует никогда поддаваться истери-

*) См. резолюцию «Всероссийского Продовольственного Совещания», 1920 г.
**) См. «Программу Р. К. П.»

ческим крикам о спасении от голода через свободный рынок, также как и на жалобы сел и волостей о тяжести разверстки, ни в коем случае не идти на дезорганизацию всей продовольственной работы разрешением самостоятельных хотя бы и «организованных» заготовок отдельным организациям. Продовольственное дело больше, чем какое-либо другое, требует хладнокровия и выдержки. При заготовках нельзя становится на путь сантиментальности, взывать о помощи и пр. надо воспитывать в сознании масс государственный долг и наряду с этим вести усиленную политически-агитационную работу, об'единяя вокруг продовольственной кампании все партийные, советские и профессиональные силы, вливая в продовольственный аппарат побольше рабочих. Твердость продовольственную не следует понимать, как террор. Наоборот, во всей системе работы должна быть создана обстановка твердости и необходимости также, как это создано вокруг военного дела.

Губпродком для выполнения возложенных на него задач делится на пять отделов: а) заготовительный; б) распределительный; в) общий; г) управление делами; д) финансово-счетный; и е) кооперативный.

Отдел заготовок.

Ведает заготовкой всех продуктов сельско-хозяйственного производства в пределах губернии; руководит всеми заготовительными аппаратами в губернии. Этот отдел делится на 10 подотделов: а) организационно-заготовительный б) военный, в) заготохлеб, г) заготосено, д) заготовка сырья, е) заготомясо, ж) заготоовощь, з) заготовки маслянно-молочных продуктов, и) заготовки яиц и птицы, к) тары. При отделе заготовок состоит Губернское Рабочее Бюро, на которое возлагается руководство работой рабочих продотрядов по указаниям заготовительного отдела, снабжение продотряда обмундированием и проч. функции предусмотренные положением о Губернских Рабочих Бюро.

Организационно-заготовительный подотдел. Руководит проведением заготовительной кампании всех продуктов, согласует разверстки и планы заготовок по всем продуктам, руководит работой единого заготовительного аппарата и работой местных органов в деле заготовок, ведет учет всех заготовок в пределах губернии, равно как ресурсов и факторов служащих основанием для составления разверсток и планов, руководит проведением товарообмена и организацией сети заготовительных контор.

Военный подотдел. На этот отдел возлагается использование всякой вооруженной силы для продовольственной работы: распределение ее на продработы, руководство ее деятельностью, постановка заградительных постов, руководство и наблюдение за их работой и т. п.

Подотдел хлебных заготовок. На нем лежит приемка всех зерновых продуктов (хлеба, масличных семян, зерно-фуража), концентрированных кормов (жмыхов-отрубей), т. е. к нему относится: общее техническое руководство деятельности приемного аппарата (ссыпных пунктов); организация хранения перечисленных продуктов; распоряжение переработки этих продуктов в муку, крупу и организация хранения переработанных продуктов; руководство организацией помольного сбора и контролем за ним; руководство деятельностью хлебной инспекции и элеваторское дело.

Заготосено имеет своей задачей заготовку об'емистого фуража (сено, солома). Он ведает прессовальными и сеноприемными пунктами, организует хранение и переработку фуража и разрешает все вопросы относящиеся к технике заготовки его.

Подотдел заготовок сырья ведает заготовками в пределах губернии тех видов сырья, которые переданы продовольственным органам декретами от 27 июля 1920 года

На *заготомясо* возлагается заготовка скота, мяса, во всех видах мясных продуктов и животных жиров, сала и т. п. С этой целью подотдел организует скотопрогонные пункты и выгоны для скота; разрешает все вопросы связанные с техникой заготовки перечисленных продуктов; ведет их переработку и консервирование, а также заготовляет рыбу в пределах губернии, если для этого не создан специальный орган главрыбы.

В задачи *подотдела заготоовощь* входит заготовка картофеля и других огородных овощей, садовых фруктов и ягод, грибов и других ненормированных продуктов, не входящих в ведение прочих специальных отделов. В его ведение входит переработка всех этих продуктов, организация хранения их, разрешение всех вопросов связанных с техникой их заготовки.

Подотдел заготовки яиц и птицы ведает заготовкой яиц и их хранением, переработкой и снабжением заводов необходимыми для переработки предметами и материалами, а также заготовка дичи и домашней птицы, ее переработкой, хранением и консервированием.

Подотдел заготовки масляно-молочных продуктов ведает заготовкой молочных продуктов во всяком виде (масло сливочное и топленое, сыр, молоко, творог и т. д.), их хранением и переработкой и снабжением заводов необходимыми для переработки предметами и материалами (сепараторами и т. д.). В подотделе же сосредоточивается разрешение всяких вопросов связанных с техникой заготовок этих продуктов.

На *подотдел тары* возлагается общее заведывание заготовкой, снабжение местных продорганов всякого рода тарой, необходимой в продовольственном деле. С этой целью подотдел ведает учетом и хранением различной тары (мешковой, мочальной, деревянной и металлической), заготовляет новую тару, перерабатывает и ремонтирует старую. При отделе заготовок организуется лаборатория для исследования продуктов питания.

Отдел распределения.

На этот отдел возлагается распределение всех предметов питания и первой необходимости, снабжение этими предметами категорий потребителей по нарядам Наркомпрода, проведение карточной системы, распределения и контроль за фактическим распределением. Для выполнения этих задач отдел распределения делится на пять подотделов: а) общий, б) внутригубернского снабжения, в) выполнения нарядов центра, г) карточной системы и д) транспортный.

На *подотдел внутреннего снабжения* возлагается составление проектов-планов внутригубернского снабжения; определение очередности и пропорциональности распределения поступающих для внутригубернского снабжения предметов питания и широкого потребления; фактическое руководство распределением выполняемым в данной губернии потребительскими обществами и их союзами и контроль над последними; руководство работой распорядительных частей уездных, городских и районных продкомов и контроль над ними и организация и общее руководство делом общественного питания. Согласно указанных заданий подотдел внутригубернского снабжения распадается

на 3 отделения 1) отделение планов и инф. 2) контрольно-кооперативное и 3) отделение по организации общественного питания.

Подотдел по выполнению нарядов центра распадающийся на отделения: 1) хлебофуражное, 2) скоропортящихся продуктов и 3) предметов широкого потребления первой необходимости,—получает в свое распоряжение от соответствующих заготовительных органов заготовленные ими продукты и определяет очередность и пропорциональность в передаче их Губпродтранспорту для дальнейшей отправки к месту назначения.

На *подотдел карточной системы* возлагаются следующие задачи: составление карточных учет и карточных разверсток по губернии в целях получения из центра соответствующего количества карточек; распределение среди местных органов карточной системы государственных продкарточек, согласно заранее составленных разверсток; бухгалтерский учет карточек распределенных среди местных аппаратов карточной системы; систематическая и периодическая документальная отчетность перед Наркомпродом в распределении полученных от него государственных продкарточек; организация по губернии в городах и промышленных центрах аппаратов карточной системы при Горпродкомах и Упродкомах, согласно директив центра общее руководство технической деятельностью всех подотделов карточной системы Упродкомов и Горпродкомов данной губернии в соответствии с положениями и инструкциями Наркомпрода по раздаче карточек, по учету карточек, по приписке их и т. д.; периодические обследования и ревизии подотделов карточной системы Горпродкомов и Упродкомов с целью установления их деятельности с общими руководящими указаниями центра. В связи с указанными функциями подотдел карточной системы разделяется на отделения: инструкторско-ревизионное и учета карточек.

Общий подотдел отдела распределения, помимо ведения общего делопроизводства сосредоточивает в себе все виды учета ведения продуктов, учета населения по возрастам в категориям и единого трудового пайка.

На *транспортный подотдел* возлагается использование железнодорожного. водного и гужевого транспорта для перевозки продовольственных грузов: с этой целью подотдел составляет планы внутригубернских перевозок продгрузов, сообщая их в установленные сроки Наркомпроду для согласования с государственными планами перевозок, ведет учет движения продовольственных грузов, заведует гужевым транспортом, находящимся в распоряжении продорганов губернии и ведет тесную связь с Исполкомом по вопросам гужевых перевозов и с Компродом по вопросу транспорта вообще.

Отдел Управления делами.

Этот отдел ведет наблюдение за работой и организацией Упродкомов и Райпродкомов, связь с ними, учет и регистрацию продовольственных работников в пределах губернии, информирование центра и место работы Губпродкома и продорганов, статистический учет работ Губпродкома, организация общих и специальных с'ездов продработников. В Отдел Управления делами включается также заведывание канцелярией, личным составом сотрудников и служащих Губпродкома и хозяйственной частью его.

Для выполнения перечисленных пунктов Отдел делится на пять подотделов: а) Секретариат Губродкома; б) Хозяйственная часть его; в) информационно-инструкторский; г) личного состава и регистрации продработников и д) учетно-статистический.

Финансово-счетный отдел.

На него возлагается составление доходных и расходных смет Губпродкома и местных продорганов, проведение и исполнение их, учет денежных и материальных операций Губпродкома, составление отчета об его хозяйственной деятельности, составление правил по постановке счетной части, инспектирование и инструктирование Упродкомов и Райпродкомов в области счетных работ.

Для выполнения перечисленных функций финансово-счетный отдел делится на два подотдела: а) финансово-сметный- этот подотдел делится еще на два отделения: сметное и операционное и б) счетный подотдел.

Кооперативный отдел.

Этот отдел руководит работами по проведению в жизнь завершения слияния всех видов кооперации потребительской.

КООПЕРАЦИЯ.

Кооперативное движение возникло еще в 19 веке, в Западной Европе. Оно зародилось одновременно с развитием рабочего движения, как одна из форм этого движения.

Первое время кооперация согласовалась своими действиями с другими формами рабочего движения, как например с профсоюзами и т. п., но затем, примерно к началу 20-го века, она вырождается и почти порывает с классовым движением пролетариата.

Как и другие общественные организации кооперация делится на рабочую, общегражданскую—внеклассовую и, отчасти, в России—крестьянскую кооперацию.

В России рабочая кооперация начала развиваться гораздо позже. До 1906 года существовали рабочие кооперативные лавочки на фабриках, заводах, которые, по преимуществу, были под предпринимательским влиянием. С развитием кооперации ставшие во главе мелкобуржуазные вожди постарались ее сделать нейтральной, беспартийной и к моменту октябрьской революции кооперация осталась единственным центром сосредоточения сил социал-оппортунистов, в силу того, что рабочий класс обратил все свое внимание на уничтожение господства буржуазии, т. е. на политическую и профессиональную борьбу. Но с победой октябрьской революции и с установлением диктатуры пролетариата—рабочий класс взялся за кооперацию, которая должна была послужить могучим подсобным аппаратом Советской власти в деле распределения.

Свыше года мелко-буржуазные вожди кооперации всячески саботировали новые формы, но движение снизу опрокинуло их, и кооперация стала Советской.

Целым рядом декретов, как-то, декретами от 12 апреля, августа

и ноября 1918 г. шаг за шагом Советское государство возлагало целый ряд государственных функций распределения и, отчасти, заготовки на кооперацию, не разрушая кооперацию, а наоборот приобщая ее к общему руслу Советского строительства; наконец, декретом от 19 января 1919 г. завершается процесс приобщения кооперации ко всему аппарату советского государства.

В данный момент проведение в жизнь единой сети продорганов снабжения и устранения параллелизма практически осуществляется реорганизацией кооперации. На очереди следующие задачи—продолжать дальнейшую перестройку кооперации, как организации единой социалистической хозяйственной системы, создаваемой пролетариатом, установить более тесную персональную связь продорганов и кооперации, как в центре, так и на местах, возложить на Наркомпрод организованное использование, как первичной кооперации, так и ее районных и губернских об'единений, созданных декретом 20 Марта 19 г., а также всего аппарата Центросоюза для успешного выполнения ими, помимо возложенных на них распределительных функций, также и технических операций, как в области заготовок продуктов, заготовляемых по разверстке, так и иных продуктов, при этом вся работа кооперативных организаций должна производиться под руководством и по заданиям Наркомпрода, по его планам и правилам и находиться под полным контролем Наркомпрода и его местных организаций.

Как это предусмотрено в резолюции—9-го С'езда Российской Коммунистической Партии, об'единенная работа продорганов и кооперативов должна протекать на следующих основаниях:

В области монополизированных продуктов (заготовка хлеба, фуража и картофеля) соответствующая часть технического аппарата Центросоюза и Губсоюзов переходит в распоряжение Наркомпрода (ссыпные пункты, склады, персонал и т. п.). При этом передача аппарата производится безболезненно с таким расчетом, чтобы она не могла вредно отразиться на работе кооперативов в других областях. В области продуктов, на которые установлена разверстка, кооперативы привлекаются продорганами на началах обязательности в соответствии с имеющимися в распоряжении кооперативов техническими и организационными силами, причем соответствующий аппарат кооперации входит в общую сеть приемочных и сборочных пунктов.

В области ненормированных продуктов, а равно и переработки их, продорганы дают задания кооперативам, для осуществления которых последние используют свой аппарат в полной мере. В области распределения Наркомпрод утверждает план и осуществляет общее руководство по проведению его в жизнь.

XII. ФИНАНСОВОЕ ДЕЛО.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА.

«В первое время перехода от капитализма к коммунизму, пока еще не организовано полностью коммунистическое производство и распределение продуктов, уничтожение денег представляется невозможным. При таком положении буржуазные элементы населения продолжают использовывать остающийся в частной собственности денежные знаки в целях спекуляции, наживы и ограбления трудящихся. Опираясь на национализацию банков, Р. К. П. стремится к проведению ряда мер, расширяющих область безденежного расчета и подготовляющих уничтожение денег; обязательное держание денег в Народном банке, введение бюджетных книжек, замена денег чеками, краткосрочными билетами на право получения продуктов и т. д.».

«В эпоху начавшегося обобществления экспроприированных у капиталистов средств производства, государственная власть перестает быть паразитическим аппаратом, стоящим над производственным процессом, она начинает превращаться в организацию, непосредственно выполняющую функции управления экономикой страны, и постольку же государственный бюджет становиться бюджетом всего народного хозяйства в целом».

«При этих условиях сбалансирование доходов и расходов осуществимо лишь при правильной постановке государственного планомерного производства и распределения продуктов. Что же касается покрытия непосредственных государственных расходов в переходную эпоху, то Р. К. П. отстаивает переход от системы контрибуций с капиталистов, которая была исторически необходимой и законной в первое время социалистической революции, к прогрессивному подоходному и поимущественному налогу, а по-скольку этот налог переживает самого себя в силу широко проведенной экспроприации имущих классов, покрытие государственных расходов должно покоиться на непосредственном обращении части доходов от различных государственных монополий в доход государства». *).

ФИНАНСОВЫЕ ОТДЕЛЫ.

Финотделы являются органами, проводящими все финансовые мероприятия. В своей организационной структуре Финотделы пережили

*) «Программа Р. К. П.».

некоторые изменения: раньше Финотдел состоял из подотделов: сметно-кассового, прямых налогов и пошлин; косвенных налогов, секретариата и бюро по управлению банками.

Ныне он состоит из подотделов: сметно-расчетного, налогового и секретариата.

Сметно-расчетный подотдел.

Этот отдел заведывает сметной и счетной деятельностью; руководит кассовой организацией губернии, разрабатывая вопросы об открытии новых и закрытии существующих касс, с определением их типа для различных местностей губернии; наблюдает за операциями по финансированию кооперативных организаций и по расчетам касс с частными лицами, а также за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по сметному, счетному и кассовому делу; распределяет денежные знаки между кассами, издает с одобрения губисполкома, в развитие декретов, постановлений и распоряжений Центральной власти, обязательные для всех подведомственных губисполкому учреждений и постановления, циркуляры и распоряжения касающиеся сметной, кассовой и счетной частей, командирует уполномоченных лиц в другие подведомственные губисполкому отделы и подотделы, а также к отдельным подчиненным ему лицам и учреждениям для инструктирования и ревизии сметной, счетной и кассовой части.

Сметно-бухгалтерское отделение ведет сметное и счетное дело и инструктирует уездные финансовые отделы: рассматривает и подготовляет все составляемые в губернии доходные исчисления, включаемые в роспись, а также все сметы расходов, относимых на общегосударственные средства и дает по ним заключения; составляет общегубернскую смету и дает заключение по всем сверхсметным исчислениям; рассматривает все составляемые в губерниях сметы доходов и расходов, относимых на местные средства и дает по ним заключения; составляет по всем исчислениям расходов, относимых на местные средства, подготовляет материалы для дачи коллегией Финотдела заключений по ходатайствам местных советов об отпуске им пособий или ссуд из средств казны; разассигнывывает кредиты, ассигнуемые по расходным росписаниям и переводным требованиям, а также кредиты открываемые по утвержденным сметам на местные нужды; ведет счетоводство и отчетность: по приходу и расходу в губернии сумм государственных доходов, специальных средств и депозитов, по приходу и расходу местных средств, по операции с знаками оплаты гербового сборов, по финансированию кооперативных организаций, по расчетным операциям касс с частными лицами и составляет общий сводный отчет и баланс по губернии.

Расчетно-кассовое отделение принимает суммы, поступившие в государственные доходы, местные и специальные средства и депозиты, а также и на текущие счета производит государственные расходы и расходы из местных и специальных средств и депозитов; хранит, рассылает, и продает знаки оплаты гербового и других сборов, кредитует кооперацию, производит переводы и операции по текущим счетам частных лиц и выполняет поручения по расчетным операциям, снабжает кассы денежными знаками, инструктирует и ревизирует уездные кассовые органы.

Налоговый подотдел.

Наблюдает за исполнением в пределах губернии декретов, правил и инструкций по делам прямых и косвенных налогов, а также исчислений в пользу государства и принимает все необходимые для этого меры, руководит налоговой деятельностью податных инструкторов и инспекторов косвенных налогов и направляет деятельность этих отделов в области местного обложения, исчисляет, в пределах действующих узаконений и декретов, установленные общегосударственных налогов, сбор, пошлин и взысканий, разрабатывает и исчисляет местные налоги и сборы и ведет отчетность по ним, наблюдает за своевременным поступлением налогов, как общегосударственных, так и местных, и принимает меры ко взысканию недоимок, руководит собиранием сведений и разрабатывает материалы об экономическом положении и платежных средствах населения, ведет статистику обложенных исчислениями в пользу государства производств в губернии, проводит ревизии уездных, городских и волостных налоговых органов через посредство специально уполномоченных лиц и, в частности, ревизует податное счетоводство и счетоводство по исчислениям, наблюдает за составом податных инструкторов в губернии в отношении их технической подготовленности и выполнении ими всех установленных требований. Налоговой подотдел имеет отделения: 1) Прямых и 2) Косвенных налогов.

Секретариат.

На нем лежит общая переписка, не относящаяся ни к одному из подотделов Финотдела, личная по делам службы переписка Заведывающего Финотделом, дела о назначениях, перемещениях и увольнениях личного состава органа Финотдела и те дела, которые в силу их особого значения, будут по распоряжению Заведывающего Финотделом возложены на Секретариат; обслуживает коллегии Финотдела и его подотделов.

XIII. ТРУД.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«С установлением диктатуры пролетариата впервые создалась возможность осуществить полностью программу минимума социалистических партий в области охраны труда».

«Советская власть в законодательном порядке провела и в «Кодексе Законов о Труде» закрепила: 8-ми часовой рабочий день для всех трудящихся, как максимальное рабочее время, при чем для лиц, не достигших 18-летнего возраста в особо вредных отраслях производства, а равно для горнорабочих, занятых под землей, рабочий день не должен превышать 6 часов; 42 часовой еженедельный непрерывный отдых для всех трудящихся; запрещение сверхурочных работ, как общее правило, запрещение пользоваться трудом детей и подростков в возрасте до 16 лет; запрещение ночного труда и труда в особо вредных отраслях, а равно и сверхурочных работ, всем лицам женского пола и лицам мужского пола, недостигших 18-летнего возраста; освобождение женщин от работ в течении 8-ми недель до и 8-ми недель после родов с сохранением полного заработка за все это время при бесплатной врачебной и лекарственной помощи и предоставление работницам через каждые три часа не менее получаса на кормление ребенка и выдачу кормилицам-матерям дополнительного пособия; инспекцию труда и санитарную инспекцию, избираемую Советом профессиональных союзов».

«Более того, Советская власть в некоторых отношениях пошла далее программы минимума и установила в том же «Кодексе Законов о Труде» участие рабочих организаций в решении вопросов о найме и увольнении; месячный отпуск с сохранением содержания для всех трудящихся, проработавших непрерывно не менее одного года; государственное урегулирование заработной платы на основе тарифов, вырабатываемых профессиональными союзами; определенные органы, именно отделы распределения и учета рабочей силы при Советах и профессиональных союзах, обязанные предоставлять работу безработным».

«Но крайнее разорение вызванное войной и натиск мирового империализма принудили Советскую власть сделать нижеследующие отступления: допустить применение в исключительных случаях сверхурочных работ, ограничив их рабочий день 4 часами; временно пред-

ставить взамен одного месячного отпуска—двухнедельный; увеличить продолжительность ночных работ до 7 часов».

«Р. К. П. должна вести широкую пропаганду за активное участие самих трудящихся в энергичном проведении всех мероприятий в области охраны труда, для чего необходимо: 1) Усилить работу по организации и расширению инспекции труда путем подбора и подготовки для этой цели активных работников из среды самих рабочих и по распространению ее на мелкую и домашнюю промышленность. 2) Распространить охрану труда на все виды труда (строительных рабочих, сухопутно-водный транспорт, прислугу и сельско-хозяйственных рабочих). 3) Окончательно снять с работ малолетних и провести дальнейшее сокращение рабочего дня подростков».

«Кроме того, Р. К. П. должна поставить себе задачей установить: 1) в дальнейшем, при общем увеличении производительности труда, максимальный 6-ти часовой рабочий день без уменьшения вознаграждения за труд и при обязательстве трудящихся сверх того уделять два часа без особого вознаграждения теории ремесла и производства, практическому обучению технике государственного управления и военному искусству; 2) введение поощрительной системы вознаграждения за повышение производительности труда».

Труд применяется в форме организованного сотрудничества, предоставления индивидуальных личных услуг, выполнения отдельной определенной работы. Условия труда в государственных (советских) учреждениях регламентируются тарифными положениями, утвержденными Центральной Советской властью в лице Наркомтруда, в предприятиях и хозяйствах советских, национализированных, общественных и частных, регламентируются тарифными положениями, вырабатываемыми профессиональными союзами по соглашению с руководителями или владельцами предприятий и хозяйств; тарифное положение вырабатывается профессиональным союзом и непосредственно поступает на утверждение Наркомтруда.

Труд в форме предоставления индивидуальных услуг и в форме выполнения отдельной определенной работы регламентируется тарифными положениями, вырабатываемыми соответствующими профессиональными союзами и утверждаемыми Наркомтруда.

ОТДЕЛЫ ТРУДА.

Для разрешения вопросов и мероприятий, связанных с социалистической организацией труда, в целях регулирования положения рабочих и условий труда во всех случаях его применения (в промышленности, ремесле, транспорте, сельском хозяйстве и др. областях) образуются Отделы Труда, которые в своей деятельности отчитываются перед Губисполкомами и Наркомтрудом, работая в тесной связи с Советом профессиональных союзов. Решения Отделов Труда приравни-

ваются к судебным и могут быть обжалованы в 7-ми дневный срок соответственно: уездные—губернским, а губернские—Наркомтруду. Отделы Труда привлекают к ответственности виновных в нарушении законов и постановлений, направленных к ограждению интересов труда, жизни и положения трудящихся. В своей организационной структуре Отдел Труда претерпел целый ряд перемен в связи с слиянием его с Отделом Социального Обеспечения; ныне же после «расторжения незаконного брака» с Собесом установилась следующая его структура.

Подотдел учета и распределения рабочей силы.

Этот отдел берет на учет всю рабочую силу губернии через корреспондентские пункты и распределяет использованную по предприятиям, для чего ведет регистрацию спроса на рабочие руки; ведает перераспределением рабочей силы, если это вызывается условиями экономической жизни.

Подотдел охраны труда.

Наблюдает через Инспекцию Труда (техническую и санитарную) за соблюдением законов и постановлений касающихся жизни и здоровья рабочих и защищает их экономические интересы; руководит деятельностью Инспекторов Труда (технических и санитарных), распределяет между ними обязанности и делит губернии на отдельные инспекторские участки; руководит местными санитарными и техническими комиссиями, образуемыми при профессиональных союзах и в отдельных предприятиях; издает правила и постановления в развитие действующих законоположений по охране труда.

Тарифно-нормировочный подотдел.

Следит за проведением тарифной политики в предприятиях и учреждениях пользующихся наемным трудом; рассматривает конфликты и споры возникшие между рабочими и служащими или их организациями с одной стороны и работодателями, не исключая государственных учреждений и предприятий—с другой, а также в случае неясности обстоятельств или трудностей решения вопросов профессиональным союзом.

Подотдел статистики труда.

Входит в состав Губернского Статистического Бюро в качестве секции статистики труда, являясь одновременно подотделом губернского Отдела Труда. Означенная секция обслуживает нужды Отдела, выполняя задания последнего, поскольку эти задания соответствуют плану и программе работ установленных Наркомтрудом по соглашению с Ц. С. У. Статистика Отдела Труда об'единяет под общим руководством все отдельные отрасли статистики, обслуживая различные под-

отделы, как-то: подотдел распределения рабочей силы, тарифно-нормировочный и проч.

Общий подотдел.
(Канцелярия и секретариат.)

Исполняет текущую работу, являясь техническим исполнительным аппаратом.

Кроме текущей работы, финансовая часть секретариата составляет и представляет сметы по всем подотделам Отдела Труда, Инспекции Труда и Технического надзора.

В заключение следует указать, что в области труда особое внимание обращается на проведение премиальной системы, охраны труда и трудовой повинности, являющейся одной из основ социалистического хозяйства.

XIV. ТРУДОВАЯ ПОВИННОСТЬ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«Необходимое в целях планомерного развития народного хозяйства максимальное использование всей имеющейся в государстве рабочей силы, ее правильное распределение и перераспределение, как между различными территориальными областями, так и между различными отраслями народного хозяйства, должно составить ближайшую задачу хозяйственной политики Советской власти, которая может быть осуществлена ею только в тесном единении с профессиональными союзами. Поголовная мобилизация всего трудоспособного населения Советской властью, при участии профессиональных союзов, для выполнения известных общественных работ, должна быть применяема несравненно шире и систематичнее, чем это делалось до сих пор».

Р. С. Ф. С. Р. признает труд обязанностью всех граждан республики и провозглашает лозунг «нетрудящийся да не ест». Еще в 1918 году в конституции Республики было принято основное положение, что все граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики подлежат трудовой повинности, а в «Кодексе законов о труде» детализировано что быть освобожденными могут только: лица недостигшие 16-летняго возраста и старше 50 лет; лица, навсегда утратившие трудоспособность вследствие увечья или болезни. И временно освобождаются от трудовой повинности лица, вследствие болезни или увечья временно утратившие трудоспособность, на срок необходимый для ее восстановления; беременные женщины на период времени за 8 недель до разрешения от бремени и 8 недель после родов; учащиеся всех школ выполняют трудовую повинность в школе.

Факт постоянной или временной утраты трудоспособности удостоверяется медицинским освидетельствованием, производимым бюро врачебной экспертизы при общегородских, районных и областных общественных кассах, при кассах страхования от несчастных случаев или при заменяющих их учреждениях по местожительству лица, нетрудоспособность коего удостоверяется. Лица, обязанные трудовой повинностью и не занятые общественно-полезным трудом, должны быть принудительно привлекаемы местными советами к выполнению общественных работ на условиях, устанавливаемых отделами труда по соглашению с местными советами профессиональных союзов. Особенно остро вопрос о трудовой повинности встал в момент начала усиленного хозяйственного

строительства, когда он неизбежно связывался с единым хозяйственным планом. Для этой цели и были организованы специальные боевые органы—Комтруды.

КОМИТЕТЫ ТРУДОВОЙ ПОВИННОСТИ

В целях планомерного осуществления всеобщей трудовой повинности (и об'единения деятельности различных ведомств в этом направлении), созданы комитеты трудовой повинности. Основными задачами комтрудов являются: согласование составленных производственными и вообще хозяйственными органами планов снабжения рабочей силой отдельных отраслей хозяйства, в целях привлечения населения к трудовой повинности и правильного распределения наличной рабочей силы; об'явление путем особых приказов на основании постановления Совета Обороны или Исполкомов и проведении той или иной трудовой повинности; рассмотрение требований на рабочую силу для местных нужд и установление очереди их удовлетворения, а равно распределение рабочей силы, привлекаемой в порядке трудовой повинности.

Местные комитеты по всеобщей трудовой повинности имеют лишь секретариат, практическое же осуществление их постановлений и проведение трудовой повинности возлагается ими на отделы труда, отделы управления, военные комиссариаты и стат. бюро, аппараты коих должны для соответствующих работ предоставляться в распоряжение комитета.

По инструкциям Главкомтруда функции распределены следующим образом.

Отделы труда производят регистрацию и учет всего решительно спроса на рабочую силу; выясняют и проверяют, совместно с органами Народного Хозяйства (совнархозами, земотделами и т. п.) его действительность, размер, степень возможности; устанавливают совместно с ними же очередность и план его удовлетворения; сообщают комитету к каждому заседанию сводки поступившего спроса на рабочую силу с заключением о возможности и путях его удовлетворения и вносят в комитет на рассмотрение и утверждение план и метод удовлетворения; берут на учет население подлежащее данной повинности или мобилизации; регистрируют и целесообразно распределяют по спросу привлеченных к повинности лиц; контролируют их действительное использование на работах.

Отделы управления производят следующие работы: 1) задержание лиц, уклоняющихся или дезертирующих, 2) контроль за предоставлением жилищ привлекаемым к повинности лицам, 3) принуждение населения к выполнению об'явленных повинностей, 4) привлечение совместно с военными комиссариатами населения к массовым единовременными или периодическим работам (чистка путей, гужевая повинность, топливная повинность и т. п.).

Военные комиссариаты производят следующие работы: 1) Предоставление в случае необходимости воинской силы, 2) выполнение задач, указанных в пункте «4» для отдела управ., в местностях где отделы управления имеют недостаточно сильный аппарат, 3) организация трудового использования частей Красной армии, 4) организация использования материалов по учету населения призывных годов при проведении различных повинностей.

Статистические бюро производят следующие работы: 1) производство всех статистических работ по переписи и учету лиц, привлекаемых к работам в порядке трудовой повинности по программам и организационному плану Центрального Статистического Управления и по заданиям местных комитетов, 2) установление совместно с отделом труда форм учета и отчетности, поскольку это предусмотрено Центральным Статистическим Управлением и Комиссариатом Труда, 3) консультирование местных комитетов по всем вопросам требующим статистического освещения.

К работам и осуществлению трудовых повинностей обязательно привлекаются соответствующие профсоюзы, представители коих по интересующим их вопросам должны получать право совещательного голоса на заседаниях комитетов.

Комтруд должен пользоваться необходимым авторитетом; руководящие органы должны всячески поддерживать его в своей работе.

Комтруд должен иметь непрерывную связь с С. Н. Х. ибо Комтруд по существу является помощником С. Н. Х.

XV. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«В основу своей деятельности в области охраны народного здоровья Р. К. П. полагает прежде всего проведение широких оздоровительных и санитарных мер, имеющих целью предупреждение развития заболеваний. Диктатура пролетариата уже дала возможность провести в жизнь целый ряд оздоровительных и лечебных мероприятий, неосуществимых в рамках буржуазного общества: национализацию аптечного дела, крупных частнопредпринимательских лечебных учреждений, курортов, трудовую повинность медицинских рабочих сил и т. п.»

«В соответствии с этим Р. К. П. ставит своей ближайшей задачей:

1) Решительное проведение широких санитарных мероприятий в интересах трудящихся, как-то:

а) оздоровление населенных мест (охрана почвы, воды и воздуха),

б) постановка общественного питания на научно-гигиенических началах;

в) организация мер, предупреждающих развитие и распространение заразных болезней;

г) создание санитарного законодательства.

2) Борьбу с социальными болезнями (туберкулезом, венеризмом, алкоголизмом и т. д.).

3) Обеспечение общедоступной, бесплатной и квалифицированной лечебной и лекарственной помощи *)

ОТДЕЛЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.

Основными задачами отдела являются об'единение медицинского и санитарного дела и руководство медико-санитарными учреждениями. Здравотдел делится на подотделы:

Лечебный подотдел.

Этот подотдел заведывает лечебными заведениями, межуездными участками и больницами и наблюдает за ними; инструктирует подотделы при Уздравотделах по вопросам организации лечебной помощи в уезде, открывает новые больницы при фабриках, заводах, промыслах и т. д., где таковые по количеству населения являются необходимыми;

*) «Программа Р. К. П.»

в местностях, имеющих в том острую нужду, для чего устанавливает правильную врачебную сеть и, сообразуясь с густотою населения, разрабатывает планы по открытию новых больниц и установлению новых врачебных участков, содействуя своими средствами к осуществлению этих планов; направляет деятельность административных органов управления больниц в достижении и укреплении основ, как в области научной постановки по благоустройству, так и развития научных специальных общественных стремлений персонала; принимает меры к обследованию минеральных источников, курортов и обслуживает таковые обще-врачебною и специальною помощью и дает разрешения на открытие специальных школ, курсов, медицинских выставок, кабинетов и проч.

Лечебный подотдел имеет следующие секции. 1) *страхования* — секция создалась из учреждений больничной кассы, переданных Здравотделу подотделом Страха и охранения труда. Секция, кроме оказания прямой медицинской помощи, выполняет обязанность выдачи денежных пособий на усиление питания, если то требуется предписанием лечущего врача; 2) *психоневрологическая* ведает психиатрическими лечебными заведениями; 3) *больничная* ведает всеми лечебными учреждениями, 4) комиссия *курортная* — ведает регистрацией и отправкой больных на курорты; 5) *зубоврачебная* — наблюдает за точным исполнением всеми зубоврачебными учреждениями предписаний общих законов, касающихся зубоврачевания, а также всех постановлений, распоряжений центра по зубоврачебной части; ведет учет и регистрацию зубных лечебных и зубоврачебных кабинетов, амбулаторий, зуботехнических мастерских и лабораторий, зубных врачей и зубных техников для последовательного распределения на местах и проведения в жизнь бесплатной зубоврачебной помощи всему населению путем национализации зубоврачебных кабинетов, лабораторий и технических мастерских.

Санитарно-эпидемический подотдел.

Ведению этого подотдела подлежат: медико-санитарная статистика, популяризация гигиенических знаний, санитарный надзор и проведение в жизнь санитарных мероприятий, борьба с эпидемиями и социальными болезнями. Медико-санитарная статистика обнимает собой всестороннее изучение вопросов о движении населения (рождаемости, заболеваемости по роду болезни и смертности), особенно выделяя смертность и ее причины. Учет медико-санитарных сил и средств (медицинского персонала, лечебных, санитарных и других вспомогательных учреждений, приборов, аппаратов и т. д.). В целях популяризации гигиенических знаний, санитарный подотдел издает и распространяет соответствующую литературу, устраивает лекции, чтения, составляет библиотеку, организует выставку-музей, как по отдельным вопросам гигиены и санитарии, так и общего характера, для этой цели организует секцию санитарного просвещения. Санитарные мероприятия и санитарный надзор заключаются в охранении чистоты и источников водоснабжения, воздуха и почвы, питания, жилища и места общественного пользования и населенных мест и городов. В частности, для жи-

лищной санитарии организуется жилищно-санитарная секция. Противоэпидемическая деятельность санитарного подотдела охватывает следующие мероприятия: предупреждение заразных заболеваний, профилактические прививки, в частности оспопрививание; наблюдение за ходом заразных заболеваний, их обследование и выработка плана борьбы; лабораторные исследования, дезинфекция и дезинсекция и изоляциями: борьба с заразными заболеваниями, усиление постоянного заболевания, командирование эпидемического персонала и отряда, постройки заразных бараков, открытие заразных бараков и отделений, оборудование их и т. п. В целях согласования и об'единения противоэпидемических мероприятий медико-санитарных отделов и подотделов разных учреждений должной научной и практической борьбе при подотделе организуется специальная противоэпидемическая комиссия, при участии специалистов представителей медико-санитарных отделов и подотделов и других сведущих лиц.

Подотдел медицинской экспертизы.

Он представляет из себя губернскую учетно-практическую инстанцию по заведыванию делами медицинской экспертизы. Подотдел ведает делами: медицинским, медико-юридическим и медико-административным. К медицинским делам относится составление инструкций и правил местного характера, по медицинской экспертизе, руководство экспертизы и в частности по вопросу о выдаче вольнопрактикующим и состоящим на службе в советских учреждениях врачам медицинских свидетельств и удостоверений. Содействие правильной постановки судебной экспертизы. Освидетельствование на местах мертвых тел и живых людей, а равно исследование вещественных и других доказательств и преступлений. Освидетельствование душевно-больных на предмет установления снятия опеки, согласно установленным Наркомздравом правилам; освидетельствование лиц, нуждающихся по болезни в выезде за границу, в других случаях по административным делам; переосвидетельствование, в качестве второй инстанции, лиц в различной мере потерявших трудоспособность, нуждающихся в государственном призрении вследствие болезни или увечья, по другим причинам—содержащихся в тюрьмах и других местах заключения, подлежащих тяжкому наказанию и проч.

Подотдел охраны здоровья детей.

Этот подотдел является исполнительным органам по вопросам школьной санитарии. На него возлагается: руководство и об'единение деятельности уездно—школьных санитарных советов, бюро организаций и школьно—санитарных врачей; постановка физического образования и наблюдение за проведением в жизнь в школе; обсуждение и постановка мероприятий, относящихся к охране здоровья учащихся и учащих; принятие мер относящихся к постановке образования и воспи-

тания остальных дефективных детей, как то: открытие воспомогательных школ, лечебно-воспомогательных колоний и т. д.; наблюдение за правильностью постановки питания учащихся и распределение питания; рассмотрение и обсуждение вопросов о подготовке педагогического персонала для школ первой и второй ступени по отношению к физическому образованию, о подготовке руководителей физических упражнений и ручного труда; устройство групп борьбы с детским туберкулезом, санитарий, лесных школ—садов, совместно с органами медико-санитарного отдела по борьбе с тубекулезом; содействие организаций яслей, садов, детских клубов и общежитий и устройства площадок для игр и спорта; организация комиссий по делам о несовершеннолетних обвиняемых в общественно-опасных деяниях; содействие внешкольному физическому образованию (гигиена, физические упражнения, приспособленные к военным целям, организация дружин юнков), различные виды спорта и содействие организаций школьных спортивных обществ.

Для рассмотрения и обсуждения вопросов, входящих в круг ведения школьно—санитарного подотдела при нем создается совещательный орган Школьно-санитарный Совет из представителей рабочих, советских и медицинских организаций. Там, где медико-санитарные отделы в уездных городах не имеют подотделов школьной санитарии, они организуют школьно-санитарные бюро, как орган медико-санитарного отдела по вопросам школьной санитарии.

Подотдел учетно-хозяйственный.

Распределяет и заготовляет продукты и своевременно снабжает все лечебные учреждения; составляет общие годовые и полугодовые сметы всех подотделов и лечебниц; составляет балансы и общие годовые отчеты в пределах деятельности всего Здравоотдела. Ведет правильный и точный учет всех ассигнований и разассигнований кредитов, поступающих от Наркомздрава, Комвнудел и местных органов управлений в распоряжение Здравоотдела. Этот подотдел разделяется на части: распределение и заготовок.

Военно-санитарный подотдел.

Ведает регистрацией и учетом медицинского персонала для надобностей армии и республики, учитывая в своей работе нужды в том же персонале в губернии и способствуя этим правильному его распределению и возможно полному использованию.

Подотдел социальных болезней.

Организовывает дома отдыха для легочных больных; организует лечение венерологических болезней и т. д. Подотдел имеет две секции: венерологическую и туберкулезную.

Подотдел статистический.

Ведет общую статистику касающуюся Здравоохранения.

Секретариат.

Опубликовывает и распространяет по губернии медицинские законоположения; наблюдает за постановлением медицинских постановлений и регистрирует весь медицинский персонал и медицинские учреждения; ведет борьбу с незаконным врачеванием и злоупотреблениями лечебными и другими средствами (морфий, кокаин, эфир, спирт и т. д.); ведает врачебной цензурой, врачебно-административным надзором за местами заключения, личным составом Отдела, общим делопроизводством, распределяет работу между подотделами и инструктирует последние и заведует хозяйственной частью отдела.

Фармацевтический подотдел.

Управляет и организовывает аптечное дело по всей губернии и контролирует аптечные мероприятия, рассматривает вопросы об открытии новых аптек и закрытие старых. Фармопод подразделяется на две секции: снабжения и организационно-контрольную. Секция снабжения приобретает для губернского склада медицинские средства и распределяет их между уездными фармоподами, аптеками и лечебными учреждениями; разрешает ввоз и вывоз медикаментов и движение по губернии; руководит деятельностью губернского склада, губернской фармацевтической лаборатории и губернской фасовочной. В целях наблюдения за правильностью изготовления лекарств и санитарно-гигиеническими условиями фармацевтического производства и труда, при Фармоподе учреждается ревизионная комсcия в составе по одному представителю: коллегия Фармапода и правление союза служащих в аптечных предприятиях. Организационно-контрольная секция контролирует всю текущую работу аптечных предприятий, регистрирует фармацевтов и ведет счет их практики.

XVI. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«Советская власть провела в законодательном порядке полное социальное обеспечение всех трудящихся, не эксплоатирующих чужого труда, от всех видов потери трудоспособности и, впервые в мире, от безработицы за счет нанимателей и государства при полном самоуправлении обеспечиваемых и при широком участии профсоюзов, кроме того, в области социального обеспечения Р. К. П. стремится организовать широкую государственную помощь не только жертвам войны и стихийных бедствий, но и жертвам ненормальностей общественных отношений, ведет решительную борьбу со всякого рода паразитизмом и тунеядством и ставит своей задачей вернуть к трудовой жизни каждого выбывшего из трудовой колеи».

Отдел социального обеспечения.

Для проведения заданий социального обеспечения в области охраны материнства и младенчества, призрения устаревших и утративших трудоспособность на военной службе, обеспечение семей красноармейцев, призванных на военную службу, жертв контр-революции, пожаров, наводнений, голода, эпидемии, войны и ненормальных социальных отношений, в губернии оранизуется губернский отдел социального обеспечения при Губисполкоме. Для проведения своей работы Губернский отдел разделяется на следующие подотделы:

Подотдел пособий и пенсий.

Этот подотдел принимает заявления и устанавливает право заявителя на пособие или пенсию, именно: принадлежность к кругу лиц, подлежащих социальному обеспечению и степень его необеспеченности (степень нетрудоспособности определяет Здравотдел): назначает пособия и пенсии, рассматривает жалобы по делам пособий и пенсий; выдает пособии и пенсии или пенсионные книжки, если пенсия уплачивается из Финотделов; ведет учет выдаваемых пособий и пенсий.

В соответствии с этими задачами и видами пособий Подотдел пособий и пенсий распадается на отделения и секции: Общая часть, Оделение пособий с секциями: 1) пайка, 2) пособий временно нетрудоспособным и 3) помощи от стихийных и социальных бедствий; Отделение пенсий, Отделение обследования и контроля имущественного

положения, Отделение по назначению пенсий и пособий и конфликтам с Рабоче-Крестьянской Комиссией и Отделение учетно-контрольное. Указанная выше Рабоче-Крестьянская Комиссия составляется из представителей: один от Собеза, один от Профсовета и один от Отдела по работе в деревне.

Подотдел учреждений для инвалидов.

Содействует подотделам Учета и Распределения Рабочей силы в деле учета и утилизации лиц с пониженной трудоспособностью; восстанавливает труд инвалидов путем профессионального обучения и приспособления к труду; утилизирует труд инвалидов в инвалидных трудовых колониях; обеспечивает полностью неспособных к труду инвалидов в инвалидных домах, ведет борьбу с нищенством и проституцией, обеспечивая их условиями жизни и работы. В соответствии с этим Подотдел Учреждений для инвалидов разбивается на секции: а) учебно-профессиональную, б) инвалидных домов и колоний, в) борьбы с нищенством и проституцией.

Подотдел контрольно-инструкторский.

Контролирует работу органов и учреждений Собеза и содействует (инструктирует) постановке работы Собеза на местах; ведет учет работ местных Отделов Собеза, их органов и учреждений. Для этого подотдел разбивается на секции: а) инспекторско-иструкторскую и б) учетно-контрольную,

Финансовый подотдел.

Ведет полный и точный учет всех финансовых операций, а равно и учет всех ценностей и материалов Собеза; наблюдает, руководит и распоряжается аппаратом кассы Отдела, вырабатывает и проверяет сметы с мест, составляет общую смету; составляет сметы по уездам и представляет в губсобез; проводит сметы по инстанциям; наблюдает за исполнением открытых по сметам кредитов, составляет отчетность, проверяет оправдательные документы, счета, проверяет отчетности с мест и проверяет денежные документы. Для этого финансовый подотдел разбивается на: учетно-счетную и отчетно-контрольную секции.

Хозяйственный подотдел.

Заготовляет и распределяет предметы потребления и ухода между органами и учреждениями Отдела социального обеспечения по нарядам или разверстке соответствующих подотделов, а также заготовляет конторские и канцелярские принадлежности; возводит новые сооружения, ремонтирует существующие и производит ремонт инвентаря Собеза и его учреждений. Хозяйственный подотдел разбивается на секции: снабжения, транспорта и ремонтно-техническую.

Управление канцелярией.

Ведет общее делопроизводство Отдела, журналы заседаний Коллегии, Комиссий и Совещаний, отсылает копии их и сведения о партийном, советском и профессиональном стаже ответственных работников в Наркомсобез; ведет учет служащих Отдела и распределяет канцелярские и конторские принадлежности. Управление канцелярией разбивается на: общую канцелярию, регистратуру, экспедицию и личный стол.

Особое внимание необходимо обратить на выдачу пайков семьям красноармейцев, ибо, призывая рабочих и крестьян в Красную армию, мы берем на себя заботу не только о самом красноармейце, но и о его семье, ввиду важности этой части работ Отделов Собеза мы остановимся на этом вопросе более подробно.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КРАСНОАРМЕЙЦЕВ И ИХ СЕМЕЙ.

Обеспечение семей красноармейцев и самих красноармейцев слагается из: 1) денежного пайка, 2) права на земельные участки, 3) освобождения от налогов, 4) выдачи особых ссуд на поддержание хозяйства, 5) дополнительного продовольственного пайка «Красной Звезды», 6) запашки, засева и уборки полей семей красноармейцев, 7) право внеочередной регистрации на биржах труда, 8) особых пенсий вдовам и сиротам, 9) сохранения прав на квартиры, освобождения их от реквизиций и квартирной платы, 10) пенсий красноармейцам потерявшим трудоспособность, 11) выдачи кормовых, проездных денег и суточного довольствия красноармейцам, 12) получения при призыве 2-х недельного оклада вперед, 13) оставления за рабочими их места работы, а за крестьянами землепользования, 14) получения вознаграждения за неиспользованный отпуск, 15) обеспечения лечением, протезами, обучением ремеслу и пр.

Паек выдается: в городах, в отделах социального обеспечения, уездных или городских советов, в селах и деревнях, в волостных советах. Право на паек имеют члены семейств красноармейцев до командира взвода включительно, но так как по законам установленным Советской властью все граждане, как мужчины, так и женщины, обязаны трудится, то паек выдается не на всех членов семьи красноармейца, а только на тех, которые по каким-либо причинам работать не могут и до призыва красноармейца в Красную армию состояли на его иждивении, т. е. содержались его трудом.

По декретам от 26 декабря 1918 г. и 27 мая 1919 г. нетрудоспособными членами красноармейца считаются: жена при ребенке до 12 лет, дети до 16 лет, братья и сестры, находящиеся на иждивении красноармейца до 16 лет, отец, достигший 55 лет и мать достигшая 50 лет. Кроме того, мать и отец красноармейца и моложе вышеуказанного возраста, дети и братья старше 16 лет и жена бездетная, или же с

детьми старше 12 лет, если они по болезни или же по каким-нибудь другим причинам работать не могут, также имеют право на получение пайка, но для того, чтобы его получить они должны быть освидетельствованы и признаны нетрудоспособными в особой Комиссии при участии представителей от Комиссариатов: Военного, Социального Обеспечения и Труда.

Отдел Социального Обеспечения принимает все меры к тому, чтобы все, кто имеет право на получение пайка, получили его своевременно и без всяких хлопот. Во всех городских и уездных отделах собеза имеются особые лица, на обязанности которых лежит разыскивание и обследование семейств красноармейцев, имеющих право на получение пайка, если же несмотря на это семья красноармейца по каким-либо причинам пайка не получает, то в этом случае ей следует подать в Городской или уездный отдел собеза или Волисполком заявление.

Особое внимание следует обратить на обработку полей семьям красноармейцев.

Необходимо заблаговременно принимать подготовительные меры к запашке и засеву полей в хозяйствах призванных в армию красноармейцев, прибегая к мирской помощи, а в случае необходимости— к обязательным общественным работам (используя для этого инвентарь крестьянских, коммунальных и товарищеских хозяйств), снабжать посевными материалами, а также и другими необходимыми средствами хозяйства призванных красноармейцев в первую очередь.

При земотделе учреждена особая комиссия, которая и ведает, как обработкой полевой, так и поддержанием хозяйства, выдачей ссуд и т. д. Необходимо также обратить серьезное внимание на то, чтобы дезертиры не получали пайков и всех видов помощи.

XVII. НАРОДНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«В области народного просвещения Р. К. П. ставит своей задачей довести до конца начатое с октябрьской революции 1917 г. дело превращения школы из орудия классового господства буржуазии в орудие полного уничтожения деления общества на классы, в орудие коммунистического перерождения общества».

«В период диктатуры пролетариата, т. е. в период подготовки условий, делающих возможным полное осуществление коммунизма, школа должна быть не только проводником принципов коммунизма вообще, но и проводником идейного, организационного, воспитательного влияния пролетариата на полупролетарские и непролетарские слои трудящихся масс в целях воспитания поколения способного окончательно установить коммунизм. Ближайшей задачей на этом пути является в настоящее время дальнейшее развитие установленных уже Советской властью следующих основ школьного и просветительного дела:

1. Проведение бесплатного и обязательного общего и политехнического (знакомящего в теории и на практике со всеми главными отраслями производства) образования для всех детей обоего пола до 17 лет.

2. Создание сети дошкольных учреждений: яслей, садов, очагов и т. п. в целях улучшения общественного воспитания и раскрепощения женщины.

3. Полное осуществление принципов единой трудовой школы, с преподаванием на родном языке, с совместным обучением детей обоего пола, безусловно светской, т. е. свободной от какого бы то ни было религиозного влияния, проводящей тесную связь обучения с общественно-производительным трудом, подготовляющей всесторонне развитых членов коммунистического общества.

4. Снабжение всех учащихся пищей, одеждой, обувью и учебными пособиями за счет государства.

5. Подготовление новых кадров работников просвещения, проникнутых идеями коммунизма.

6. Привлечение трудящегося населения к активному участию в деле просвещения (развитие «советов народного образования», мобилизация грамотных и т. д.).

7. Всесторонняя государственная помощь самообразованию и саморазвитию рабочих и крестьян (создание сети учреждений внешкольного образования: библиотек, школ для взрослых, народных домов и университетов, курсов, лекций, кинематографов, студий и т. д.).

8. Широкое развитие профессионального образования для лиц от 17-ти летнего возраста, в связи с общими политехническими знаниями.

9. Открытие широкого доступа в аудитории высшей школы для всех желающих учиться и в первую очередь для рабочих; привлечение к преподавательской деятельности в высшей школе всех, могущих там учить; устранение всех и всяческих искусственных преград между свежими научными силами и кафедрой; материальное обезпечение учащихся, с целью дать фактическую возможность пролетериям и крестьянам воспользоваться высшей школой.

10. Равным образом необходимо открыть и сделать доступными для трудящихся все сокровища искуства, созданные на основе эксплоатации их труда и находящихся до сих пор в исключительном распоряжени эксплоататоров.

11. Развитие самой широкой пропаганды коммунистических идей и использование для этой цели аппарата и средств государственной власти.

ОТДЕЛЫ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

Практическим аппаратом проводящим принципы коммунистического просвещения являются Отделы Народного Образования. Основными задачами Отделов является проведение и осуществление декрета о создании единой трудовой социалистической школы, просвещение широких рабоче-крестьянских масс, на основе их классового самосознания.

Отдел Народного Образования руководит работой Уездных Отделов, систематизирует и направляет их работу по определенному курсу, требуя от них периодических отчетов в своей деятельности.

Отдел разбивается на подотделы:

Подотдел единой школы.

В его функции входят организационная работа по реформе школы. Руководство педагогической частью единой школы в губернии, инициатива к принципиальное заключение по всем вопросам, касающимся единой школы; инструктирование мест, сношение с центром, местными руководящими органами по всем вопросам, касающимся подотдела. Подотдел единой школы имеет секции: -

а) *Научно-методическая*—разрабатывает все, касающиеся школы научно методические вопросы, составляет программы, рассматривает проекты и т. п.; ведет учет и распределение пособий всякого рода, разрабатывает ропросы, касающиеся наглядных пособий, организует музей наглядных пособий, стационарные и подвижные, организует работы по самостоятельному изготовлению пособий; организует кабинеты, лаборатории для изследования пособий. выработке моделей и т. п.

б) *Школьно-трудовая*—руководит проведением трудового начала школы, разрабатывает планы работ в этом направлении, программы и т. п.

в) *Дошкольного воспитания*—руководит всеми вопросами дошкольного воспитания губернии.

г) *Социального воспитания* руководит всем делом социального воспитания, организует детские коммуны и колонии, дома ребенка и руководит ими, обеспечивает детей пищей, одеждой и т. п. в целях предоставления им возможности получать образование и воспитание в государственных просветительных учреждениях; организует молодежь, гарденирует работы других подотделов, в этом направлении.

Внешкольный подотдел.

Организационная работа и руководство во всех областях внешкольного образования, инициатива и принципиальные заключения по всем вопросам внешкольного образования. Внешкольный подотдел имеет секции:

а) *Школьно-трудовая*—руководит школами грамоты и курсами для взрослых, организует лекции, беседы, экскурсии; руководит технической частью экскурсий, содействует отдельным просветительным учреждениям в деле организации обследования местностей и проч. приглашает руководителей экскурсий и т. п.

б) *Библиотечная*—руководит делом организации библиотек широкого пользования, разрабатывает все принципиальные вопросы в этом деле; ведет учет и распределение книжных богатств, организует библиотеки, книжные музеи, выставки и т. д. и оказывает содействие в этой работе различным культурно-просветительным учреждениям.

в) *Народных домов и клубов*—руководит работами в деле организации народных домов, клубов, театров, в области художественного образования и воспитания, пропагандирует идеи художественного воспитания и образования; организует литературные общества, кружки, студии и оказывает в этом содействие культурно-просветительным организациям.

Подотдел просвещения национальных меньшинств.

Корректирует работы других подотделов в связи с особенностями, зависящими от условий быта и языка национальных меньшинств, возбуждает вопросы, касающиеся особенностей работы среди национальных меньшинств, дает заключения по всем вопросам Наркомпроса, сносится с отделом просвещения национальных меньшинств при Наркомпросе. аппелирует к центру в случае неправильного понимания на местах директив Наркомпроса в деле просвещения национальных меньшинств. Ввиду наличия большого разнообразия условий работы среди народов национальных меньшинств в Республике и неравномерного распределения их по территории и вариации % отношения числа жителей отдельных народов ко всему населению губернии, общие для всех подотделов штаты не могут быть установлены, а должны быть выработаны и утверждены Наркомпросом для каждой губернии отдельно.

Подотдел искусств.

Имеет секции:

а) *Театрально-музыкальная и фото-кино*—руководит театральным делом, организует школы, студии и оказывает содействие различным культурно-просветительным учреждениям в деле создания театра.

б) *Охраны музеев и памятников искусства, старины и изобразительных искусств*—устраивает музеи, выставки, руководит всеми работами в области изобразительных искусств, организует школы, студии и оказывает содействие подотделам и культурно-просветительным учреждениям по вопросам, касающимся изобразительных искусств.

Статистический подотдел.

Руководит всей статистической работой в области народного просвещения; согласует производимые статистические работы с заданиями губернского статистического бюро, статистического отдела Наркомпроса; составляет сеть школьных, внешкольных, дошкольных и т. п. учреждений, пропагандирует статистический метод обследования, руководит статистическими работами, проводимыми с помощью коллективов учащихся, организует учет всего имущества, находящегося в распоряжении просветительных учреждений (индивидуальные описания и инвентарные списки выполняются в подотделах по принадлежности.

Подотдел хозяйственный и снабжения.

Снабжает все культурно-просветительные учреждения необходимым инвентарем и пособиями. Этот подотдел имеет секции:

а) *Хозяйственную*—контроль, ведение инвентарных описей и имущества, находящегося в пользовании всех государственных просветительных учреждений губернии, руководство учета и распределения этого имущества, содействие Уотделам в ремонтно-строительных работах, разработка хозяйственных смет, проэктов оборудования, типов мебели и т. п. Разработка вопросов касающихся техники обслуживания зданий, учета технического персонала, обслуживающего помещения культурно-просветительных учреждений, ведение всего хозяйства учреждений, находящегося в непосредственном ведении Наробраза.

б) *Снабжения*—техника снабжения всех культурно-просветительных учреждений необходимым инвентарем, пособиями, осветительными материалами для ведения трудовых процессов, одеждой, обувью и т. п., организация складов и мастерских, содействие Уотделам, подотделам и др. культурно-просветительным учреждениям в этом направлении. Организация по заданиям подотдела проката и техника театрального кино и др. имущества.

Финансовый подотдел.

Осуществление финансовой политики Наркомпроса, финансирование всех государственных просветительных учреждений, содействие различным общественным организациям, организация финансовой отчетности всех государственных просветительных учреждений, контроль

расходования кредитов во всех правительственных учреждениях, инициатива и принципиальное заключение по всем финансовым вопросам; рассмотрение смет и составление их, организация бюджетной комиссии из представителей подотделов для рассмотрения полугодовых смет и комиссии для рассмотрения отдельных смет, представляемых подотделами и т. п.

Подотдел профессионального технического образования.

Организационная работа в области профессионального и технического образования, руководство педагогической частью профессионально-технических школ, реформа профессионально-технического образования и развитие его. Организация школ по проф.-техн. образованию.

Организационный подотдел.

Делится на секции:

а) *Секция учета и координации работы подотделов*—составляет отчеты в работе отдела. Устраивает совещания по организационным работам ответственных представителей нескольких подотделов и всех заведующих подотделами; с'езды, конференции по организационным вопросам и оказывает в этом содействие другим подотделам; организует междуведомственные комиссии по вопросам, связанным с работой нескольких подотделов Наробраза и др. отделов Исполкома; организует учет работы, путем установления регулярных отчетов подотделов о достижениях перспективах, в развитии об условиях, способствующих и препятствующих культурно-просветительной работе, учет работников просвещения и их распределение, устанавливает живую организационную связь с уездными рабочими просветительными органами и Наркомпросом, разбирает все дела, касающиеся личного состава работников просвещения и учащихся, выясняет конфликты, не получившие разрешения Уотделов, направляет дела о пенсиях и пособиях работников просвещения.

б) *Подготовки работников просвещения*—организует по заданиям соответственных подотделов курсы, педагогические институты, руководит их работой и держит связь с центром по вопросам направления деятельности высших школ, находящихся в пределах губернии.

Подотдел информационно-издательский.

Делится на секции:

а) *Информационная*—осведомляет по вопросам народного образования подотделы и Уотделы Наркомпроса, местные руководящие учреждения, население; собирает сведения о мероприятиях в области народного просвещения губернии и опубликовывает наиболее интересные из этих сведений, сносится с периодическим органом печати по вопросам правильного освещения постановки дела народного просвещения губернии, выписывает необходимые для работ сотрудников отдела газеты, журналы, книги, организует справочную библиотеку для сотрудников подотдела и руководит ею.

б) *Издательская*—издает местными силами по соглашению с местными соответствующими учреждениями (гос. издательством) газеты, журналы, программы, брошюры, плакаты и т. п. для местного населения; при наличии

же технических сил, выполняет задания отделов Наркомпроса по изданию необходимых материалов для обслуживания нужд всей Республики.

Общая канцелярия.

Обслуживает все подотделы техническим персоналом в делопроизводстве, регистрирует всю поступающую и выходящую почту и выдает все справки канцелярского характера.

XVII. АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ.

Октябрьская революция разрушила старые формы буржуазного государства, а вместе с тем и формы старого административного управления. Уничтожены старые губернские правления при губернаторах и созданы боевые революционные органы —Отделы Управления Исполкомов.

Отделы Управления главным образом играют роль организационно-информационную, они сближают советскую власть с волостью, селом, деревней они получают оттуда информацию, питают ею высшие органы Исполкомов, организовывают перевыборы и инструктируют и наблюдают за правильным конструированием местных органов. Здесь кстати следует внести некоторую ясность в понимание Отделов Управления: некоторые товарищи толкуют, что Отделам Управления принадлежит полное административное управление по губернии,—это не правильно. Отделы Управления отнюдь нельзя мыслить, как самостоятельный административный орган; это не старое министерство внутренних дел и его органы на местах. Администрация в широком смысле сосредоточивается в Советах, Исполкомах, а Отделы Управления выполняют административно-текущию работу, т. е. он уже отдает такие административные распоряжения и принимает такие административные меры, которые вытекают из основных административных постановлений Исполкома. Это ближайший помощник высшей местной власти Советов и Исполкомов. Это по существу управление делами Исполкома (конечно, не канцелярское). Сейчас перед Отделами Управления стоят еще большие задачи главным образом по организации советской работы в волостях, селах и деревнях, и здесь центр тяжести переносится, главным образом, на инструкторско-информационную часть.

ОТДЕЛЫ УПРАВЛЕНИЯ.

Ведению Отдела Управления подлежит: организация органов административного управлении и наблюдение за правильным построением органов местной власти, текущее административное управление территорией данного Исполкома (губернии, города, уезда и т. д.), наблюдение за проведением в жизнь всех постановлений административ-

ного характера, понуждение к их выполнению и возбуждение в соответствующих случаях судебного преследования; организация общественных повинностей, согласно положения о порядке проведения трудовой повинности; учет населения и изоляция вредных обществу и паразитических элементов.

Отдел управления состоит из подотделов: 1) общего; 2) инструкторско-информационнаго (организационного); 3) общественных работ и повинностей; 4) записей актов гражданского состояния; 5) управления по эвакуации населения и 6) милиции.

Общий подотдел.

Наблюдает за правильным исполнением декретов, постановлений и распоряжений административного характера центральной и местной власти и налагает административные взыскания в соответствии декретам; редактирует обязательные постановления, инструкции и т. п. в их административной части, вносимые на утверждения президиума Исполкома; содействует при посредстве милиции всем органам центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений; предварительно рассматривает, согласно инструкциям центральной власти, вопросы об организации новых административных единиц и об изменении границ старых; принимает в гражданство Р. С. Ф. С. Р. иностранцев, согласно инструкции Н. К. В. Д., дает заключения по заявлениям о выходе из Российского граждантства; выдает разрешения на выезд; регистрирует мандаты, выдаваемые местными учреждениями командируемым лицам, а так же мандаты всех прибывающих в губернию по служебным командировкам лиц, выдает разрешения на изготовление печатей, штампов и т. д.; вводит трудовые книжки и трудовые свидетельства.

Информационно-инструкторский (организационный) подотдел.

Опубликовывает декреты и распоряжения центральной и местной власти и распространяет служебно-инструкционную литературу; собирает сведения о положении работы на местах и систематически группирует и обрабатывает их, регулярно информирует как местные, так и центральные органы о работе Исполкома; инструктирует и посылает на места инструкторов для организации и постановки работы органов, подведомственных отделу управления, систематически наблюдает за законностью и целесообразностью распоряжений административного характера подведомственных исполнительному комитету учреждений; вырабатывает инструкции и циркуляры по ведению делопроизводства и постановки дела управления во всех отделах и учреждениях, подведомственных отделу; подготовляет инструкторов, организует курсы советских работников и агитационно-пропагандистские поездки по заданиям Исполкома; участвует в работах по созыву с'ездов Советов и ведет учет личного состава ответственных работников Исполкомов и их отделов.

Подотдел общественных работ и повинностей.

Состоит из двух отделений—отделения трудовой повинности и отделения лагерных и принудительных работ. Отделение трудовой повинности ведает проведением трудовых повинностей, согласно инструкций Главкомтруда от 4 марта о распределении функций между аппаратами ведомств при осуществлении трудовых повинностей, а равно и последующих постановлений и распоряжений Главкомтруда по сему вопросу. Отделение лагерных и принудительных работ ведает общим управлением лагерных и принудительных работ и лагерями для военно-пленных гражданской войны в пределах данной губернии, регистрацией осужденных на принудительные работы без лишения свободы и привлечением их к работам, выдачей удостоверений на освобождение, на основании постановлений судебных и административных учреждений, коим это право предоставлено.

Подотдел принудительных работ подразделяется на следующие делопроизводства: а) административное—ведающее управлением лагерями в пределах данной губернии, мастерскими, взысканием заработной платы, личным составом и финансовой и счетной частью лагерей, б) хозяйственное—ведающее хозяйственной частью лагерей, ремонтом, оборудованием и постройкой лагерей, в) учетно-распределительное отделение—ведающее распределением лиц осужденных на принудительные работы, военно-пленных гражданской войны и нетрудовых элементов, регистрацией и собиранием статистических сведений.

Подотдел записей актов гражданского состояния.

Составляет на основе полученных данных реестры лиц, зарегистрированных на данной территории; руководство и наблюдение за работой местных отделов. Регистрация актов гражданского состояния разумеет собой—регистрацию рождения, смертей, браков, разводов, замену фамилий.

Губернское управление милиции.

Милиция есть внутренняя вооруженная опора Советской власти в деле охраны революционного порядка, в деле проведения в жизнь постановлений, борьбы с нарушителями постановлений; она обслуживает нужды населения в борьбе с уголовными преступлениями и т. п.

Рабоче-Крестьянская милиция состоит из: а) городской и уездной милиции, б) промышленной (фабрично-заводская, лесная, горнопромышленная и т. п.), в) железнодорожной, г) водной (речная, морская) и д) розыскной милиции.

Поступление в милицию добровольное, но поступивший обязан служить не менее года. В милицию принимаются лица, пользующиеся избирательным правом в Советы, не состоящие под судом и следствием; грамотность обязательна; возраст не менее 21 года.

В милиции должна существовать дисциплина, проводится военное обучение так же, как и в Красной армии. Милиция снабжается всеми видами довольствия, семьи также обеспечиваются наравне с семьями красноармейцев.

Руководят милицией в пределах губернии губернские и уездные управления милицией, являющиеся под'отделами отделов управления; в крупных городах допускается организация городской милиции.

Губернские управления имеют своей обязанностью: руководство деятельностью милиции в пределах губернии; установление и проведение мер по укреплению дисциплины в милиции; надзор и ревизия органов уездной и городской милиции; ведение политической культурно-просветительной работы; рассмотрение жалоб на действия милиции; ведение губернского хозяйства милиции и финансирование милиции.

Железнодорожная милиция.

На каждой железной дороге учреждается линейное управление железнодорожной милиции данной дороги, которое определяет порядок управления милицией на протяжении всей дороги, руководствуясь в действиях циркулярами и приказами отдела железнодорожной милиции главного управления.

Линейное управление железнодорожной милиции каждой железной дороги разбивается на районы и участки, с учреждением в них управлений. Губисполкомы имеют право ревизии и контроля за желдор—милицией, находящейся на территории губернии, может давать отвод, назначения и вводить новых кандидатов.

Желдормилиция несет все обязанности и пользуется правами общей (уездной и городской) милиции, указанными в общих инструкциях. Кроме того, желдормилиция несет специальные обязанности по охране порядка и безопасности, вызываемые особенностями жизни в районе железной дороги. В особенности же к обязанностям желдормилиции относятся: борьба с кражами и с другими преступлениями на станциях и в пути; с хищением железнодорожного имущества; с спекуляцией на жел. дор.; охрана порядка при скоплении публики на вокзалах и поездах; надзор за санитарным состоянием путей, зданий и поездов; оказание помощи при крушениях и вынужденных продолжительных остановках; призыв населения для очистки, исправления пути в случае снежных заносов, наводнений, крушений и т. п. и вызов войск в случаях, предусмотренных особыми инструкциями.

Водная милиция

На каждой отдельной водной системе или водном бассейне учреждается управление водной милиции; во всех положениях она почти сходится с железнодорожной милицией.

Управление по эвакуации населения.

Для обслуживания по эвакуации населения всех массовых людских перевозок, кроме военных, существуют управления по эвакуации населения (переименовано из Пленбежа). Губернские уездные эвакуационные управления представляют из себя нечто в роде Главка, они существуют при отделах управления, но подчинены Центроэваку.

Управления по эвакуации населения имеют в своих аппаратах специальные органы продовольствия и снабжения, финансовые и медико-санитарные.

Устанавливается единообразное распределение нарядов и разрешение на массовые людские перевозки.

XVIII. КОММУНАЛЬНЫЕ ОТДЕЛЫ ИСПОЛКОМОВ.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Для обслуживания местных хозяйственных нужд при каждом Исполкоме организуется самостоятельный коммунальный Отдел Исполкома.

В зависимости от об'ема местных задач, стоящих перед данным Коммунальным Отделом, последний делится на разные подотделы, секции и делопроизводства.

Коммунотделы имеют в своем ведении следущие отрасли местного хозяйства:

а) Заведывание предприятиями общаго пользования, имеющими местное значение (водопровод, освещение всех видов, трамвай, паромы и паровозы, канализация и поля орошения, бани, прачешныя, парикмахерския, починочно-ремонтные мастерския и т. п.); б) заведывание предприятиями, имеющими местное значение, ремонтного и производственного характера; в) жилищное дело (муниципализация недвижимостей, заведывание муниципальными владениями, ремонтно-строительные работы и распределение помещений; г) благоустройство населенных пунктов (очистка, мостовые и мосты населенных пунктов, набережные, сады, скверы, памятники, проведение и ремонт дорог, не входящих в ведение Губносов, пожарные команды и обозы и т. п.; д) заведывание и эксплоатация земель как внутри городской черты, так и за пределами ее (отдельные территории и участки отводимые для этой цели Коммунотделами); д) организация местного транспорта; ж) заведывание распределением древесного и др. видов топлива между жителями и Советскими учреждениями, при чем Коммунотделами должно быть представлено постановлением Исполкома право заготовки топлива; з) похоронное дело.

Губернские и Уездные Коммунотделы инструктируют и руководят Коммунотделами и образуют следущие подотделы: а) общий подотдел, б) инструкторский подотдел.

По мере того, как Коммунальное хозяйство развивается в уездном и губернском масштабе, при уездных и губернских Коммунотделах соотвественно этому организуются соотвествующие подотделы.

КОММУНОТДЕЛЫ В ГОРОДАХ.

Горкоммунотдел организует следующие подотделы:

Подотдел жилищно-квартирный.

Ведает содержанием в исправном состоянии муниципализированных зданий, помещений, квартир, тарификацией квартирной платы, учетом и распределением квартир и помещений, ремонтом старых построек и постройкой новых жилых помещений, для выполнения чего подотдел делится на секции: 1) по управлению домами, 2) по учету и распределению помещений и 3) ремонтно-строительную.

Подотдел земельно-хозяйственный.

Ведает учетом и распределением городских земельных участков, выдачей разрешений на право застройки и на право обработки городских земель, организацией и эксплоатацией коммунальных огородов, садов, ферм и т. п., для выполнения чего подотдел делится на секции: 1) земельную и 2) сельско-хозяйственную.

Подотдел благоустройства.

Ведает очисткой города, проведением и содержанием местных дорог, канализацией, где таковая имеется, пожарным делом, ассенизационным обозом и т. п.

Подотдел Коммунальных предприятий.

Ведает всеми предприятиями общего пользования местного значения, как электрическая станция, водопровод и т. п.

Подотдел техническо-хозяйственный.

Ведает заготовкой и распределением для нужд города топлива, мебели, строительных материалов.

Подотдел похоронный.

Ведает похоронным делом и кладбищем.

XIX. СОВЕТСКАЯ ЮСТИЦИЯ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ.

«Взяв всю власть в свои руки и упразднив без остатка органы буржуазного господства—суды прежнего устройства, пролетарская демократия вместо формулы буржуазной демократии—«Выборность судей народом»—выдвинула классовый лозунг—«Выборность судей из трудящихся только трудящимися» и провела его во всей организации суда, уравняв вместе с тем оба пола во всех правах, как при выборе судей, так и отправлении обязанностей судей».

«Для привлечения к отправлению правосудия самых широких масс пролетариата и беднейшего крестьянства, введено участие в суде постоянно сменяемых временных судей—заседателей, с привлечением к составлению списков массовых рабочих организаций—профессиональных союзов и т. п.».

«Создав единый народный суд, взамен безконечного ряда прежних судов различного устройства со множеством инстанций, Советская власть упростила устройство суда, сделав его абсолютно доступным для населения и устранив всякую волокиту в ведении дел. Отменив законы свергнутых правительств, Советская власть поручила выбираемым советами судьям осуществлять волю пролетариата, применяя его декреты, а в случае отсутствия таковых или неполноты их руководствоваться социалистическим правосознанием».

«В области наказания организованные таким образом суды уже привели к коренному изменению характера наказания, осуществляя в широких размерах условное осуждение, введя, как меру наказания, общественное порицание, заменяя лишение свободы обязательным трудом с сохранением свободы, заменяя тюрьмы воспитательными учреждениями и давая возможность применять практику товарищеских судов».

«Р. К. П. отстаивая дальнейшее развитие суда по тому же пути, должна стремиться к тому, чтобы все трудящееся население поголовно привлекалось к отправлению судейских обязанностей, чтобы система наказаний была окончательно заменена системой воспитательного характера.

ОТДЕЛЫ ЮСТИЦИИ.

Практическим проводником в жизнь организационных и административных мероприятий в области судоустройства, а также каратель-

ного дела являются отделы Юстиции. Помимо этого, отделы Юстиции должны являться консультантами Советских органов.

Отделы Юстиции должны помогать Исполкому в наблюдении за исполнением всех узаконений Советской власти; отделы Юстиции могут возбуждать расследования и судебные преследования, как в случае обнаружения незаконных действий, так и в тех случаях, когда к раскрытию преступлений, совершенных должностными или частными лицами, соответствующие органы не применяли нужных мер; следить за общим направлением деятельности всех органов отдела Юстиции, путем ознакомления с делами таковых, получением от них периодических отчетов, докладов и статистических сведений, а также выяснения личного состава ответственных работников и сотрудников этих органов. Отделы Юстиции имеют право обжаловать в соответствующую кассационную инстанцию приговоры народных судов и трибуналов, представлять в Наркомюст приговоры и решения, требующие пересмотра, даже если таковые уже и вступили в силу, наблюдают за личным составом и деятельностью комиссий о несовершеннолетних, наблюдают за деятельностью комиссии по использованию труда заключенных и за приведением в исполнение приговоров, в особенности приговоров на принудительные работы, об'единяют все местные органы губернии по борьбе с преступностью, обслуживают Губисполкомы с отделами и другие советские учреждения консультациями, раз'яснениями и систематизацией декретов, постановлений и т. п., организуют обвинения и защиты на суде, а также оказывают населению юридическую помощь, руководят проведением в жизнь декрета об отделении церкви от государства, делают периодические доклады Губисполкому о работах и нуждах судебных, следственных и исполнительных органов губернии.

Ревизия судебных, следственных и судебно-исполнительных органов производится через посредство президиума Совнарсуда и только в исключительных случаях лично членами коллегий отдела Юстиции. Ревизия же Ревтрибуналов и Совнарсудов производится членами коллегии отделов Юстиции по постановлению этой коллегией в целом.

Отдел Юстиции имеет право возбуждать вопрос об отзыве или отводе председателя или членов Ревтрибунала народных судей и народных следователей, если они не соответствуют этому назначению, причем они могут временно отстранять их от должности и назначать следствие в случае явного злоупотребления.

Целесообразно введение председателя Совнарсуда в коллегию отдела с тем, чтобы он заведывал судебно-следственным подотделом.

Отдел юстиции образует подотделы:

Общий подотдел.

Разбивает свои функции по отделениям: а) отделение по отделению церкви от государства—руководит проведением в жизнь узаконе-

ний отделения церкви от государства, школы от церкви и наблюдает за учреждениями, выполняющими это; б) отделение консультации и охраны законности—разрешение юридических вопросов, возникающих в президиуме и отделах Исполкомов, общий надзор за деятельностью местных учреждений, ведающих регистрацией актов гражданского состояния, регистрации обществ, договоров и т. д., делает заключения о мерах к устранению незаконных действий и привлечению виновных к ответственности; в) отделение общей регистратуры и статистики—редактирует проекты инструкций и наказов, издаваемых отделами и учреждениями исполкома

Судебно-следственный подотдел.

Ведает организацией Нарсудов, Ревтрибуналов, наблюдением за их деятельностью, созывом периодических с'ездов нарсудов в уездах, руководством составления списков очередных заседателей в уездах и губернском городе, представлением Исполкому совета на утверждение кандидатов для занятия должностей членов следственных комиссий, общее наблюдение за производством дознания органами милиции, организация правовой помощи населению (косультация, справочное бюро и проч.).

Для работы в указанных областях при подотделе организуется части: уголовная, гражданская и обще-административная, коллегия защитников, представительства сторон в гражданском процессе и судебно-исполнительных органов.

Следственная комиссия ведает организацией следственных комиссий и наблюдением за ними.

Административно-хозяйственный подотдел.

Заведует бухгалтерией и общей канцелярией, заведует хозяйственной частью отдела и инструктирует подведомственные учреждения в постановке правильной отчетности и хозяйств. части: представляет в Наркомюст и Финотдел сводки, представляемые отделу Юстиции учреждениями, сведения о доходных исчислениях а также о сметных и сверхсметных расходах, относимых как на общегосударственные, так и на местные средства. Делает сводку отчетов по выполнению сметы отделом Юстиции и подведомственными ему учреждениями.

Карательный отдел.

Заведует всеми местами заключения, принимает меры по борьбе с преступностью, организует новые и приспосабливает старые места заключения, проводит в жизнь карательную политику советской власти, организует распределительные комиссии, организует принудительные общественные работы для лишенных свободы, без заключения под стражу, наблюдает за правильностью службы конвойных команд.

Отдел Юстиции контролирует и инструктирует местные учреждения или непосредственно или через особых инструкторов.

СОВЕТ НАРОДНЫХ СУДЕЙ.

Совнарсуд избирается на С'езде Нарсудов и утверждается Исполкомом.

Являясь кассационной инстанцией для рассмотрения жалоб на приговоры, решения и действия Нарсудов и органом ближайшего контроля над подведомственными им органами юстиции, несут ответственность за правильное функционирование судебно-следственного и судебно-исполнительного аппарата в губернии. В частности, Совнарсуд делает периодические ревизии всех судебных и судебно-исполнительных органов, как непосредственно, так и через судей-инструкторов, временно отстраняет от должностей Нарсудей и следователей замеченных в служебных злоупотреблениях; для слушания важнейших и крупных дел, поступающих из Губревтрибуналов и Чека образует при Совнарсуде особые сессии народного суда; для рассмотрения дел, которые не требуют особой подготовки и могут быть разобраны в самый день задержания преступника—образует дежурные камеры нарсудов; инструктирует нарсуды в области правильного применения и толкования декретов и в области процессуально-формального права, путем рассылки соответствующих циркуляров, приговоров и решений, имеющих принципиальное значение; распределяют совместно с Губюстом утвержденных Губисполкомом Народных судей и следователей; командируют Народных судей в комиссию о несовершеннолетних, наблюдают за деятельностью судебных исполнителей; собирают и систематизируют приговоры и решения, имеющие принципиальный характер и направляют их в Комюст.

УЕЗДНЫЕ БЮРО ЮСТИЦИИ.

В уездах организуются Уездные бюро юстиции, которые являются отделениями Губюста и Губсовнарсуда; их функции сходятся с функциями Губюста, но в меньшем масштабе.

Уездное бюро юстиции имеет отделы: а) контроля над отделом записей актов гражданского состояния и б) консультации и охраны законности, с подотделами: 1) народных судей, 2) следственную комиссию, 3) коллегию защитников и 4) судебных исполнителей.

Народные судьи.

Народный суд состоит из одного постоянного и двух или шести заседателей и функционирует в 3-х различных составах: небольшие дела рассматривает сам судья, весьма важные дела разбирает судья и 6 заседателей; менее важные судья и 2 заседателя.

Народный судья избирается Советом, Исполкомом или С'ездом советов, заседатели самими трудящимися через каждые 6 м-цев. Сове-

том составляются списки; из этих списков 11 человек определяются на каждую сессию суда. Заседатели обязаны участвовать в суде не менее 6 раз.

Народные судьи, участвуя в судебных заседаниях Нарсуда и руководя работой канцелярии суда, несут ответственность за общее направление работами Нарсуда и правильное его функционирование; следят за своевременным заполнением требуемых статистических сведений, пред'ставляют сведения об осужденных и условно осужденных за совершение более тяжких преступлений общего и должностного характера, наблюдают за производством следствий и дознаний, путем ревизии работы народных следователей, и за постановлениями их о принятии меры пресечения и прекращения дела, путем внесения этих вопросов в распределительные или публичные заседания суда, наблюдая за фактическим исполнением приговоров к принудительным работам без содержания под стражей, путем установления взаимодействия с волисполкомами и комтрудами; рассматривает вне очереди дела, возбуждаемые комтрудами и продорганами, а равно дела о должностных преступлениях и все дела, по которым обвиняемые содержатся под стражей; направляют несовершеннолетних и дела о них в Комиссии о несовершеннолетних через Нарсудью, состоящего членом Комиссии, принимая необходимые меры их явки в эти учреждения; наблюдают за правильностью ведения актов гражданского состояния в волостных и сельских советах; наблюдают за правильностью содержания под стражей заключенных и, в случае незаконности такового, освобождают их из-под стражи; делают периодические информационные доклады волисполкомам и на волостных с'ездах советов о своей работе вообще и карательной политике в особенности.

Местные исполкомы должны обратить сугубо серьезное внимание на суд и в первую очередь на выборы судей, чтобы в судьи не попадали кулаки или бывшие царские служаки, а, наоборот, чтобы суд был действительно трудовым. Исполком в процессе судебной работы наблюдает насколько суд соответствует советским принципам, ибо необходимо помнить, что советский суд есть могучее орудие диктатуры пролетариата.

Народные следователи.

Нарслед руководит действиями Совмилиции и уголовно-розыскных органов по раскрытию преступлений, производит необходимые следственные действия, выносит постановления об аресте, обыске и выемке, вносит на утверждение Нарсуда свои заключения о предании суду, о прекращении дела и о смягчении меры пресечения, принятой Совмилицией или предыдущим своим постановлением; исполняет порученные ему органами Юстиции или Нарсудом следственные действия в определенный им срок; участвует в общих собраниях и с'ездах судебных деятелей губернии и уезда; принимает участие в выборе членов Уб-

юста и пользуется на уездных с'ездах судей правом решающего голоса по всем вопросам, касающимся следственного дела.

Революционный трибунал.

Для проведения решительного карающего правосудия над врагами Советской власти учрежден Революционный Трибунал. Революционный Трибунал об'единяет деятельность органов, карающих противников Советской власти, рассматривает дела, поступающие к нему из Чека, Особых отделов и Комдезертиров и кроме того, принятые им самим дела, затем дела, направленные из высших органов власти как центральных, так и местных.

Революционный Трибунал разбирает по преимуществу вопросы: контр-революционные, крупной спекуляции, крупных должностных преступлений, злостное дезертирство. Революционные Трибуналы организуются во всех губернских городах и избираются Губисполкомами в количестве 3-х человек: один председатель и два члена, один из них должен быть членом Чека; при необходимости можно образовать выездные сессии трибуналов. Образуются также военные и железнодорожные трибуналы.

Трибунал избирается на 3 месяца, хотя исполком может заменить состав еще до срока. Следственного аппарата в Трибунале не существует, производство следствия возлагается на Губчека, но для доклада и дачи заключений по поступившим в Трибунал делам, при Трибуналах состоят особые докладчики—следователи; в особых случаях Трибуналы могут возлагать на них доследование. Члены Трибунала имеют право и должны посещать места заключения для проверки насколько закономерно содержание заключенных. К участию в деле могут допускаться защитники и обвинители по постановлению распорядительного заседания Трибунала.

Руководящим органам следует обратить внимание на то, чтобы не было скопления дел неразобранных, также и на то, чтобы Трибуналы в своей деятельности руководствовались классовыми принципами и учетом об'ективных обстоятельств текущего момента. Трибунал должен быть не только орудием суровой революционной кары, но и орудием живой агитации, поэтому необходимо стараться, чтобы на публичных заседаниях Трибунала присутствовали рабочие, крестьяне, красноармейцы.

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ КОМИССИЯ ПО БОРЬБЕ С КОНТР-РЕВОЛЮЦИЕЙ, СПЕКУЛЯЦИЕЙ, И САБОТАЖЕМ.

Государственная власть диктатуры пролетариата, встретившая ярое противодействия контр-революции, должна иметь свои карательные органы по борьбе с врагами рабочего класса, и вот в целях успешной и беспощадной борьбы с контр-революцией, спекуляцией, преступлени-

ями по должности, бандитизмом, шпионажем и т. п. организована Чрезвычайная комиссия. Основные задачи Ч. К. заключаются в следующем: зорко и строго следить за точным и неуклонным исполнением всеми гражданами Р. С. Ф. С. Р., организациями и Советскими учреждениями декретов и постановлений Советск. власти, изданных в центре и на местах, и привлекать нарушающих и неисполняющих таковые к ответственности.

В целях прессечения и предупреждения преступлений Губчека имеет право производить обыски, аресты, реквизиции, конфискации, налагать штрафы, приговаривать к принудительным работам, устанавливать наблюдение и т. д.

При Чека имеется особые части войск, находящиеся в непосредственном подчинении и полном распоряжении Чека и представляемые от сектора войска внутренней охраны («Вохра», причем, если начальник «Вохра» коммунист, он входит членом Ч. К.).

Губчека является органом; ведущим беспощадную борьбу с контрреволюционными организациями, бандитами и их организациями и, наконец, с дезертирами и их организациями, стремясь к полному уничтожению вышеуказанных явлений в пределах губернии.

Следствие по делам, возникающим в Губчека должно оканчиваться не позднее месяца, и по окончании дела должно представляться с заключением следователя и резолюцией заведующего секретным отделом на решение коллегии Губчека, заседания которой происходят не реже одного раза в неделю.

В своих постановлениях по делам коллегия руководствуется соответствующими декретами, целесообразностью и революционной совестью.

Губчека налагает за преступления взыскания, как-то: штрафы, заключения в концентрационный лагерь или передает дела законченных в законченном следственном виде в Ревтрибуналы или народные суды. Губчека имеет право также подвергать заключению без срока лиц, опасных для революции, но уведомляя в каждом отдельном случае президиум В. Ч. К.

Чтобы избавить себя себя от мелких дел Губчека теснейшим образом связывается с местной Губмилицией, для чего заведующие Губмилицией, если они коммунисты, вводятся в коллегию на правах членов таковых, а представители Чека входят в управление милиции в качестве членов коллегии. В колегию отдела управления Губисполкома вводится председатель Чека членом.

Кроме того, при всех уездных подотделах милиции создаются политбюро в составе 5—10 чел., работающие по заданиям и под непосредственным руководством и наблюдением Губчека, во главе коих стоят соответствующие начальники уездной милиции, коммунисты с достаточным стажем. В своей работе политбюро отчитывается перед Губчека, согласно специальных инструкций

Для установления теснейшей связи в работе между организациями Чека в губернии председатели транспортной Ч. К. и Губчека взаимно входят членами коллегии с решающим голосом. Губчека предоставляется право контроля на территории губернии за правильностью работы Т. Ч. К. и точностью выполнения ими заданий центра, без права вмешательства в оперативные и организационные распоряжения их. Желательно, чтобы председатели Губчека и районной Т. Ч. К. совмещали эту должность в одном лице, при наличии заместителей каждой из них. Губчека обязана давать работников в Р. Т. Ч. К. Отзыв же работников из Т. Ч. К. воспрещается. Все органы Р. Т. Ч. К. в пределах своей губернии посылают периодические отчеты о своей работе.

Участковые Т. Ч. К. подчинены Р. Т. Ч. К., Р. Т. Ч. К. подчинены Транспортному отделу Всеросс. Ч. К.

Губчека имеет три отдела:

Секретно-оперативный отдел имеет наблюдение и берет на учет все советские учреждения, фабрики и заводы, имеет наблюдение за буржуазие вся следственная часть лежит на секретно оперативном отделе. Детальная схема секретно-оперативного отдела также, как и особого отдела, здесь не приводится. В общем, его работа проводится через уполномоченных по тем или иным отраслям работы чека.

Особый отдел ведет свою работу по борьбе с контр-революцией, преступлениями по должности и др. видами преступлений, исключительно в рядах Красной Армии и Флота. На его обязанности лежит борьба со шпионажем и учет и наблюдение за иностранными подданными.

Чрезвычайные комиссии—это революционные стражи Советской республики, на их долю выпадает самая тяжелая работа по чистке всей нечистоты и грязи буржуазного мира. Руководящие Советские и партийные товарищи должны уделять им большое внимание. Необходимо также всегда устранять всякие споры и недоразумения междуведомственного характера, например, между Чека и Трибуналом, необходимо укреплять доверие к Чека, а Чека должна быть близка к партии и рабочей массе.

XX. НАРОДНАЯ СВЯЗЬ.

(ПОЧТА И ТЕЛЕГРАФ.)

Почта и телеграф—это крупный фактор общественной жизни для установления, как внутренней, так и международной связи, развития и укрепления революции не только в пределах внутреннего, но и международного масштаба. Без почты и телеграфа может замереть вся нормальная жизнь, а потому руководящим органам на это дело необходимо обратить серьезное внимание. Отдел связи имеет своими основными функциями следующее: а) непосредственное руководство и распоряжение по устройству и эксплоатации почтовых, телеграфных, радиотелеграфных и телефонных сообщений на местах и наилучшее использование отпускаемых для сего денежных и материальных ресурсов; б) составление проектов и смет на новые постройки и ремонт существующих; в) учет заготовок, истребование и распределение необходимого имущества и материалов; г) составление финансовой сметы; д) определение штатов рабочих и служащих по нормам, выработанным профсоюзом и утвержденным Наркомтрудом, учет рабочих и служащих и подготовка кандидатов, е) контроль и инструктирование по соблюдению правил и распоряжений центральных органов власти, а также издание местных инструкций, указаний, правил внутреннего распорядка и пр., ж) инструктирование всей сети связи в отношении технической постановки и использования телеграфных и телефонных проводов.

Отдел связи подразделяется на подотделы:

Административно-распорядительный.

Принимает, переводит и увольняет служащих, подготовляет кандидатов, ведет статистику о наличном составе служащих и кандидатов, дает отпуска, командировки, назначает командировочное довольствие, путевое довольствие, снабжает билетами для бесплатного проезда по жел. дор. и в почтовых вагонах и вообще заботится о социальном обеспечении служащих, ведет канцелярскую работу и переписку, заведует архивом и ведет архивную отчетность, ведет протоколы заседаний коллегии и хозяйственного комитета и передает по соответствующим подотделам и отделениям для исполнения, так же ревизирует и инструктирует учреждения по исправлении недостатков по пересылке корреспонденции и засылке ее, наблюдает за нарушением правил

телеграфной корреспонденции искажением телеграмм и дает справки о корреспонденции; ведет дознания и следствия о невыдаче, утрате и похищении корреспонденции и растрате казенных сумм; налагает конфискации и штрафы за нарушение правил почтовых и телеграфных сношений, выдает вознаграждения за утраченную корреспонденцию, возвращает деньги оказавшиеся в неврозданной почтовой корреспонденции и расследует жалобы на служащих. В осуществление этого подотдел имеет отделения: а) личный состав, б) журнально-архивное и в) контрольно-следственное.

Организационный подотдел.

Разрабатывает проекты о расширении сети почтовых, телеграфных и телефонных учреждений, организаций и открывает почтовые учреждения при сельских Советах и на станциях жел. дор.; устанавливает почтовые и абонементные ящики; организует доставку на дом корреспонденции и телеграмм нарочным, продажу литературы и периодических изданий и прием подписки на них; составляет и исполняет сметы подлежащих расходов; устанавливает штаты для почтовых, телеграфных и телефонных учреждений; разрабатывает нормы во всех отраслях труда, ведет соответствующую статистику; составляет и исполняет смету на содержание личного состава; открывает и закрывает почтовые пункты; организует перевозку и обмен почт; производит расчеты с почт—содержателями по возке почт; составляет расписания, указатели и карты хода почт; раз'ясняет почтовые и телеграфные правила; дополняет и исправляет собрания почтовых и телеграфных постановлений; издает списки телефонных абонементов. Организационный подотдел имеет отделения: организационное, штатных нормирований, почтовое и статистическое.

Хозяйственный подотдел.

Содержит и ремонтирует здания, принадлежащие отделу, строит новые здания, обеспечивает учреждения помещениями, топливом, освещением, инвентарем, оружием, кожаными вещами, упаковочными материалами, канцелярскими принадлежностями, книгами и бланками, сопроводительных а д р е с о в, переводных и почтовых карточек и телеграфной лентой; составляет надлежащую смету расходов.

Счетный подотдел.

Ведет бухгалтерию Отдела, проверяет авансовые счета на хозяйственные надобности и доставку телеграмм с нарочными и отсылает все оправдательные документы к ассигновкам в конторах; делает отчет о доходах; контролирует переводные операции и операции сберегательных касс; производит расчеты за телеграммы, поданные в долг; снабжает учреждения знаками почтовой оплаты, гербовыми и контрольными; составляет ведомости о казенных долгах: разрабатывает

статистические данные о числе учреждений, аппаратных служащих и деятельности почты, телеграфа и телефона в губернии и составляет общую статистику. Счетный подотдел имеет два отделения: доходов и расходов.

Технический подотдел.

Развивает телеграфную и телефонную сети; составляет сметы на валовой и капитальный ремонт телеграфных и телефонных линий, а также проекты и сметы на новые телеграфные и телефонные сооружения; расписание телеграфных проводов, карт и схем; годовой отчет о ремонтах, содержании телеграфных и телефонных линий, проводов и станций; обеспечивает аппаратами и материалами губернии и производителей работ; эксплоатирует телеграфные и телефонные сообщения; проверяет рабочие журналы по исправлению случайных повреждений; проверяет на месте новые постройки, валовый и капитальный ремонт телеграфных и телефонных линий; ревизирует отчеты производителей работ и техническую часть учреждений и телефонных сетей. В ведении подотдела находится склад материалов и инструментов. Технический подотдел делится на отделения: телеграфное, телефонное и радиотелеграфное.

XXI. СТАТИСТИКА.

Товарищ Ленин еще в начале революции сказал, что социализм это учет. Без правильно поставленного учета ведение планомерного социалистического строительства невозможно. Практические работники на местах это особенно чувствуют. Статистика и органы, проводящие ее, должны занять одно из видных мест во всем Советском аппарате.

Все дело статистики должно быть концентрировано в едином центре, которыми являются статистические Бюро центральные, губернские и районные.

МЕСТНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНЫ.

(Статбюро).

Ведение статистики в губерниях и городах возлагается: на губернские статистические бюро и на органы ими образуемые в уездах и городах, городские статистические бюро тех городов, кои приравнены к губерниям, губернские, районно-уездные, волостные и сельские административные и административно-хозяйственные органы губернии.

Губстатбюро и их органы в уездах и городах существуют как самостоятельные отделы губернских совдепов и комиссариатов, и действуют, согласно постановлений Центрального статистического управления.

Губернские статистические учреждения, образованные бывшими земскими самоуправлениями, переселенческими управлениями, продовольственными комитетами явились теми организационными статистическими учреждениями, которые фактически стали губернскими статистическими центрами и переименовались в Губстатбюро.

Все прочие статистические учреждения, находящиеся при комиссариатах и других ведомствах: земледелия, продовольствия и т. д. перестают существовать и сливаются с Губстатбюро, образуя лишь его отдельные секции.

Статистические же организации, обслуживающие специальные нужды отделов губернских комиссариатов, не входящие в состав Губстатбюро, действуют на основании положений комиссариатов и в порядке об'единения государственной статистики, на основании постановлений Центрального статистического управления.

Губстатбюро ведут статистику населения (определяют численность населения, его состав, размещение, учет движения населения естественный и механический), статистику выборов, сельско-хозяйственную (экономическую и лесную), вопросы организации полеводства, лу-

говодства, скотоводства и других отраслей сельского хозяйства: учет и распределение земельного и лесного фонда: исследование землепользования и условий лесного хозяйства и др., промышленную статистику—основную и текущую, транспортную и почтово-телеграфную, финансовую и оценочную, снабжения и распределения, торговли и продуктообмена, народного образования, здравия, санитарии, страхования, кооперативного и профессионального движения и т. д., военную статистику и трудовую. Делает сводку статистических данных, доставляемых губернскими учреждениями, руководит производством специальных переписей и разрабатывают переписные материалы. В зависимости от задач Губстатбюро, при нем образуются отделения или секции: экономической статистики, земельной, демографической, снабжения, транспорта, оценочной, страховой, наробраза и т. д.

Для всесторонней разработки вопросов и согласования деятельности ведомств в области статистического изучения губерний организуется Губернский совет по делам статистики.

В губернский совет по делам статистики входят заведывающий Губстатбюро и заведывающие самостоятельными его отделениями (секциями), заведывающий Горстатбюро, представитель от Губисполкома, от Губсовнархоза, от всех Губотделов по одному от каждого при обсуждении предметов их ведения; от губернских ведомственных статистических организаций, обслуживающих специальные нужды этих ведомств, специалисты по одному от каждого; от местных научных обществ, а также кооперативных, профессиональных и других губернских об'единений, имеющих статистические организации, по одному от каждого; уездные статистики, от высших учебных заведений губернии, от средних учебных заведений, в коих преподается статистика и два представителя губернской конференции по ее выбору.

Губсовет рассматривает вопросы по организации и выполнению тех статистических работ, которые возложены на Статбюро, вырабатывает мероприятия к развитию и улучшению постановки статистического дела в губернии, рассматривает ежегодно планы статистических работ, представляемые Губ. и Горстатбюро и др. статистическими организациями; вопросы, связанные с организацией специальных переписей и вообще все вопросы, возникающие в практической деятельности статистических органов губернии и вносимые на рассмотрение Совета его членами.

Для рассмотрения неотложных текущих статистических вопросов общее собрание Губсовета по делам статистики избирает исполнительное бюро Совета, состав которого определяется самим Советом. Председателем бюро является заведывающий статбюро. Заседания исполбюро Совета созываются его председателем по мере надобности.

В целях об'единения статистических работ, выполняемых местными статистическими организациями и для разрешения вопросов, относящихся к области статистического изучения губернии, Губстатбюро созывает, по мере надобности, губернские с'езды и конференции, как по общим вопросам, так и для разрешения специальных заданий.

Местные учреждения представляют на заключение Губсовета по делам статистики план и программу всех статистических работ, ими организуемых.

XXII. ВОЕННОЕ ДЕЛО.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ.

«В эпоху разложения империализма и разростающейся гражданской войны невозможно ни сохранение старой армии, ни построение новой на так называемой, внеклассовой или обще-национальной основе. Красная армия, как орудие пролетарской диктатуры, должна по необходимости иметь открыто классовый характер, т. е. формироваться исключительно из пролетариата и близких ему полупролетарских слоев крестьянства. Лишь в связи с уничтожением классов, подобная классовая армия превратится во всенародную социалистическую милицию»

«Необходимо самое широкое обучение всех пролетариев и полупролетариев военному делу и введение преподавания соответственных предметов в школе»

«Работа военного обучения и воспитания Красной армии совершается на основе классового сплочения и социалистического просвещения. Поэтому необходимы политические комиссары из надежных и самостоятельных коммунистов на ряду с боевыми начальниками и создание в каждой части коммунистических ячеек для установления внутренней идейной связи и сознательной дисциплины».

«В противовес строю старой армии необходимы: возможно короткий срок чисто казарменной выучки, приближение казарм к типу военных и военно-политических школ, возможно тесная связь военных формирований с фабриками, заводами, профессиональными союзами, организациями деревенской бедноты».

«Необходимая организационная связь и устойчивость могут быть приданы молодой революционной армии только при помощи командного состава, на первых порах хотя-бы низшего, из среди сознательных рабочих и крестьян. Подготовка наиболее способных, энергичных и преданных делу социализма солдат к командным должностям является поэтому одной из важнейших задач в деле создания армии».

«Необходимо самое широкое использование и применение оперативного и технического опыта последней мировой войны. В связи с этим необходимо широкое привлечение к делу организации армии и ее оперативного руководства военных специалистов, прошедших школу старой армии. В свою очередь, необходимым условием такого привлечения является сосредоточение политического руководства армией и всестороннего контроля над командным составом в руках рабочего класса».

«Требование выборности командного состава, имеющее огромное принципиальное значение по отношению к армии буржуазной, где командный состав подбирался и воспитывался, как аппарат классового подчинения солдат и через посредство солдат,—трудовых масс, теряет совершенно свое принципиальное значение по отношению к классовой рабочей и крестьянской Красной армии. Возможная комбинация выборности и назначения диктуется революционной классовой армии исключительно практическими соображениями и зависит от достигнутого уровня формирования, степени сплоченности частей армии, наличия командных кадров и т. п.».

ВОЕНКОМАТЫ.*)

Военные органы на местах реорганизованы из старых воинских начальников и присутствий в военные комиссариаты, которые построены на совершенно новых началах; они об'единили все военное дело и являются отделами местных советов и исполкомов, разумеется, будучи более централизованы, чем другие комиссариаты.

Военный комиссариат является высшим военным учреждением в губернии, руководит и наблюдает за деятельностью нижестоящих комиссариатов и подведомственных ему войсковых частей, управлений и учреждений военного ведомства.

Военный комиссариат ведает:

Допризывной подготовкой и всеобщим военным обучением трудового населения, новыми формированиями порученных ему войсковых частей, командным составом, учетом военно-обязанных, лошадей, повозок и упряжи, составлением мобилизационных планов и сооружений, призывом населения и поставкой лошадей, а также всеми вопросами военной службы.

Агитационно-просветительной деятельностью и политическим воспитанием войск.

Строевой и хозяйственной частями самого комиссариата.

Удовлетворением всеми видами довольствия (продовольственным, вещевым, денежным, квартирным, артиллерийским и инженерным, санитарным и ветеринарным) волостных военных комиссариатов, а равно войсковых частей, управлений, учреждений и заведений военного ведомства, расположенных в уезде

Военный комиссариат имеет следующие отделы и управления:

Политический отдел губвоенкомата.

Погуб является центральным органом всей политической партийной работы в частях Красной армии; руководит всеми партийными ко-

*) В данном изложении совершенно не затрагиваю строительства полевых военных учреждений, а только Губернские Военные Комиссариаты

миссиями, распределением их, намечением кандидатов на пост комиссаров, организацией курсов, распространением печати, руководством всеми нижестоящими органами политической работы в Красной армии; организационно об'единяет все коммунистические ячейки, разрабатывает информационные сведения, данные о политической работе и политическом состоянии частей, организует клубы, читальни, библиотеки, обеспечивает воинские части театром, организует школы грамоты для красноармейцев, организует чтения, лекции для красноармейцев, школы политической грамоты и т. п.

Погуб имеет следующие отделения: а) организационно-осведомительное с секциями: информационно-статистическая и секретариат; б) просветительное отделение с секциями: библиотечно-литературно-школьная, клубно-драматическая, музыкальная, спортивная, изобразительных искусств, политической грамоты (которая организует курсы политических руководителей в армии), административно-финансовая, в которую входит экспедиция, финансовая часть и общая канцелярия.

Административно-мобилизационный отдел.

Разбивается на две части: административная часть и мобилизационная (бывш. губернское присутствие по воинским делам).

Основными задачами административной части является формирование войсковых частей, учет наличного состава таковых, наблюдение за внутренним порядком, учет командного состава, аттестация командного состава и т. п. Административная часть разбивается на два отделения: административное по формированию, комплектованию и обучению войск и второе—административно-командное отделение.

Основными задачами мобилизационной части является учет, призыв, мобилизация граждан, составление всех мобилизационных расчетов, разработка мобилизационных распоряжений, составление сведений по переписи не только людей, но и лошадей, повозок, организация закупок лошадей, выполнение нарядов и т. п.

Мобилизационная часть имеет отделения: мобилизационное и отделение учета мобилизаций конных и перевозочных средств (военноконскос), кроме того, при административно-мобилизационном отделении имеются: учетно-конская комиссия, междуведомственная комиссия по отсрочке, аттестационное совещание и ветеринарно-врачебная комиссия.

Отдел снабжения.

Отдел снабжения имеет своей главной задачей организацию снабжения всеми видами довольствия органов и частей Красной армии. Имеет отделения: общее, военно-хозяйственное, финансовое, инженерное и артиллерийского снабжения и при последнем—комиссия по сбору оружия.

Секретариат и канцелярия.

Имеет отделения: управление делами, строевое, связи, финансовое, хозяйственное и комендатуры.

Губкомдезертир.

Главной своей задачей имеет решительную борьбу с дезертирством, учет дезертиров, ловлю, следствие и предание суду. До последнего времени Губкомдезертир был независим от военкома. В последнее время председателем Губдезертира является сам губвоенком. Комиссия по борьбе с дезертирством считается частью Военкомата и имеет отделения: общее, информационно-статистическое и следственное; кроме того, при Губвоенкомате имеется Губернское и городское комендантское управление.

Военкомату подведомственна также военно-инженерная дистанция, которая имеет своей задачей обеспечение войск Красной армии квартирным довольствием, ремонт старых казарм и поддержание их на должном уровне и строительство новых; имеет отделения: эксплоатационное, строительное и снабжения; кроме того, к Военкомату можно причислить и управление начальника гарнизона, которое хотя не подчинено военкомату, но обычно военком является сам начальником гарнизона. В последнее время при гарнизонном управлении образованы гарнизоны.

Политпросвет (гарнизонный).

Имеет отделения: организационно-информационное, просветительное и агитационное.

ВСЕВОБУЧ.

«Советская власть, окруженная со всех сторон врагами, организовала Рабоче-Крестьянскую Красную армию для немедленного, решительного отпора наступающих врагов революции. На ряду с организацией мощной Красной армии Советская Россия приступила к осуществлению великого лозунга милиционной армии, к организации всеобщего военного обучения и территориальных кадров, которые должны были явиться и явились красным резервом великой Красной армии.

Постепенно идея Всевобуча начала практически охватывать все более и более широкие массы, и ныне Всевобуч вырастает в великую силу, которая укрепляется и увеличивается по мере побед Красной армии на фронтах и получения возможности развернуть во всю ширь великое дело строительства милиционной армии.

Приближение к концу гражданской войны и благоприятные изменения в международном положении Советской России ставят на очередь вопрос о коренных изменениях в постановке нашего военного дела в соответствии с постоянными хозяйственными и культурными потребностями страны».

«С другой стороны необходимо установить, что до тех пор, пока в важнейших мировых государствах остается у власти империалистическая буржуазия, социалистическая республика ни в коем случае не может считать себя в безопасности».

«Дальнейший ход событий может в известный момент снова бросить теряющих под ногами почву империалистов на путь кровавых авантюр, направленных против Советской России».

«Отсюда вытекает необходимость поддержания дела военной обороны революции на должной высоте».

«Нынешнему переходному периоду, который может иметь длительный характер, должна соответствовать такая организация вооруженных сил, при которой трудящиеся получают необходимую военную подготовку с наименьшим отвлечением их от производительного труда. Такой системой может явиться только построенная на территориальных началах Красная Рабоче-Крестьянская милиция».

«Сущность Советской милиционной системы должна состоять во всемерном приближении армии к производственному процессу, так что живая человеческая сила определенных хозяйственных районов является в то же время живой человеческой силой определенных воинских частей».

«В своем территориальном распределении милиционные части (полки, бригады, дивизии) должны быть приурочены к территориальному размещению промышленности так, чтобы промышленные очаги с окружающей их и тяготеющей к ним сельско-хозяйственной периферией образовывали основу для милиционных частей».

«Организационно Рабоче-Крестьянская милиция должна опираться на вполне подготовленные в военном, техническом и политическом отношении кадры, которые держат на постоянном учете обучаемых ими рабочих и крестьян и способны в любой момент извлечь их из своего милиционного округа, охватить своим аппаратом, поставить под ружье и повести в бой».

«Переход к милиционной системе должен иметь характер необходимой постепенности, в соответствии с военным и международно-дипломатическим положением Советской Республики, при непременном условии, чтобы обороноспособность последней во всякий момент оставалась на должной высоте».

«При постепенной демобилизации Красной армии лучшие ее кадры должны получить наиболее целесообразное, т. е. наиболее приспособленное к местным производственно-бытовым условиям, размещение на территории страны и обеспечивать, таким образом, готовый аппарат управления милиционных частей».

«Личный состав милиционных кадров должен затем постепенно обновляться в направлении теснейшей связи с хозяйственной жизнью данного района, так чтобы командный состав дивизии, расположенной на территории охватывающей, например, группу горных заводов с

примыкающей к ним деревенской периферией, состоял из лучших элементов местного пролетариата».

«В целях указанного обновления кадров курсы командного состава должны быть территориально распределены в соответствии с хозяйственно-милиционными округами и через эти курсы должны проходить лучшие представители местных рабочих и крестьян».

«Военная подготовка на милиционных началах, которая должна обеспечить высокую боеспособность милиционной армии, будет складываться: из допризывной подготовки, в области каковой военное ведомство работает рука об руку с ведомством народного просвещения, с профессиональными союзами, организациями партии, союзом молодежи, с партийными учреждениями и пр., из военного обучения граждан призывного возраста, со все более и более коротким сроком и со все большим приближением казармы к типу военно-политической школы, из кратковременных повторительных сборов, целью которых является поверка боеспособности милиционных частей»

«Предназначенная для задач военной обороны страны организация милиционных кадров должна быть в необходимой мере приспособлена для дела трудовой повинности, т. е., должна быть способна формировать трудовые части и снабжать их необходимым инструкторским аппаратом».

«Развиваясь в сторону превращения в вооруженный коммунистический народ, милиция в настоящий период должна сохранять в своей организации все черты диктатуры рабочего класса».

«Органами, проводящими всеобщее военное обучение, являются отделы Всевобуч, как в центре, так и на местах».

Каждая губерния является полковым органом, разбивающимся на батальонные округа и ротные участки, батальонных округов обычно три, ротных участков до 10, каждое село, фабрика, городск. квартал, принадлежат к определенному батальону и участку, где имеется постоянный кадр командного состава. Дело Воевобуча нуждается в широкой популяризации и укреплении, на что местные руководящие органы должны обратить самое серьезное внимание и не считать это чужим делом, а самым близким к местной власти.

Губвсевобуч.

Является руководящим органом по проведению всеобщего военного обучения и формирования территориальных кадров.

Губвсевобуч ведает допризывной подготовкой, организацией и формированием территориальных кадров, подготовкой командного состава и т. д.

Управление состоит из отделений: а) допризывной подготовки б) спортивно-физического развития, в) всеобщего военного обучения, г) всеобщего снабжения и д) общей канцелярии.

XXIII. СОВЕТСКИЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

С уничтожением старых форм государственного управления уничтожен и старый контроль; новые формы пролетарского государства потребовали и новых форм контроля. Основной задачей пролетарского государства является привлечение к делу строительства широких масс трудящихся, обучение их делу советского строительства и увеличение кадра работников. В области ревизионной советский контроль должен нестолько формально, бюрократически проверять бумажные финансовые дела, а, наоборот, глубоко вникать в существо работы под'отчетных учреждений. Он должен сблизить советский аппарат с массой путем вовлечения широких масс рабочих и крестьян в дело советского строительства и контроля над органами управления, очистки учреждений от бюрократизма, волокиты и т. п. Но хотя декрет о реорганизации контроля издан был 9 апреля 1919 г., но все же до последнего времени он вел работу, главным образом, в тех же рамках формального надзора, но не фактического, существенного. Ныне контроль реорганизован в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию и работа должна принять должный вид подлинного рабочего контроля.

РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ.

Р. К. И. ведет свою работу на основе следующих основных положений: непосредственный фактический контроль, обеспечивающий быстрое неуклонное и целесообразное осуществление декретов и постановлений центральной власти во всех областях хозяйства и государственного управления, наблюдение за проведением декретов и т. д.; ближайшее наблюдение за деятельностью всех комиссариатов, отделов на местах и всех вообще органов советской власти, проверка деятельности упомянутых выше органов с точки зрения достигнутых на деле результатов.

Инспекция должна привлекать к суду должностных лиц за упущения, преступления и делать представления соответствующим высшим органам власти об их устранении, представлять на рассмотрение высших органов власти конкретные предложения, выработанные на основании наблюдений и обследований об упрощении аппарата Советской власти, упразднении параллелизма в работе, безхозяйственности, кан-

целярской волоките, а также о преобразовании самой системы управления в тех или иных областях государственной жизни.

Вводится система летучих внезапных ревизий. Инспекция наблюдает за организационной работой во всех учреждениях, приемом всякого рода жалоб и заявлений и правильным их движением, а также образовывает при самой Инспекции особое бюро для приема заявлений о неправильных действиях, злоупотреблениях и правонарушениях должностных лиц, для рассмотрения этих заявлений Р. К. И. В своей работе Р. К. И. должна базироваться на профсоюзах.

Выборы в состав Р. К. И.

Членом Р. К. И. может быть всякий трудящийся, пользующийся правом выбора по конституции Р. С. Ф. С. Р. Особое внимание должно быть обращено на привлечение к работам Р. К. И. женщин. При этом лица, занимающие ответственные должности не могут быть избираемы в качестве членов Р. К. И. Количество членов Инспекции не ограничено, состав ее должен быть текучим, почему выборы членов Инспекции должны производиться с таким расчетом, чтобы постепенно все рабочие и работницы данного предприятия или все крестьяне были вовлечены в работу Инспекции. Выборы в члены Р. К. И. производятся по фабрикам, заводам, предприятиям или по профсоюзам, в волостях и поселках сельскими и волостными собраниями избирателей и на безпартийных рабоче-крестьянских конференциях. Участие рабочих в Инспекции не должно ослаблять работу в предприятиях, и интересы производства должны быть соблюдены полностью, ответственность за что возлагается на фабрично-заводские комитеты. Нормальный срок пребывающих в Инспекции 4 месяца. Кроме того, на всех фабриках, заводах, мастерских и в селах должны быть организованы ячейки содействия Р. К. И.

Члены, делегированные для работ в Р. К. И., обязаны не реже одного раза в месяц представлять отчеты в устной или письменной форме о своих работах делегировавшему их собранию избирателей. Профессиональные союзы имеют право входить в Р. К. И. с мотивированными заявлениями об отозвании по тем или иным причинам делегированных кандидатов или о замене их другими лицами. Все время делегируемые представители в Р. К. И. сохраняют за собой должности средний заработок и льготы того учреждения или предприятия, откуда они посланы.

Состав Р. К. И. делится на три категории 1) постоянный опытных контролеров 2) временно делегированных и 3) члены содействия.

Конструкция Р. К. И. и существо работы.

Ревизионная работа делится на предварительную, фактическую, последующую и летучую ревизии.

Предварительный контроль ревизует все сметные и хозяйственные предположения и расходы, ревизует отпуски кредитов и т. п.

Фактическая ревизия проверяет фактическое положение дел, как в организационно-производственной, так и финансовой области, последующая поверяет отчетность, правильность расходования сумм и все принятые подотчетным учреждением меры к проведению намеченных в плане мероприятий. Летучая ревизия должна держать всегда в страхе подотчетное учреждение, она выполняет чрезвычайные задания по внезапной ревизии, она должна действовать быстро, решительно и секретно.

Губернские Р. К. И. должны иметь следующие отделы: 1) общий заведующий по существу управлением делами, 2) финансово-отчетный, ревизующий все финансовые учреждения,—3) административный, ревизующий все административные учреждения отд. управления Юстиции и Ч. К.,—4) техническо-промышленный,—ревизующий советы народн. хозяйства и т. п., 5) сельско-хозяйственный, ревизующий земельный отдел, 6) продовольственный,—ревизующий продовольственные органы, 7) просвещения и пропаганды,—ревизующий все органы Компроса и т. п., 8) охраны труда и народн. здравоохранения,—ревизующий отделы труда, здравоохранения и социального обеспечения, 9) отдел летучих ревизий, 10) бюро жалоб.

XXIV. ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА.

Железная дорога экстерриторриальна, она не подчинена исполкому или совету, ибо каждая дорога охватывает несколько губерний, но вместе с тем каждый губернский исполком и работник обязан интересоваться транспортом, быть близким к его нуждам, иметь тесную связь с его руководящими органами—с отделением ли, или с управлением всей дороги, если таковое находится в данном городе.

В самых кратких чертах ниже делается характеристика управления дорогой.

Управление дорогой.

Во главе управления дороги стоит начальник дороги, при нем комиссар и два помощника начальника дороги; один из них военный. Управление дороги разбивается на следующие службы:

1. *Служба пути*, которая наблюдает за исправностью пути, полотна железной дороги, мостов и т. п.

2. *Служба движения*, которая регулирует движение поездов, учет всего парка дороги, проверяет товаро-станционную отчетность, ведает распорядительной частью товарного движения, оборотом подвижного состава, оборудованием станции и т. п.

3. *Служба тяги* и подвижного состава, которая ведает учетом всего паровозного, вагонного хозяйства дороги; следит за распределением паровозов по участкам; следит за исправностью, их; ведает ремонтом паровозов, ремонтом подвижного состава, всеми мастерскими, в ведении службы тяги находится также пожарный обоз.

4. *Материальная служба*—ведает наличием всех материалов, потребных для железной дороги; имеет свои склады; организует частично собственное производство, как-то: кирпичные и известковые заводы и т. п.; снабжает все учреждения железной дороги материалами, также как и топливом, добывает и получает все необходимые материалы для жел. дор.

5. *Служба телеграфа* ведает сетью железнодорожного телеграфа ремонтом, исправлением таковой.

6. *Комерческая служба* ведает разработкой вопроса по перевозке грузов, багажа, установлением тарифов, рассматривает все вопросы, связанные с неисправностью по вопросу перевозки багажа и груза, ликвидации невостребованных в установленный срок багажа и груза, также найденных предметов.

7. *Отдел военного помощника*—руководит работой по перевозке эшелонов и воинских грузов; наблюдает за движением воинских поездов; снабжает продуктами; устанавливает питательные пункты; руководит железнодорожными войсками по установке разрушенных участков; руководит военной комендатурой станций и т. п.

8. *Административная служба*—руководство всей канцелярией перепиской и т. п.

9. *Финансовая служба* составляет сметы и отчеты, распределяет кредиты по службе и ведает расчетом за материалы, учитывает и урегулировывает оборотные капиталы, учитывает кассу и т. п.

XXV. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Хотя профсоюзы не являются основной частью Советского аппарата, но в настоящий момент, когда они служат наиболее крупной, мощной рабочей организацией, на которую опирается советская власть, считаем необходимым, хотя бы в самых беглых кратких чертах, остановиться на профсоюзах и их об'единениях. Советский строитель должен ориентироваться не только в вопросах советских, но и в вопросах строительства профсоюзов, с которыми приходится часто сталкиваться.

С углублением классовых противоречий капиталистического общества и развитием классовой борьбы народились организационные формы—сама организация рабочего класса в виде профсоюзов.

У нас в России оформление классовых организаций, как профсоюзов, начинается в начале двадцатого столетия. До 1905-го года первые профессиональные организации представляли из себя лишь слабые ростки будущих могучих профсоюзов. Союзы были в большом загоне, они жили в обстановке неимоверного полицейского насилия и гнета и в следствие этого они не могли провести в жизнь широкие задачи классовой борьбы, которую они должны были вести. 1905-й год дал возможность широкого развития профессионального движения в обстановке массовой волны экономических стачек. Вначале союзы строились по принципу профессиональному. Таким образом, получалось так, что в одном предприятии существовали параллельно несколько союзов; силы рабочих, таким образом, дробились в борьбе с предпринимателем. Но в дальнейшем, в процессе самой экономической борьбы рабочий класс научился концентрировать свои силы, перестроив свои организации—профсоюзы из профессиональных в производственные. Это получило наибольшее свое завершение после Октябрской революции, когда профсоюзы потеряли смысл организации борьбы рабочего против предпринимателя и когда они стали оплотом пролетарской диктатуры Советского государства и хозяйственного социалистического строительства.

Профессиональные союзы и Советское государство

«При диктатуре пролетариата профессиональные союзы превращаются из органов борьбы рабочих с господствующим классом капиталистов в аппараты правящего рабочего класса. Задачи профсоюзов лежат, главным образом, в области организационно-хозяйственной и воспитательной. Эти задачи профессиональные союзы должны выполнять

не в качестве самодовлеющей, организационно-изолированной силы, а в качестве одного из основных аппаратов Советского государства, руководимого Коммунистической партией. Только при таком условии будут достигнуты наибольшая устойчивость всей системы пролетарской диктатуры и наибольший производственный эффект.»

«Советское государство является самой расширенной и всеобъемлющей формой рабочей организации, которая практически осуществляет строительство коммунизма, вовлекая в эту работу все более широкие массы крестьянства. С другой стороны, Советское государство является такой рабочей организацией, которая имеет в своем распоряжении все материальные средства принуждения.

«Будучи пролетарской диктатурой Советское государство является рычагом экономического переворота. Поэтому не может быть речи о противопоставлении органов профессиональных союзов органам Советской власти.

«Политика есть самое концентрированное выражение экономики, ее обобщение и завершение. Поэтому противопоставление профсоюзов, как экономической организации рабочего класса, Советам, как политической организации его, вообще нелепо и является уклоном от марксизма в сторону буржуазии, в частности, буржуазно тред-юнионистских предрассудков. Особенно нелепо и вредно такое противопоставление в эпоху диктатуры пролетариата, когда вся его борьба и вся его деятельность, и экономическая и политическая, должны быть более чем когда-либо об'единены, сосредоточены, направлены единой волей, связаны железным единством».

«Будучи школой коммунизма и звеном, связующим наиболее отсталые и неосвободившиеся еще всецело от старой цеховой и профессиональной узости массы пролетариата с его авангардом, Коммунистической партией, профсоюзы должны воспитывать организовать культурно-политически, административно, поднимать эти массы до уровня коммунизма, подготовляя их к роли творцов коммунистического строя, создаваемого Советским государством, как исторически сложившейся форме пролетарской диктатуры.»

«Поэтому, прежде всего, необходима более тесная связь между Советским аппаратом и аппаратом профсоюзов. Так как Советская власть является наиболее широкой организацией, концентрирующей всю социальную мощь пролетариата, ясно что профсоюзы, по мере развития коммунистического сознания и творческой роли масс, должны постепенно превращаться в вспомогательные органы пролетарского государства, а не на оборот».

«Идя по этому пути профсоюзы выполняют свою наиболее важную функцию, функцию хозяйственно-административную, входя в советские организации, пропитывая их, превращаясь таким образом все более и более в основную базу советских хозяйственных аппаратов» *.)

*(Из резолюции 9-го с'езда Р К П

Таким образом, мы видим, что функции профсоюзов (ныне производственных союзов) совершенно разнятся от прежних функций. Следует только указать, что в практической работе необходимо помнить, как советским, так и профессиональным работникам, что между ними должна быть постоянная непрерывная связь как практическая, так и внутренне-идейная, которую необходимо осуществлять, как путем совместных заседаний, так и в повседневной работе.

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО ГУБЕРНСКИХ ОБ'ЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ (ГУБПРОФСОВЕТ).

Губс'езд.

Губернский с'езд профсоюзов является высшим органом профессиональных об'единений, собирается не реже одного раза в год; избирает из своей среды президиум и ревизионную комиссию; заслушивает доклады и отчеты, как президиума, так и отделов; дает общие директивы; намечает линию всей деятельности; заслушивает доклады советских государственных органов, как-то: продовольственных, народного хозяйства, здравоохранения, социального обеспечение и труда.

Делегаты на с'езд избираются от производственных об'единенных конференций и делегатских собраний на уездных районных конференциях.

Пленум Губернского Совета Профсоюзов.

В промежутках между с'ездами высшим органом является Пленум, который состоит из представителей губернских отделов производственных союзов. Пленум совета профсоюзов собирается не реже одного раза в месяц; кроме этого, существует еще расширенный пленум с представителями уездного бюро профсоюзов. В Пленум, разумеется, входит президиум Губпрофсовета, избираемый на с'езде. Пленум совета заслушивает доклады, отчеты, президиума и отделов, также как советских органов. Заслушивает доклады правлений губернских отделов профсоюзов, уездных бюро профсоюзов; утверждает заведующих отделами губпрофсовета; выделяет работников в советские органы; организует комиссии по мере надобности. Пленум имеет право заменять отдельных членов президиума, если нет возможности созывать чрезвычайный с'езд.

Президиум.

Президиум избирается на с'езде в составе 7-9 человек. Президиум является исполнительным органом Губпрофсовета; проводит в жизнь все его постановления; являясь также органом В. Ц. С. П. С., проводит все его распоряжения; является организационным центром, руководящим, направляющим деятельность отделов Губпрофсовета; сносится со всеми советскими органами от имени Губпрофсовета; разре-

шает совместно с соответствующими органами хозяйственные, административные вопросы; организует секретариат, руководит уездным бюро профсоюзов, губернскими отделами профсоюзов, реорганизует профсоюзы и вообще выполняет всю работу в промежутках между пленумами советов, финансирует союзы по сметам, утверждаемым В. Ц. С. П. С., также как из поступающих членских взносов. Образует следующие отделы: культурно-просветительный и издательский, экономический, организационно-инструкторский, отдел нормирования труда и контрольный.

XXVI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

(О перспективах и задачах советского строительства)

БОРЬБА С БЮРОКРАТИЗМОМ

Хотя советский аппарат принял уже более или менее установившиеся организационные формы, он все же не может быть признан абсолютно усовершенствованным. При подведении итогов обращает на себя внимание прежде всего громоздкость аппарата, что и является основным источником бюрократизма; наличие большого количества учреждений, подчас параллельных друг другу, является основой волокиты. Основной вопрос текущего момента—это и есть борьба с бюрократизмом в советском строительстве.

Прежде всего определим, что является основными причинами, порождающими бюрократизм. Таких причин мы намечаем несколько:

1) Разбухание советского аппарата.

2) Увлечение системой вертикального централизма (главки).

3) Изоляция советских аппаратов, особенно экономических, от местных органов Советов и Исполкомов, а ответственных работников от масс.

4) Большое количество работающих в советских учреждениях старых чиновников и чересчур тонкий слой рабочих:

5) Отсутствие прочно установленного положения о построении всех аппаратов.

6) Отсутствие точного разграничения функций всех учреждений.

7) Заваленность руководящих работников текущей работой.

8) Отсутствие программы работ и систематического планового руководства.

9) Слабость и недостаточность авторитета Р. К. инспекции, предназначенной для борьбы с бюрократизмом.

Исходя из этих основных причин, порождающих бюрократизм и волокиту, необходимо наметить меры борьбы с этим злом. В отношении упрощения аппарата ниже указываются основные пути упрощения главных органов власти. На ряду с этим серьезной задачей является устранение параллелизма в работе всех невидимых сотен маленьких винтиков, которые не только укрепляют советскую машину, но расшатывают ее. Необходимо приступить немедленно к пересмотру организационной структуры всех органов, к сокращению таковых,

к учету, проверке и перераспределению личного состава, для чего образовать особую комиссию под руководством Р. К. И. Эта же комиссия и должна будет разработать прочно установленные организационные положения построения всех аппаратов.

Затем, признавая одной из причин бюрократизма—оторванность от масс, обязать руководителей учреждений регулярно докладывать как на партийных собраниях, так и на рабочих беспартийных конференциях о работе данного учреждения, давать письменные краткие доклады в печать. В отношении оторванности разных учреждений от местных органов власти—Советов (как это, например, происходит с отделениями главков и т. п.), необходимо самым решительным образом подтвердить постановление 7-го с'езда Советов и провести его во всей его ширине. Местные Советы и Исполкомы, проводя строго централистскую государственную политику, должны решительно бороться с оторванностью и изоляцией аппаратов власти от местных Советов и масс. Должны быть устраиваемы постоянные систематические доклады всех таких органов на заседаниях Советов и Исполкомов.

Одной из серьезнейших причин бюрократизма и волокиты является отсутствие плана в работе и заваленность ответственных работников текущей работой. Вы обратитесь хотя бы в какой-либо Главк или его отделение и вы увидите, что руководящая коллегия вечно занята текущей мелкой работой, подписыванием бумажек, счетов и приемом посетителей, но отнюдь не общим организационно-плановым руководством.

Ведь фактически всегда дело обстоит так, что разработка планов, смет, укомплектование штатов, конкретное строение разных отделов и отделений в канцеляриях и т. п. проводится старыми чиновниками и занимающими места управляющих делами и т. п. Сам ответственный партийный руководитель отдела никогда не обходит отдел, дабы лично проверить, как идет работа, вникнуть в существо проводимой работы, он обыкновенно только ограничивается общими указаниями из кабинета. Нам могут сказать, что некогда заниматься канцелярщиной. Нет сомнения, что ответственные работники работают десятичасовую, по 15-ти часов в день, но это не исключает того, что работа ведется не достаточно планомерно и не достаточно глубоко. Нельзя отмахиваться тем, что это канцелярщина, ибо неповоротливость, обрастание мохом центральных аппаратов—и есть бюрократизм, который, как колодки на ногах, мешает быстрому и аккуратному выполнению заданий. Этим создается условия для чрезвычайно грубого типично-чиновничьего отношения к массам. Все это происходит потому, что аппараты разбухли, функции не определены, нет гибкости, а руководящие органы не руководят работой и плетутся в хвосте текущих мелочей. Необходимо установить категорическое обязательство для всех руководящих товарищей не только посещать свой кабинет, но регулярно самим непосредственно заглядывать во все уголки учреждения и интересоваться организацион-

ным состоянием аппарата. Заранее на месяц-два необходимо себе всегда наметить определенную программу работ, как в области организационной, так и по существу работ данного учреждения с точным определением всех заданий; установить в самом учреждении контроль над выполнением заданий, также как и следить за проявлениями бюрократизма во всех видах. Необходимо строго следить за личном составом в учреждениях и практически осуществлять действительные мероприятия для привлечения широких трудящихся масс в советские аппараты.

В завершение необходимо самым настойчивом образом поставить вопрос о поднятии на должный уровень аппарата, предназначенного для борьбы с бюрократизмом, то есть рабоче-крестьянской инспекции.

Задачи инспекции достаточно широко изложены в декрете Совнаркома и постановлении ВЦИК, но, во-первых, этот аппарат нуждается в силах достаточно опытных работников, ибо для того, чтобы выполнить свои задачи как по инспектированию учреждений, так и по привлечению масс, нужен хребет, нужен авангард, вокруг которого можно было-бы формировать массовые рабочие отряды инспекции.

Надо практически осуществить привлечение широких рабочих масс, надо, чтобы союзы не только юридически отстаивали свое право на инспекцию, но и практически взяли бы на себя тяжелую ношу деловой помощи этой инспекции. Наконец, надо, чтобы рабоче-Крестьянская инспекция действительно имела авторитет и силу, которые ей нужны для выполнения возложенных на нее обязанностей.

Между тем ведомственные трения, определенная заинтересованность руководителей ведомств, не желающих считаться с заключениями инспекции, поднимающих крик и шум о «вмешательстве» и т. п., мешают работе инспекции. Надо раз навсегда подкрепить инспекцию-дать ей ту силу и право, которые ей нужны для выполнения возложенных заданий; дать ей поддержку высших руководящих органов партии и Советской власти и тогда инспекция сумеет и должна будет справиться со сложными задачами усовершенствования советского аппарата и борьбы с бюрократизмом. Бюрократизм заедает наш советский аппарат, расшатывает и дискредитирует Советскую власть. Не нужно создавать особых органов для этой борьбы, а надо сосредоточить борьбу с бюрократизмом в едином постоянном органе, который систематически, шаг за шагом, вытравлял бы каленым железом бюрократизм из советских учреждений. Таковым аппаратом может и должна явиться рабоче-крестьянская инспекция.

УПРОЩЕНИЕ СОВЕТСКОГО АППАРАТА РЕВОЛЮЦИОННЫЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СОВЕТ.

Необходимо вкратце остановиться на основных вопросах усовершенствования Советского аппарата в направлении его упрощения, не останавливаясь, конечно, на более отдаленной перспективе, на периоде

отмирания государства. Ближайшую эпоху советского строительства можно разделить на два основных периода.

Первый период—может нам дать лишь некоторое упрощение аппарата. Если мы посмотрим на современные формы советских аппаратов, то необходимо определенно сказать, что в значительной степени наш аппарат унаследовал прежние формы. В эти формы мы влили совершенно другое содержание, но они все же в значительной степени старые. Если до последнего времени аппараты находились еще в процессе строительства и трудно было наметить организационные реформы, то в настоящий момент это вполне возможно. У нас нет возможности остановиться на тех детальных изменениях в подотделах, секциях и подсекциях, которые необходимо провести. Остановимся вкратце лишь на основных задачах организационной реформы ближайшего периода.

Начнем с хозяйственных органов. В настоящее время у нас наше хозяйство раздроблено, существует 5 хозяйственно-экономических комиссариатов: Совет Народного Хозяйства, Земельный, Финансовый, Продовольствия и Путей Сообщения. У всех этих органов, само собой, много общего. Их работа требует единого плана производства и распределения. Больше чем когда-либо это требуется при бедности наших рессурсов и хозяйственной разрухе. Тяжелое состояние хозяйства требует концентрации сил и рессурсов, требует создания единого мощного руководящего органа. В области хозяйственной наиболее усовершенствованным и удобным выходом было бы об'единение всех вышеуказанных органов в единый комиссариат, но при теперешнем организационном их состоянии проводить эту коренную ломку было бы ошибочно и вредно. Эта задача является задачей второго периода; в настоящий же момент мы должны найти переходную форму. Такой формой должно явиться создание Революционного Хозяйственного Совета. Этот орган не должен сейчас ломать все аппараты отдельных экономических комиссариатов. Они останутся отдельными комиссариатами, но об'единенными в революционном центре, который будет подчинять работу всех экономических органов единому хозяйственному плану. Помимо делового значения об'единения, этот Революционный Хозяйственный Совет явится тем боевым чрезвычайным органом, который сумеет сконцентрировать внимание не только этих комиссариатов, но и всей страны на деле хозяйственного возрождения, в противном случае, с оставлением хозяйственных органов в таком состоянии, как сейчас, мы не выйдем из критического хозяйственного положения. Идут междуведомственные споры, в учреждениях расхлябанность, отсутствие всякой дисциплины. При создании же такого боевого органа мы сумеем поднять хозяйственное строительство на должную высоту. Этому нас учит не только логическая целесообразность, но и опыт нашей военной борьбы. Разумеется, что в самих комиссариатах, особенно в Совете Народн. Хозяйства нужен будет целый ряд организационных изменений, которые придадут аппарату большую гибкость,

уничтожив те десятки разных отделений, секций, подсекций, которые придают аппарату только большую неподвижность и тяжеловесность.

В области экономической нужна еще одна реформа:—в коммунальном хозяйстве необходимо, наконец, осуществить давно назревший вопрос о передаче коммунального хозяйства совету народного хозяйства. Можно было бы привести десятки доводов в пользу этого. Взять хотя бы электрические станции, которые находятся в ведении коммунального хозяйства, от которых зависит нормальная работа десятков заводов и т. д. и т. д.

Возьмем далее область административную. Существует комиссариат внутренних дел с отделами управления на местах и комиссариат юстиции. Ныне вполне назрел вопрос об об'единении этих двух органов в единый административный аппарат.

Как можно об'единить администрацию с органами судебными, могут нам с ужасом сказать?

Но, во-первых комиссариат юстиции вовсе не является судебным органом. Суд в настоящий момент выбирается. Комиссариат юстиции является только органом осуществляющим административно—судебный надзор за судебными органами, а в остальном комиссариат юстиции выполняет параллельную работу с комиссариатом внутренних дел. К примеру можно привести один момент.

В положении комиссариата юстиции сказано, что комиссариат юстиции следит за законностью и за точным выполнением декретов и распоряжений советской власти. В положении о комиссариате внутренних дел, т. е. об отделах управления определенно сказано, что отделы управления следят за точным проведением в жизнь декретов и распоряжений Советской власти. Это не параллелизм?

Можно было бы привести еще целый ряд доводов, но каждый кто задумается над основными функциями комиссариата юстиции и комиссариата внутренних дел, придет к следующему выводу: отдел юстиции свои функции судебного надзора должен передать совету народных судей, который должен быть поставлен на должную высоту, а административные функции должны быть переданы отделу управления на местах, т. е. комиссариату внутренних дел. В самом отделе управления должна быть проведена так же определенная реформа, центр тяжести его работ должен быть перенесен на организационно-инструкторскую часть.

Наконец, возьмем области социального обеспечения и здравоохранения. Комиссариат социального обеспечения уже пытался об'единиться с комиссариатом труда, но это живые не пара далось потому что не имели под собой практической почвы. В настоящий же момент, когда комиссариату здравоохранения переданы вся социальная лечебная помощь, рабочие амбулатории и т. д. комиссариат здравоохранения стал действительно тем центром медицинской помощи, каким он должен являться. Но, что осталось в отделе социального обеспечения? Помощь

инвалидам и больным.—Почему это не может с таким же успехом являться делом комиссариата здравоохранения так же, как лазареты и т. д. Рабочему для того, чтобы получить пенсию необходимо пройти три комиссариата: комиссариат Здровоохранения с его медицинской комиссией, комиссариат труда и комиссариат социального обеспечения. Таким образом, мы видим, что по существу рабочему комиссариата здравоохранения и комиссариата социального обезпечения могут быть вполне об'единены, ибо социальную помощь и обезпечение мы понимаем в смысле не только материального обезпечения, но медицинского и санитарного, поэтому всю эту работу необходимо об'единить в единый комиссариат комздрав и соцобеза.

Отдел труда должен быть так же ликвидирован и функции его должны быть переданы Совету профессиональных союзов и Совету народного хозяйства, ибо фактически сейчас ведется параллельная работа Советом профессиональных союзов и комиссариатом труда.

Вот вкратце те основные изменения, какие должны быть внесены в первом периоде предстоящих реформ.

Переходя ко второму периоду, т. е. к наиболее отдаленному от нас, необходимо указать, что аппарат должен будет быть еще более сконцентрированным и упрощенным по основным группировкам. В обслуживании общества, прежде всего, в области народного хозяйства, все экономические органы должны будут об'единиться в единый совет народного хозяйства, сюда должны войти все те органы, которые могут быть об'единены в вышеуказанном Революционно-Хозяйственном Совете, т. е. СНХ., земельный, финансовый, продовольственный и путей сообщения. Вторая группа отделов, которая сливается в единый аппарат организационно-административного управления—это отдел управления, Всеобуч, рабоче-крестьянская инспекция, статистика, почттелеграф, и третья группировка—это комиссариат просвещения, комиссариат здравоохранения и социального обеспечения об'единяющихся в единый совет культуры и просвещения, при чем милиция должна будет перейти от отдела управления к Всеобучу, а военное ведомство будет, в конце концов, сведено к управлению милиционной армией, т. е. к Всеобучу. Конечно, это отдаленная перспектива, ибо, пока еще существует опасность для революции, такая организационная перестройка неосуществима.



ЧАСТЬ II.

Советское Строительство в Туркестане.



I. ОСОБЕННОСТИ ТУРКЕСТАНА И ЗАДАЧИ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.

В Туркестане, бывшем в течении десятилетий колонией царской бюрократии и великодержавного капитала, до сих пор еще сохранились остатки феодального строя, а отчасти и патриархально-родового быта (Закаспий, Семиречье, часть Сыр-Дарьинской области). Тогда как узбеки-сарты довольно уже прочно осели на землю, значительная часть киргизского и туркменского населения все еще не порвала с кочевым образом жизни и занимается скотоводческим хозяйством. Капиталистическое развитие, принесенное сюда русским капиталом, проникло, главным образом, только в область торговли, выдвинув над массой населения широкий слой торговых посредников и баев, но оставило почти не затронутой область производства. Основная масса населения—кочевники, трудовые декханы, мардикеры, чайрикеры и кустари—до сих пор еще находятся во власти крупной аристократии—баев, манапов и беков, будучи бессильной разрушить оковы двойного, кабального крепостнического и буржуазного гнета. Вызвав своей промышленной и земельной политикой массовое обнищание российское самодержавие и российский капитал увеличили силу классового гнета и внутри угнетенных наций.

С другой стороны, царское правительство в Туркестане систематически создавало основу для колониальной эксплоатации в лице русского населения—переселенческого кулачества (Семиречье, Сыр-Дарьинская, Джалал-Абадский район и т. д.) и колониальной бюрократии. Оно производило систематический захват земель туземного населения, в особенности киргиз, и всячески покровительствовало эксплоататорским аппетитам русского кулачества, помогая его обогащению за счет туземной бедноты. Такая же свобода колониального разбоя была предоставлена и русской бюрократии.

В то же время российское самодержавие проводило свою политику национального закрепощения и через имущие верхи туземного населения, отдавая в их руки административно-полицейские аппараты на низших ступенях. Эта колониальная политика не могла пройти бесследно и для тонкого слоя русских рабочих, воспитав в них чувство национального превосходства перед всеми другими и открыв буржуазно-шовинистическим влиянием широкий доступ в их среду.

Незнакомство с опытом классовой борьбы в международных рамках и отсутствие революционных традиций в прошлом, обстановка застарелого колониального гнета и национального неравноправия обусловила своеобразный, националистический ход революции в Туркестане. Заняв руководящее положение в революции в первое время, в качестве наиболее активной части населения, тонкий слой русских рабочих благодаря оторванности от пролетарского центра, лишенный его идейного руководства, волею событий предоставленный самому себе и вынужденный одновременно, вести борьбу на фронтах гражданской войны,—оказался не в состоянии построить здесь действительно массовый, подлинно-интернациональный, централизованный аппарат советского государства. Благодаря отсутствию классовой организации и колониальным пережиткам прошлого, к власти, прежде всего, примазались истинно-русские старочиновничьи элементы и русские кулаки, которые сразу же пытались сломить советскую форму орудием национального угнетения. «Коммунистические» лозунги превратились в простую вывеску для дикого и беспорядочного преследования, грабежа и угнетения. Таким образом, с формальной победой советской власти в Туркестане сложилось колонизаторство, как течение, претендующее на политическое руководство. Колонизаторские безобразия вызвали националистическую реакцию в среде угнетенных национальностей и в сугубой мере облегчили белогвардейскую работу английских шпионов, баев и улема среди туземных масс.

Соединение с Советской Россией дало первый толчек к национальному самоопределению коренного населения. Однако, беднота не могла сразу подняться к власти; на ряду с примазавшимися колонизаторами под советской крышей оказались буржуазные националисты баи, манапы и улема. В их руках, борьба за национальное самоопределение приняла форму чисто националистической склоки за своих «национальных чиновников». Только на третий год революции невероятный рост разрухи и засилие баев толкнули и туземную бедноту к прямому союзу с коммунистическим пролетариатом Советской Росси.

Общая задача, которая непосредственно вытекает из колониального характера общественных отношений в Туркестане заключается в том, чтобы организовать туземную бедноту через Советы Депутатов трудящихся, которые бы обеспечили ее и от колонизаторского разбоя и от эксплоатации баев, и осуществили ее прямой союз с коммунистическим пролетариатом передовых стран. Организовать киргизскую, туркменскую и узбекскую бедноту без участия и русского колонизатора и мусульманского бая—вот ближайшая цель коммунистической партии и советской власти в Туркестане.

Основными задачами советского строительства являются:

Полная ликвидация колониальных отношений, создавшихся между пришлым европейским населением и коренными народами.

Ликвидация остатков феодального населения, сохранившегося в общественных отношениях туземного населения, в целях освобождения

трудящихся масс через Советы трудящихся. Борьба с торговым капиталом и торговым посредничеством.

Перенесение центра тяжести работы всех Советских органов на обслуживание нужд местного коренного населения.

Приспособление Советских органов к обслуживанию интересов и запросов коренного населения.

В осуществление этих задач необходимо проведение целого ряда мероприятий:

Разрушение всех кулацких организаций, обезоружение кулаков и лишение их самыми решительными мерами какой-либо возможности руководить и влиять на организации местной власти и на местное строительство.

Отобрание у переселенцев киргизских районов всех земель, запроектированных и розданных переселенческим управлением или самовольно отобранных переселенцами у киргиз, оставляя переселенцам участки, в размере трудовой нормы.

Уравнение во всех отношениях (продовольственном, социального обеспечения, народного образования, медицинской помощи, охраны труда и проч.) туземного населения с европейским.

Для кочевого населения: освобождение мусульманской бедноты из-под влияния баев, манапов и мулл, подавление этого влияния и подрыва экономической мощи существующих эксплоататорских родов, групп их и отдельных баев и манапов, организация постепенного перехода кочевников к оседлому быту и земледельческому хозяйству с наделением их землей за счет земли, занимаемой переселенцами по одинаковой с ними норме с широкой помощью со стороны государства; поддержка среди кочевников кустарного производства, организация рабочих кочевников в союзы и полное уравнение их в положении с европейскими рабочими; упразднение суда казиев и биев и введение единого народного суда с применением к правосознанию кочевого населения; меры к развитию лечебного дела, дела просвещения и к открытию школ, приспособленных к условиям кочевой жизни, и др.

Меры для оседлого населения: экономическое обессиливание и обезвреживание всех эксплоататорских и противодействующих элементов из числа баев, крупных предпринимателей из кустарей, торговцев и спекулянтов и реакционных представителей из улемы; ликвидация нетрудовых хозяйств и наделение землей, в пределах возможного в настоящих условиях, чайрикеров и мардикеров по трудовой норме, со снабжением их сельско-хозяйственным инвентарем; реорганизация союза кустарей и устранение от руководства в них крупных предпринимателей из кустарей; развитие культурно-просветительной работы, создание народных судов, лечебных учреждений и проч.; развитие профессионального образования среди коренного населения, создание в первую очередь всевозможных учреждений и предприятий для обслуживания нужд коренного населения и, в первую очередь, для наибо-

лее слабых его групп; подготовка работников для работы в учреждениях, созданных для коренного населения; проведение означенных мероприятий за счет дальнейшего сокращения или даже закрытия учреждений, созданных для пришлого русского населения. Затем, перенесение центра тяжести работ на силы коренного населения; привлечение в органы Советской власти и в органы Советской работы возможно большего количества работников из коренного населения для постепенного заполнения ими всех отраслей работы; неуклонное превращение всех учреждений в органы действительно местного характера; создание для русского населения и других групп при всех учреждениях отделов национальных; подготовка перехода всей работы на местный язык.

Турцику, Совнаркому и соответствующим Комиссариатам предлагается немедленно разработать план, порядок и конкретные меры для проведения всех вышенамеченных и других, ведущих к этим же целям, мероприятий.

В области организационной, параллельно с укреплением центральных органов,—Турцика, Совнаркома и Комиссариатов, необходимо перенесение всей тяжести работы на места.

Необходимо организовать Советские органы и Советскую власть в областях, уездах, деревнях, кишлаках и аулах.

Порядок организации власти на местах должен быть изменен в смысле перехода от системы назначения Ревкомов к выборным Исполкомам, с предоставлением высшему органу права отзыва членов Исполкома и включения новых членов.

Работа по организации власти на местах должна быть сделана ударным направлением с сосредоточением на ней большинства наличных партийных и советских работников.

Подготовка к этой работе должна быть начата в центре и на местах немедленно, после С'езда,

Метод избрания ударных направлений в работе является одним из наилучших средств постановки в широком масштабе планомерной и отчетливой работы Советских органов.

Необходимо принять решительные меры к оздоровлению всех Советских органов, к постановке в них дополнительной советской работы и к превращению Туркестана действительно в Советскую Республику *).

---

*) Из резолюций Туркестанских С'ездов партии и Советов.

II. Туркестанская Социалистическая Советская Республика.

Советская власть, уничтожившая гнет царизма и буржуазии над трудящимися, уничтожает все виды национального угнетения, ставя перед собой основную задачу: сближение трудящихся разных национальностей, для совместной революционной борьбы против врагов революции.

Советская власть ведет решительную борьбу с колонизаторством, не присущим пролетарской революции, а являющимся основой капиталистического строя. Советская власть признает полное равноправие всех наций, уничтожает все привилегии какой-бы то ни было национальной группы, насажденной колонизацией, и предоставляет освобожденным народам право на государственное отделение. Исходя из этого незыблемого принципа Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановил:

Признавая коренными народами Туркестана—киргизов, узбеков и туркмен, об'явить Туркестанскую Советскую Социалистическую Республику в составе областей: Сыр-Дарьинской, Семиреченской, Ферганской, Самаркандской, Закаспийской и Аму-Дарьинского отдела автономной частью Р. С. Ф. С. Р., присвоив ей название Туркестанской Советской Социалистической Республики Р. С. Ф. С. Р.

Государственная власть Туркестанской Советской Социалистической Республики Р. С, Ф. С. Р. организуется согласно Конституции Р. С. Ф. С. Р. Высшим законодательным органом является с'езд советов рабочих, декханских, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов Т. С. С, Р. Р. С. Ф. С. Р. В промежуток времени между с'ездами, его заменяет Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов. Совет Народных Комиссаров, составленный из комиссаров руководящих комиссариатами Т. С. С. Р., является законодательным и исполнительным органом Т. С. Р., действующим на основе Конституции Т, С. С. Р. Р. С. Ф. С. Р.

К исключительной компетенции федеральной власти относится:

а) отдел внешних сношений;
б) внешняя торговля;
в) военное дело.

Комиссары путей сообщения, почт и телеграфов назначаются по соглашению между Турциком и подлежащими наркомами, коим они подчинены. Все декреты федеральной власти Р. С. Ф. С. Р., касающиеся этих комиссариатов, механически распространяются на Туркестанский округ путей сообщения и почтово-телеграфный.

Комиссар финансов избирается Турциком и утверждается наркомфином.

В области бюджетного права, бюджет, установленный Туркреспубликой и утвержденный Представительством Вцик. Р. С. Ф. С. Р. в Туркестане механически входит в федеральный бюджет.

В области хозяйственной, Центральный Совет народного хозяйства Т. С. С. Р. и продовольственные органы действуют согласно планов, установленных В. С. Н. Х. и Наркомпродом Р. С. Ф. С. Р. Председатель Ц. С. Н. Х и Туркомпрод назначаются Турциком по соглашению с надлежащими Наркомами Р. С. Ф. С. Р.

Все остальные области составляют сферу компетенции Турцика и Совкома Т. С. Р.

Таким образом Туркестан бывший десятки лет царской колонией и управляемый чиновниками и мародерами, ныне представляет из себя Туркестанскую Советскую Социалистическую Республику, входящую в состав Российской Социалистической Федерации, строющей свой государственный аппарат на основе привлечения к делу Советского строительства широких трудящихся масс коренного населения.

III. Комиссия В. Ц. И. К. по делам Туркестана (Турккомиссия).

Всероссийский Центральный Исполнительный комитет, в своем постановлении об'являя Туркестанскую Советскую Социалистическую Республику автономной частью Р. С. Ф. С. Р., счел необходимым для закрепления означенного постановления образовать особую комиссию по делам Туркестана. В постановлении задачи комиссии ВЦИК определяются следующим образом: в целях упрочения федеративной связи и проведения Советской политики, учреждается комиссия ВЦИК и Совнаркома Р. С. Ф. С. Р. по делам Туркестана, на которую возлагается:

а) непосредственное управление теми отраслями, которые составляют исключительную компетенцию федеральной власти;

б) право приостанавливать действия декретов и распоряжений федеральной власти и ее органов для изменения их в соответствии с местными условиями;

в) контроль за проведением в жизнь мероприятий Центральной Советской власти и размежевание интересов отдельных национальных образований.

Таким образом, Туркомиссия является органом ВЦИК, имеющим своей непосредственной и основной задачей осуществление всех мероприятий и постановлений ВЦИК по проведению в жизнь основной линии политики Советской власти—привлечения к государственному строительству массы коренного трудящегося населения, населяющего край.

IV. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет.

Турцик избирается всетуркестанским с'ездом Советов, который является высшей властью в пределах Туркестана. В промежутках между с'ездами Турцик пользуется всеми правами с'езда, т. е. является высшей законодательной властью. Турцик избирает из своей среды президиум. Турцик издает декреты, законодательные акты, наблюдает и принимает все меры к развитию и углублению Советского государственного строительства; устанавливает теснейшую связь с местами и с массами.

Турцик является органом, всегда доступным для широких масс, при чем одной из главных задач его является—установление теснейшей непрерывной связи Советской власти с массами, которые являются опорой Советской Республики.

Для пленума Турцика устанавливаются сессионные заседания один раз в два месяца. В промежутках между сессиями президиум пользуется всеми правами Турцика и осуществляет все указанные мероприятия подготавливает все материалы и законодательные предположения к заседанию Турцика.

Турцик образует управления отдельными отраслями народнохозяйственной жизни, в лице следующих народных комиссариатов:

1) Центральный Совет Народного хозяйства.
2) Комиссариат Земледелия.
3) Комиссариат Продовольствия.
4) Комиссариат Финансов.
5) Комиссариат Труда.
6) Комиссариат всеобщей трудовой повинности.
7) Комиссариат Здравоохранения.
8) Комиссариат Социального Обеспечения.
9) Комиссариат Народного Просвещения.
10) Комиссариат Юстиции.
11) Турчека.
12) Комиссариат Почт и Телеграфов.
13) Центральное Статистическое Управление.
14) Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.

V. Совет Народных Комиссаров Туркестанской Республики.

Турцик, являясь органом законодательным и руководящим, давая общие директивы и указания для непосредственного управления всей практической работой и об'единения народных комиссариатов, образует совет народных комиссаров, состоящий из всех народных комиссаров и возглавляемый председателем, избираемым особо Турциком. Совнарком ведет всю практическую работу по управлению Республикой; издает приказы, постановления, декреты и т. п., не выходящие за пределы как декретов и постановлений, так и общих директив с'езда и Турцика.

Совнарком для внутренней работы образует малый Совнарком. Форма организации малого Совнаркома Туркреспублики отличается от малого Совкома Р. С. Ф. С. Р. тем, что здесь малый Совнарком состоит не из заместителей наркомов, а из народных комиссаров наиболее главных отраслей хозяйственной и административной жизни, и возглавляется самим председателем Совнаркома, таким образом, малый Совнарком представляет из себя фактически президиум, являющийся руководящим ядром Совнаркома.

Приводим постановление Совнаркома Туркреспублики об образовании малого Совнаркома:

„Из состава Большого Совнаркома организовать Малый Совнарком (в виде президиума) под председательством Предсовнаркома, в составе Наркома Рабоче-Крестьянской Инспекции, председателя Ц. С. Н. Х., Наркомфина, Наркомпрода, Наркомвнудела и заинтересованного в обсуждаемом вопросе Наркома.

Малый Совнарком об'единяет работу нижестоящих органов власти, принимает практические решения не принципиального характера, подготовляет вопросы к заседаниям Совнаркома, предварительно рассматривая проекты декретов и т. п. разрабатывает вытекающие из основных декретов детальные положения и инструкции, заслушивает доклады по Нар. комиссариатам и т. д.

Малый Совнарком полностью ответствен перед Большим Совнаркомом и в своей работе строго руководствуется его постановлениями.

Настоящее постановление представить на утверждение Турцика".

В практической своей работе Совнарком разрабатывает заранее программу работ, занимаясь не только возникающими в процессе работ вопросами, а ведя плановую работу по заранее разработанной программе.

Вот, например, принятые положения о характере работ Совнаркома:

«Большой Совнарком должен быть освобожден от текущей работы и должен заняться плановой работой по руководству Комиссариатами так же, как и рассмотрением и принятием декретов, положений и т. п.

В целях более успешного и планомерного проведения в жизнь основных задач Советской работы, необходимо, чтобы Совнарком имел ясную, определенную и единую программу своих работ. Необходимо, на ряду с расписанием работ на заседаниях (т. е. заслушиванием докладов), определить заранее ударные моменты практических задач на определенный период для проведения ее в жизнь, короче говоря, производственную программу.

Большой Совнарком должен заслушивать доклады комиссариатов, давать по ним соответствующие директивы и указания, определяющие не только обще-политическое направление, но и общие начала практической работы.

Основной базой для разработки единого плана должны послужить, во первых: проведение в жизнь постановлений с'езда, во вторых, осуществление действительного руководства Комиссариатами, практически об'единив их в едином центре—Совнаркоме, в третьих, установление твердой Советской дисциплины и аккуратное, неуклонное проведение в жизнь всех постановлений и предписаний, в четвертых, осуществление на практике связи с местами, получая точную информацию, давая соответствующие директивы, проводя принцип твердой централизации и неуклонного проведения в жизнь предписаний высшей власти и в пятых, организация тесной связи рабочих и дехкан с работой Совнаркома и Комиссариатов.

Расписание докладов должно быть определено заранее, примерно на полтора, два месяца, при чем следует руководствоваться важностью и срочностью той или иной отрасли работы.

Для того, чтобы доклады носили определенный конкретный характер и соответствовали тем вопросам, которыми Совнарком больше всего интересуется, необходимо заранее разработать руководство (вопросник) с определением основной линии доклада и вопросов, по которым докладчик докладывает.

Малый Совнарком ведет, главным образом, практическую работу по разрешению возникающих вопросов, с одной стороны, в процессе текущей работы и проявляя практическую инициативу, возбуждает новые вопросы по тем или иным отраслям.

Малый Совнарком так же разрабатывает расписание своих плановых работ, подготовляя вопросы для Большого Совнаркома.

VI. НАРОДНЫЕ КОМИССАРИАТЫ.

1. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ.

Народный Комиссариат Земледелия осуществляет в пределах Республики все мероприятия по землеустройству, землепользованию, усовершенствованию сельского хозяйства, развитию мелиоративных работ, улучшению животноводства, луговодства, садоводства и заведыванию лесами. Комиссариат имеет отделы:

Управление делами.

В Управлении делами сосредоточивается вся текущая переписка, личный состав, секретариат (канцелярия). Имеет подотделы:

Отдел учетно-распределительный.

Ведет учет землепользования, земельного фонда и землеустроительных работ, а равно и сельско хозяйственного населения; выясняет площадь земель подлежащих и не подлежащих распределению в единоличное пользование; организует землеустроительные работы, обследует вопросы о необходимости и размере отводов земель для общественных надобностей, предприятий и учреждений.

Отдел финансовый.

Ведает составлением общей ведомости по приходо-расходным сметам, как Комиссариата, так и его местных Отделений, наблюдает за своевременным сообщением сведений о размере необходимых кредитов для различного рода мероприятий; наблюдает за расходованием отпущенных кредитов по назначению.

Отдел Землеустройства.

Отдел ведает разработкой планов землеустроительных работ, проектов областных границ и норм землепользования, проектов отвода земель под государственные и общественные надобности (железные дороги, фабрики, заводы, школы, музеи, народные дома, колонии, дач-

мые и рабочие поселения и пр.) и вообще разрабатывает все вопросы, касающиеся землеустройства. Имеет Подотделы:

Землемерно-технический: который ведает исполнением землемерных и землеустроительных работ, связанных с мероприятиями по организации сельско-хозяйственной территории, для удовлетворения текущих межевых потребностей Советских учреждений и населения и производит общие с'емки областей и уездов Республики, наблюдает за своевременным исполнением технических заданий, издает технические инструкции и распоряжения по землемерной части.

Земельного фонда и переселения. Руководит учетом землепользовании и земельного фонда, осуществляет мероприятия по организации выхода переселенцев из пределов Республики.

Отдел Коллективных и Советских Хозяйств и агрономической помощи населению.

В круг деятельности этого Отдела входит эксплоатация бывших помещичьих имений, которые должны быть использованы в целях поднятия сельского хозяйства путем введения улучшенной сельско-хозяйственной техники и культурно-научных приемов обработки, а также служить рассадником племенного скота, улучшенных семян зерновых хлебов, трав, корнеплодов и огородных овощей, быть показателями рационального ведения отраслей сельского хозяйства, как-то: животноводства, садоводства, огородничества, пчеловодства и пр. Этот отдел имеет в своем ведении опытные станции по всем отраслям сельского хозяйства: коневодству, животноводству, садоводству, огородничеству, по борьбе с вредителями: оборудует метеорологические, контрольно-семенные и машинно-испытательные опытные станции; организует показательные мероприятия по всем отраслям сельского хозяйства, оказывает помощь в устройстве хозяйств, как всем общественным организациям и трудовым сельско-хозяйственным об'единениям, так и единоличным хозяйствам.

Отдел животноводства.

Разрабатывает и осуществляет обще-республиканский план мероприятий по массовому улучшению качества и увеличению количества всех видов сельско-хозяйственных животных и птиц; содействует получению наибольшего количества и наилучшего качества продуктов животноводства; содействует развитию молочного хозяйства.

Лесной отдел.

Лесной Отдел ведает и осуществляет надзор за неуклонным и точным соблюдением на местах закона о лесах. Отдел имеет Подотделы:

Лесохозяйственный, статистический, лесокультурный, опытный и лесоустроительный. В круг ведения этих подотделов входит собирание данных о размерах отпуска леса в уездах, распределение и установление порядка отпуска

леса в уездах, распределение и установление порядка отпуска как мертвого, так и растущего леса, льготный и бесплатный отпуск леса; заботы об улучшении состояния и благоустройства лесов, собирание и разработка данных по лесной статистике, представления об исключении из состава лесов кустарных и древесных насаждений местного сельско хозяйственного назначения; предварительное выяснение нормы топливной и строительной древесины и побочных пользований; контроль над лесными операциями артелей, коопераций и коммун, охрана лесов, ведение учетных сведений о лесах и уездах; лесов обобществление, лесоразведение и уход за лесом. разработка лесов, выделение запретных лесов.

Административно-Инструкторский Отдел.

Отдел ведает распределением административных лиц Комиссариата и инструктирует места по всем вопросам, касающимся землеустройства, лесоустройства и сельского-хозяйства.

Экономики и Статистики.

В Отделе сосредоточиваются все вопросы сельско-хозяйственной, лесной и землеустройственной статистики и экономики.

Отдел Водного Хозяйства (Ирригация).

Предметами ведения этого отдела являются; учет водных запасов и изучение водных источников с производством необходимых для этой цели исследований, наблюдений и изысканий; исследование наблюдений и изысканий; оросительных систем и выяснение условий водопользования ими и надзор за ними, улучшение и расширение оросительных систем, а также производство различного рода гидротехнических работ местного назначения (кроме подведомственных Комгосоору); производит работы по мелиорации земель, ведет борьбу с силевыми потоками; производит статистико-экономические исследования, рассмотрение вопросов, связанных с определением прав пользования водою, отвод свободных вод; издает научные и популярные труды в области водного хозяйства. Отдел имеет подотделы

Технический подотдел, ведет общее руководство по исследованиям ирригационных систем. наблюдает за производством изыскательных и строительных работ по улучшению ирригационных систем и орошению новых небольших площадей; составляет технические проекты. руководит мелиоративными работами.

Гидрометрический подотдел; изучает и учитывает водные богатства Туркреспублики и климатические условия Туркестана; производит научные гидравлические исследования.

Гидромодульный подотдел. изучает режим грунтовых вод и технику орошения.

Экономический подотдел, производит статистико-экономические исследования ирригационного характера; дает заключения о финансово экономической стороны по всем строительным проектам; составляет статистико-экономическое описание ирригационных систем; составляет план статистико-экономических работ.

Хозяйственный подотдел, заготовляет строительный материал и инвентарь заготовляет механическое оборудование; оборудует и эксплоатирует ремонтные мастерские; организует и снабжает фуражем транспорт для обслуживания рабочих районов.

Общий подотдел, в котором сосредоточивается текущая переписка, делопроизводство и канцелярия.

Подотдел Водоиспользования, устанавливает общее наблюдение за содержанием существующих оросительных систем и правильным распределением воды в последних, а также за содержанием предприятий по машинному орошению.

Управление Государственным Коннозаводством и Коневодством.

Сейчас это управление существует самостоятельно при Турдике, но несомненно, что в дальнейшем его необходимо будет передать комзему. В задачи Управления входит производство племенного конного учета и контроль всех хозяйств, где имеются племенные животные, организует общереспубликанского значения заводы и рассадники племенных лошадей, принимает все меры к улучшению Народного коневодства. Сосредоточивает в Государственных Коннозаводских Учреждениях племенной материал, изыскивает меры и способы к сбережению его и целесообразному использованию путем распределения между случными пунктами.

Принимает все меры к созданию Государ. Табун, Коннозаводства; табуны использовательные (сел.-хоз. лошади) и военно-ремонтные; принимает меры к созданию последовательно-опытных государственных табунов с целью выяснения породы, наиболее подходящей для улучшения киргизской лошади; способствует, охранению драгоценных пород Туркестанской лошади и создает рассадники таковых; поощряет и поддерживает частное подворное и табунное коноводство под руководством и контролем Государ. Коноводства; создает образцово-показательные рассадники культурного коннозаводства в непосредственной близости к трудовому населению, создает источники (воспитательные отделения) для воспитания по всем правилам науки племенных жеребят, с целью поднятия общего уровня племенного коннозаводства; стремится к широкому привлечению к работам по коннозаводству туземных деятелей-практиков; организует коннозаводческий земельный фонд; изучает естественно-исторические условия коневодства с целью, рациональной организации коннозаводческого хозяйства; ведет статистику и учет всего племенного хозяйства.

2. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА.

В ведении Ц. С. Н. Х. сосредоточиваются все вопросы, касающиеся государственной, кустарной и кооперативной промышленности, а также постройки государственного значения проведения орошения и транспорта; кроме того, Ц. С. Н. Х. устанавливает твердые цены на

все товары (кроме продовольственных продуктов), ведает топливным делом, управляет национализированными промышленными предприятиями, снабжает предприятия сырьем, топливом, финансирует их, расширяет и развивает производство, организует новые предприятия, направляет и проводит единую экономическую политику для всех отраслей промышленности Республики.

Ц. С. Н. Х. имеет следующие Отделы:

Управление делами.

В нем сосредоточивается и распределяется по всем Отделам текущая переписка, он-же ведает личным составом, делопроизводством и канцелярией.

Отдел Организационно-Инструкторский.

Оказывая местам организационную помощь, инструктирует их по всем вопросам, касающимся деятельности местных С. Н. Х.

Отдел Финансово-Счетный.

Устанавливает однородные формы денежной и материальной отчетности по всем подведомственным Ц. С. Н. Х. органам, учреждениям и предприятиям, вырабатывает способы однообразного учета всех Народно-хозяйственных операций Ц. С. Н. Х., снабжает денежными средствами все местные С. Н. Х., ведет контроль над их финансовыми операциями, сосредоточивает в себе всю бухгалтерию Ц. С. Н. Х.

Юридический Отдел.

Раз'ясняет все законоположения, касающиеся народного хозяйства, систематизирует, кодифицирует все изданные в этой области законоположения, а также проектирует и подготовляет к изданию всякого рода законоположения.

Кустарно-Кооперативный Отдел.

Координирует деятельность кооперативных организаций, а также Главков, Центров, Комиссариатов и местных СНХ., в области кооперации, кустарной и мелкой промышленности, распределяет, координирует и контролирует заказы кустарной промышленности, регистрирует все кустарные и кооперативные организации, артели, союзы (кроме кредитных).

Отдел Металла.

Регулирует всю металлическую и металло-обрабатывающую промышленность, ведет учет и распределение всего металла, полуфабрикатов и металлических изделий, регулирует вывоз и ввоз металла.

Отдел Организации Производства.

Ведает всеми производственными проектами, создает новые предприятия по всем отраслям промышленности, изыскивает способы и принимает меры к улучшению способов производства, обследует производительные силы Республики, вырабатывает меры и планы развития вроизводительных сил.

Мельничный Отдел.

Ведет учет и технический надзор над всеми национализированными предприятиями мукомольно-крупяной промышленности, снабжает предприятия машинами и техническими материалами мукомолья, ведет учет запасов мельничных машин и принадлежностей мукомолья, распределяет зерно для переработки его в муку между мельницами Республики.

Комитет Цен.

Устанавливает и согласовывает твердые цены на все продукты сельского хозяйства и городской промышленности (кроме продовольственных продуктов первой необходимости).

Химический Отдел.

Регулирует народное хозяйство в области производства, обмена и распределения продуктов химической промышленности, об'единяет и руководит деятельностью всех учреждений и организаций в области химической промышленности.

Крайсоль.

Принимает все меры к наилучшему и наибольшему использованию месторождений хлористых, калийных и иных видов солей (каменной и самосадочно-озерной, подземных соляных рассолов, пресных минеральных грязей), принимает меры к охранению этих богатств, наблюдает за правильностью их разработки и использования.

Табачный Отдел.

Регулирует табачно-махорочную и гильзовую промышленность, снабжает ее сырьем, организует государственные табачные плантации.

Управление по Топливу.

Задачей Управления по Топливу является заготовка древесного, жидко-минерального и твердого топлива, организация и руководство горными предприятиями и нефтяными промыслами, содействие выработке топлива, организация учета и распределения топлива всех родов и видов, организация всякого рода предприятий по добыче древесного топлива, выработка и осуществление всех мер к извлечению добычи топлива.

Шерстяной Отдел.

Ведает всей шерстяной промышленностью в Республике, организует шерстяные предприятия на местах, ведает скупкой, промывкой и отправкой шерсти в центр.

Транспортно-материальный отдел. (Тралмот).

Об'единяет складочное дело, ведет учет и распределение складочных помещений ЦСНХ., ведает эвакуацией имущества из местностей угрожаемых захвату противником, об'единяет транспортное дело Ц. С. Н. Х. по обслуживанию складов жел.-дор. и водных перевозок, организует гужевой транспорт, ведет учет и руководство сбором бесхозяйственного имущества, ведает реквизицией багажа и грузов, не востребованных на станциях и пристанях.

Кожевенный Отдел.

Ведает всей кожевенной промышленностью в Туркреспублике организует кожевенные предприятия на местах, сосредоточивает в себе и руководит всеми предприятиями и организациями по всем отраслям кожевенного дела (готовый товар, сырье, меховой, подготовка дубителей).

Страховой Отдел.

Устанавливает надзор за деятельностью всех страховых организаций, организует государственное монопольное страхование, ведает научной разработкой социалистических форм страхования, разрабатывает

и осуществляет мероприятия в области предупреждения и борьбы с пожарами: кроме того, на нем лежит об'единение и направление деятельности местных пожарных органов; организация предприятий по производству пожарных машин и инструментов и огнестойких материалов.

Отдел Полиграфической Промышленности.

Регулирует полиграфическую промышленность и связанные с нею производства, об'единяет работы и управляет предприятиями этой отрасли, ведет учет всех машин, станков, материалов и принадлежностей полиграфического производства.

Изобретений.

Отдел своей задачей ставит поощрение и премирование всех изобретений в области Народного Хозяйства и назначение конкурсов на всякого рода изобретения.

Комитет Государственных Сооружений.

Об'единяет и руководит всем делом сооружений и построек в области народного хозяйства. Комитет подразделяется на Отделы:

Дорожно-Строительный.

Ведает устройством и постройкой шоссе, грунтовых дорог, сооружением новых железных дорог, под'ездных путей, линий, сооружает на них все необходимые гражданские, искусственные и ирригационные сооружения, ведает всеми гражданскими, искусственными и ирригационными сооружениями в краевом масштабе.

Водного Строительства.

Ведает цементом и сооружением всех ирригационных сооружений в области Народного Хозяйства (плотины, дамбы, шлюзы и использование воды, как двигательной силы, электрофикация).

Отдел Строительства муниципальной промышленности.

Ведает всеми сооружениями и постройками в области муниципальной промышленности и вообще муниципально-коммунального хозяйства (бани, прачешные, трамваи, цирки, театры).

Отдел Снабжения.

Имеет целью снабжение строительными материалами все постройки и сооружения, при чем снабжение это производится не непосредственно, а по сметам, через подлежащие органы снабжения.

Отдел Экономическо-Статистически.

Ведет исследования, учет и статистику по всем отраслям строительства Народного Хозяйства.

Отдел Счетно-Финансовый.

Отдел Счетно-Финансовый об'единяет собой всю работу по составлению проверке и рассмотрению по существу всех строительных смет, рассматривает и составляет общестроительные планы, организует все отделы Комгосоора на местах.

ХЛОПКОВЫЙ КОМИТЕТ.

Туркестан является общедоступным центром хлопковой Культуры тем не менее, в последние годы посевная его площадь сильно уменьшилась, и вот в целях расширения посевной площади хлопка и общего развития его культуры, а также для развития и использования других волокнистых культур—при Совнаркоме учрежден Хлопковый Комитет. При чем к ведению же Хлопкового Комитета относятся и все вопросы шелководства на началах, аналогичных хлопковой культуре. Сообразно этим целям и задачам, Комитет подразделен на три Отдела: *1. Агрономический. 2. Учетный, 3. Организационно-Инструкторский,* в круг ведения которых входят: разработка совместно с Комземом, вопроса о возможном расширении посевов хлопка и других волокнистых культур, установление правильного их соотношения с другими культурами (огородные, технические, хлебные злаки и т. п.), установление совместно с подлежащими Комиссариатами размеров хлебного фонда, необходимого Туркреспублике, в силу сокращения площади хлебных посевов при развитии хлопковой культуры, разработка совместно с Комземом поощрительных для хлопководства систем землепользования и водопользования, разработка плана развития ирригационной сети, установление поощрительных мероприятий в целях развития и усовершенствования шелководства, принятие всех мер по повышению и расширению культуры хлопчатника и к развитию и улучшению шелководства.

Кроме того Хлопк. Комитет самостоятельно или совместно с заинтересованными учреждениями разрешает след. вопросы: ввоза новых семян хлопчатника и шелковичной грены из за границы; организация опытных агро-

номических учреждений и управление ими, создание сети агрономических и прокатных пунктов и управления ими, организация Советских хозяйств с преобладающей культурой хлопчатника; организация складов и показательных участков по применению машинной обработки и распространение новых способов обработки среди населения; организация на местах и в центре школ хлопководства и шелководства с широким привлечением к ним мусульманского населения, организация семенных плантаций, складов семян и надзора за обращением семян; подготовка кадра высоко-квалифицированных хлопководов и шелководов путем создания высших научно-учебных заведений, сосредоточение всех сведений по хлопководству, шелководству и другим культурам волокна; организация музеев и библиотек; широкое издательство по всем вопросам волокнистых культур и шелководства; организация заграничных командировок для изучения хлопководства; установление норм и условий производства грены; введение обязательного контроля грены; установление норм и условий раздачи грены населению; организация научно-опытных, учебно-показательных заведений и сети инструкторско-наблюдательных пунктов; организация сети питомников и показательных плантаций туту, установление условий снабжения шелководов кормовым материалом; охрана и развитие тутовых кормовых насаждений; организация сбора коконов, приемочных пунктов, кокономорилен, сушилен и складов для коконов и шелка, а равно и организация сети передвижных приемочных и кокономорильных аппаратов; введение усовершенствованных методов размотки коконов; утилизация отбросов коконов, шелка и куколки шелкопряда; введение новых форм и методов сохранения хлопка и его транспортирования; изучение хлопководства и шелководства в определенных странах. Содействие Хорезмской и Бухарской Советским Республикам в развитии их хлопкового и шелкового хозяйства, оказание идейного организованного и материального содействия союзам дехкан, хлопкоробов и шелководов, организация материального фонда для проведения хлопковой и шелковой кампаний путем непосредственного сношения с Р. С. Ф. С. Р., установление цен на хлопок и шелк и условий их реализации; созыв съездов дехкан, хлопкоробов и шелководов.

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ.

Комиссариат является высшим органом, проводящим в жизнь все государственные мероприятия, касающиеся продовольствия и снабжения населения предметами первой необходимости. К предметам его ведения относятся: плановые заготовки и снабжение населения продовольственными продуктами и предметами первой необходимости и распределение их среди населения, регулирование потребления и руководство деятельностью местных продорганов. Сообразно с этими задачами Комиссариат подразделен на Управления с подотделами:

Управление заготовок.

В этом Управлении сосредочивается вся продовольственно-заготовительная деятельность Компрода. Оно имеет Отделы:

Отдел Организационно-заготовительный. В задачи отдела входят: организация и наблюдение за правильной работой местных учреждений Компрода, Продармии и Военпродотрядов и руководство их заготовительной деятельностью. Сообразно с этим, Отдел подразделен на подотд. Продармии, Военпродотрядов, местных Продорганов и Организационный.

Отдел Заготохлеб. В задачи отдела входят: неуклонное осуществление декретов о натуральной хлебной повинности, разработка руководящих распоряжений и инструкций о заготовках и о твердых ценах, разработка данных об урожае, учет урожая, учет зерна и продуктов его переработки, установление норм ставляемых производителями, подготовка разверстки, составление операционных смет по заготовкам, организует и ведает ссыпными пунктами, составляет отчеты об их деятельности, собирает и разрабатывает материалы по вопросам, связанным с переработкой и хранением зерна, устанавливает анализ зерна и продуктов его переработки. Сообразно с этим, Отдел подразделен на подотделы: Заготовок, Переработки, Ссыпных пунктов и Учета.

Отдел заготосена. Разрабатывает данные об урожае сена, составляет операционные сметы по заготовкам сена, подготовляет разверстки сена, разрабатывает вопросы по организации заготовки сена и соломы, собирает и подготовляет материалы о твердых ценах на сено и солому, вырабатывает нормы потребления сена, способы учета сена и его переработки и прессовки. Сообразно с этим Отдел подразделен на подотделы: Заготовок, Учета и Переработки.

Отдел Заготовощь. Ведает всеми вопросами по заготовке овощей, ведет учет овощей, подготовляет разверстки овощей, разрабатывает данные об урожае их, собирает и разрабатывает материалы по вопросам, связанным с переработкой и хранением овощей, собирает и подготовляет материалы на овощи, вырабатывает нормы их потребления, ведет учет овощей. Сообразно с этим Отдел подразделен на подотделы: Заготовки, Учета и Переработки.

Отдел Заготофрукт. Проводит и осуществляет те же задачи, что и Отдел Заготовощь, но только по учету и распределению и переработке фруктов. Имеет подотделы: Заготовки, Учета и Переработки.

Отдел заготовки ненормированных продуктов. Проводит и осуществляет те же задачи, что и Отдел Заготовощь, но только по учету, распределению и переработке ненормированных продуктов (картофель, лук, морковь, капуста и проч.). Имеет подотделы Заготовки, Учета и Переработки.

Отдел Заготомясо. Проводит и осуществляет те же задачи, что и Отдел Заготовощ, но только по учету, распределению и переработке мяса, а также организует и распределяет мясные заготовительные и убойные пункты. Имеет подотделы: Заготовки, Учета, Переработки и Пунктов.

Отдел тары. Ведает заготовкой тары, ее учетом и снабжением, ведает вопросами по заготовке мешков, брезентов, мочальной тары, рогож и кулей, ведет учет потребности в таре производственных организаций, разрабатывает и подготовляет твердые цены на мешки, брезенты и пеньковые изделия. Сообразно с этим Отдел подразделяется на подотделы: Заготовки, Учета и Переработки.

Отдел Секретариата. В этом отделе сосредоточивается вся текущая переписка по Управлению заготовок, распределение последней по отделам, делопроизводство, личный состав, канцелярии Управления и его хозяйственная часть. Сообразно этому Секретариат подразделен на подотделы: Канцелярия, Личного состава и Хозяйственный.

Организационное Управление.

В задачи Управления входят установление тесной связи центра с местами, изучение основной работы, опыта и результатов деятельности Компрода, забота об усилении продорганов опытными работниками, подготовка, учет и распределение продработников, учет деятельности Компрода и местных органов и статистически обследования по всем отрасям продовольствия. Сообразно с этим Управление имеет Отделы: Местных органов, Отдел подготовки, учета и распределения подработников, Отдел учетно статистический—собирает и обрабатывает статистические данные, характеризующие экономическое положение Республики, Отдел Кооперативный — ставит задачею исползование кооперативов для продовольственной работы, проводит в жизнь декрет о единых потребительских обществах.

Счетно Финансовое Управление.

На Счетно Финансовом Управление лежит выработка общих финансовых положений и правил: кассовые операции, авансовые выдачи, составление и рассмотрение смет, и т. п. Управление имеет Отделы:

Финансовый Отдел. Вырабатывает общие финансовые положения, инструкции и правила, а также калькуляционные работы, и рассмотрение финансовых претензий местных продорганов.

Сметный Отдел ведает составлением смет Наркомпрода, разассигновывает кредиты и наблюдает за использованием их.

Операционный Отдел. На отделе лежит техническое проведение кассовых операций, выписка переводов, ордеров, наблюдение за подкреплением денежными знаками.

Счетный Отдел. Составляет правила по счетоводству, ревизует местные продорганы, наблюдает за правильным ведением счетоводства, своевременным представлением отчетности, ведет расчеты по авансам с подотчетными лицами.

Ликвидационный Отдел. Ведет ликвидацию дел и отчетности бывших органов и уполномоченных Министерства Продовольствия.

Управление делами.

В управлении делами сосредоточивается вся административная и хозяйственная сторона Комиссариата, общая регистратура, распределение по Отделам поступающей корреспонденции, переписка и ведение дел по личному составу Управления, составление руководящих приказов по Комиссариату. Сообразно с этим управление делами имеет отделы: общий отдел, отдел личного состава, хозяйственный отдел и издательский отдел, где сосредоточивается составление и выпуск различного рода периодических изданий, книг брошюр, листовок и пр.

Управление распределения.

Управление распределений ведает распределением и снабжением населения всеми продовольственными продуктами и предметами первой необходимости, а также снабжением населения предметами промышленного и кустарного производства, проводит национализацию и муниципализацию торговли, организует сеть лавок, ставит целью использование кооперативного аппарата, как заготовочного и распределительного механизма. Оно подразделяется на отделы: управление делами, отдел общего распредетения, с подотделом фуражным.

Отдел снабжения промышленности. Задачей отдела является снабжение продовольствием рабочих занятых на фабриках, заводах, лесных заготовках и других промышленных предприятиях, а также для нужд промышленности. Сообразно с этим отдел имеет подотделы: снабжения и учета

Отдел снабжения транспорта. Задачей отдела является учет и снабжение рабочих и служащих железно-дорожного и водного транспорта продуктами и предметами первой необходимости. Сообразно с этим отдел имеет подотделы: снабжения и учета.

Отдел снабжения городского населения. Отдел ведает разверсткой и приведением в исполнение планов снабжения продовольствием городского населения, ведет учет этому снабжению, заготовляет и распределяет продовольственные и другие карточки в общереспубликанском масштабе. Сообразно с этим отдел подразделяется на подотделы: снабжения, учета и карточный.

Отдел снабжения кочевого населения выполняет те же задачи, что и предыдущий отдел, но только в отношении снабжения кочевого населения, также подразделен на подотделы: снабжения и учета.

Отдел снабжения сельского населения выполняет те же задачи, что и отдел снабжения городского населения, но только в отношении снабжения сельского населения. Также подразделен на подотделы снабжения и учета.

Отдел снабжения военных частей выполняет те же задачи, что и отдел снабжения городского населения, но только в отношении снабжения военных частей. Также подразделен на подотделы снабжения и учета.

Отдел общественного питания ставит своей задачей учет и организацию общественного питания взрослых и детей (в столовых, больницах, школах). Сообразно с этим, отдел подразделен на подотделы организации пунктов коммунального питания, учета и детского питания.

Отдел производственного снабжения и обсеменения *) ставит целью снабжение сельского населения орудиями сельско-хозяйственного производства (плуги, серпы, косы), ставит своей задачей определение площадей, подлежащих обсеменению. Сообразно с этим отдел подразделяется на подотделы: производственного снабжения и обсеменения.

Отдел снабжения предметами фабричной промышленности имеет целью снабжение предметами фабричной и кустарной промышленности. Сообразно с этим отдел подразделен на подотделы государственного снабжения, внепланового снабжения и кустарного снабжения.

Отдел организационно-распределительный. Отдел ведает общими организационно-распределительными вопросами, ведет учет и распределение всех продовольственных и других карточек. Сообразно с этим, имеет подотделы организационный и карточной системы.

Транспортный отдел. В задачи отдела входит: составление проектов, планов и учет железнодорожных и водных перевозок, продгрузов и предметов первой необходимости. Отдел ведет наблюдение за погрузкой, движением, прибытием, выгрузкой жел. дорогой продовольственных и не продовольственных грузов, наблюдает за гужевыми перевозками, выясняет состояние грунтовых и шоссейных дорог и наличия на местах гужевых средств, составляет проекты о гужевой повинности, наблюдает за погрузкой, движением, прибытием и выгрузкой грузов, следующих водным путем, подготовляет инструкторов по транспортному и железнодорожному делу, дела по охране продгрузов, розыск их, недостача, реквизиции подгрузов и борьба с хищениями. Сообразно с этим, отдел подразделяется на подотделы: специальных перевозок, учета, водяной, железнодорожный, гужевой и агентурный.

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ФИНАНСОВ.

Предметами ведения Комиссариата являются управление доходами и расходами Республики, а равно и заведывание всеми делами финансового хозяйства. На Комиссариат возлагается: составление росписи об-

*) Согласно декрета С. Н. К., подлежит передаче в Ком. Земледелия.

щегосударственных доходов и расходов Республики, предварительное рассмотрение всех предположений об ассигновании сверхсметных кредитов, разработка вопросов, связанных с международными расчетами, надзор за поступлением и распределением иностранной валюты, регулирование выпуска в обращение рассчетных денежных знаков, руководство хранением вещных государственных ценностей, ведение счетоводства и отчетности по всем доходам и расходам Республики. Комиссариат подразделяется на:

Технический Совет.

На технический совет возлагается предварительная разработка технических вопросов финансового управления, составление предположений и проектов декретов и законоположений по Комиссариату Финансов.

Центральная канцелярия

В канцелярии сосредоточивается все делопроизводство по общим вопросам, вся текущая переписка, личный состав, канцелярия и хозяйственная часть Комиссариата; канцелярия подразделяется на отделы: личного состава, сметный отдел, хозяйственный, журнальная часть.

Центральное бюджетно рассчетное управление.

(бывш. Окружная Контора Туркнарбанка).

Центральное Бюджетно Рассчетное Управление организовано в целях об'единения и единообразного осуществления всего счетно-рассчетного и операционно-кассового дела; кроме того, в управлении сосредоточивается составление росписи общегосударственных доходов и расходов, предварительное рассмотрение всех предположений об ассигновании сверх сметных кредитов, разассигнование в распоряжение подлежащих ведомств всех разрешенных кредитов, финансирование национализированной промышленности и народно хозяйственных операций, производство взаимных междуведомственных расчетов, ликвидация счетов всех кредитных учреждений, регулирование выпуска в обращение рассчетных (денежных) знаков и инструктирование мест. Управление подразделяется на отделы:

Бюджетный отдел. В круг ведения отдела входят: составление росписи общегосударственных расходов и доходов, учет сверхсметных кредитов, разработка всех по бюджету общих вопросов, общих сметных правил, разработка плана составления государственного баланса.

Сметный отдел. К ведению отдела относится предварительная поверка и рассмотрение финансовых смет Комиссариатов и других Центральных учреждений, эксплоатационных смет железных дорог и смет местных советов, рассмотрение предположений об ассигновании сверхсметных кредитов.

Отдел по финансированию национализированной промышленности и народно-хозяйственных операций. К ведению отдела относится финансирование

национализированной промышленности, а равно государственных учреждений в области их товарных, закупочных и проч. народно-хозяйственных операций, в частности Наркомпрода и Наркомзема, предварительная поверка и рассмотрение смет Ц. С. Н. Х., Наркомпрода и Наркомзема; учет прихода и расхода по национализированной промышленности и по прочим народно-хозяйственным операциям.

Инспекторско-Инструкторский отдел. К ведению отдела относится ревизия операций подведомственных центральному бюджетно-расчетному управлению местных учреждений, ревизия исполнения смет доходов и расходов, ревизия операций по кредитованию кооперативных организаций, ревизия деятельности местных учреждений в области ликвидации аннулированных займов и операций в сейфах бывших частных банков.

Отдел международных расчетов. На этот отдел возлагается руководство и наблюдение за деятельностью подведомственных центральному бюджетно-расчетному управлению местных учреждений в области производства последними операций с иностранной валютой, разработка правил и инструкций относящихся к валютным операциям; определение потребности в иностранной валюте; общий учет и контроль над получением и распределением иностранной валюты, разработка всех вопросов, связанных с международными расчетами.

Кооперативный отдел. К ведению кооперативного отдела относится разработка всех вопросов, касающихся финансирования кооперативных организаций, финансирование кооперативных организаций для оказания им содействия в сфере их производственной и закупочной деятельности, а равно и сбыта предметов первой необходимости и сельско-хозяйственных машин и орудий.

Ликвидационный отдел. В круг ведения этого отдела входит: направление работ по завершению принятых на баланс бывшего Нарбанка активных счетов всех кредитных учреждений, а также функционировавших в России иностранных банков.

Отдел денежных и расчетных знаков. К ведению этого отдела относится выпуск и обращение кредитных билетов и других денежных и расчетных знаков; прием на хранение от фабрик заготовления государственных знаков металлических и бумажных денежных знаков и расчетных знаков, своевременное подкрепление и усиление разменного фонда; снабжение потребными материалами и другими предметами производства денежных фабрик.

Отдел хранения вещевых государственных ценностей. В круг ведения этого отдела входит: общее заведывание государственными хранилищами благородных металлов, самоцветных камней и изделий из таковых; руководство приемом и выдачей означенных ценностей и их учет.

Счетная часть. Организует правильное счетоводство и отчетность и ведет учет всех без исключения операций как центрального бюджетно-расчетного управления так и подчиненных ему местных учреждений.

Секретариат. На который возлагается общая переписка по центральному бюджетно-расчетному управлению.

Центральное налоговое управление.

Центральное налоговое управление ведает всеми существующими и имеющими быть введенными в пределах Туркеспублики прямыми налогами и пошлинами; в него входит:

Отдел прямых налогов и пошлин. Этот отдел ведает: государственным подоходным и натуральными налогами, государственными промысловым налогами и другими сборами, взимаемыми с торговли, и промысл. налогами и сборами с недвижимых имуществ, кроме того, на этом отделе лежит как предварительная разработка вопросов, относящихся до этих налогов и пошлин, так и постоянное руководство применением тех же налогов на практике.

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ.

Округ путей сообщения.

Комиссариат является центральным органом, ведающим сооружением и эксплоатацией всех железнодорожных линий Республики; наблюдает за тем, чтобы состояние дороги в политическом и техническо административном отношениях в полной мере соответствовало интересам Советской Власти.

Комиссариат имеет отделы:

Административный отдел.

В административном отделе сосредоточена вся текущая переписка, составление всякого рода приказов, сводка периодических и годичных отчетов о деятельности комиссариата: выдача раз'яснений и всякого рода справок по делам, касающимся наркомпуть, разработка правил и положений о бесплатном проезде.

Отдел разбивается на части:

Канцелярию, где сосредоточивается регистратура, экспедиция и издание приказов.

Консультационную, которая ведет редактирование и согласование проектов, декретов и различных заключений; ведет судебную защиту интересов ведомства, дает заключения по всем возникающим в Комиссариате юридическим вопросам.

Личного состава — ведает всеми делами по назначению, увольнению, перемещению и отпускам личного состава Комиссариата.

Мобилизационную — ведает призывом жел.-дор. служащих на военную службу, всеобщим военным обучением железнодорожников, регулирует взаимоотношения ж.-д. органов с органами военного ведомства.

Общую — к этой части относится: заведывание курьерами, заготовка и распределение инвентаря и канцелярских принадлежностей, учет движимого имущества, ремонт зданий, хозяйственного и канцелярского инвентаря, комендатура Комиссариата.

Агрономический отдел.

Отдел сосредоточивает в себе общее руководство агрономической частью по дорогам Туркреспублики.

Отдел ремонта пути.

Этот отдел ведает ремонтом существующего пути, сооружений и восстановлением путей.

Подразделяется на части:

Часть верхнего и нижнего строения — ей принадлежит общее руковод-

ство по содержанию в исправности пути, рельсы, стрелок, переводы, шпалы, баллаcт, земляное полотно, борьба со снежными заносами, путевые работы, мосты, трубы, лотки, подпорные стенки.

Часть ремонта сооружений — ей принадлежит общее руководство по ремонту, гражданских сооружений (жилые дома, пассажирские, общественные, служебные и товарные здания, канализация, отопление и вентиляция);

Часть восстановления железных дорог. ей принадлежит общее руководство по восстановлению железно-дорожных линий, повреждённых вследствие военных событий.

Общее отделение — сосредотачивает в себе текущую переписку отдела и делопроизводство, регистратуру и чертежные работы.

Отдел новых работ.

Отдел ведает всеми вопросами, касающимися новых сооружений и соответственно этому подразделяется на части:

Часть сооружения ж.-дор. ветвей, которая ведает устройством новых жел.-дор. ветвей, разрабатывает предположения об устройстве этих путей и улучшения их, относит предположения об использовании балластных и карьерных ветвей. изыскивает возможность снабжения рельсами и скреплениями проектируемых и вновь строющихся ветвей.

Часть проектирования отдельных сооружений — составляет проекты на отдельные гражданские и искусственные сооружения.

Часть улучшения жел. дор и усиления провозоспособности — в целях улучшения жел.-дорожной техники эта часть ведет учет наличия, состояния и службы разных сооружений и устройств на жел. дор. для выяснения наилучших из них; производит в этом направлении опыты, содействует планомерному проведению в жизнь выработанных типов и приемов, выясняет и изучает технические причины крушения поездов и разрушений жел.-дор. сооружений и устройств; составляет проекты вторых путей, смягчения профилей и т. п.

Общее отделение — текущая переписка отдела, делопроизводство, регистратура и чертежные работы.

Эксплоатационный отдел.

Отдел ведает всеми вопросами, связанными с эксплоатацией дороги и соответственно с этим разбит на части:

Общая часть, где сосредоточена текущая переписка, делопроизводство регистратура и канцелярия

Распределительная часть — рассматривает отчеты технической работы дорог Республики, устанавливает и учитывает размеры нужного подвижного состава, регулирует движение поездов, регулирует течение порожняка и распределяет его, ведет статистику грузооборота и обмена подвижного состава.

Техническо-инструкторская часть — разбирает и разрабатывает вопросы пропускной и провозной способности дорог, разрабатывает правила движения поездов.

Грузовая часть—распределяет внеочередные и плановые перевозки, ведет статистику подвижного состава.

Отдел коммерческий.

Коммерческому отделу принадлежит общее руководство по установлению условий перевозок и определению тарифов перевозок, экономическое исследование в пределах пролегания жел.-дор. линии.

Отдел связи.

Отделу связи принадлежит общее руководство по телеграфной и телефонной сети на жел. дорогах Республики, а также руководство центральными телеграфно-телефонными мастерскими.

Отдел тяги и подвижного состава.

Этот отдел ведает всеми вопросами, связанными с ремонтом и сооружением подвижного состава, а также устройством и оборудованием мастерских. Сообразно с этим отдел подразделен на части:

Паровозная часть, где сосредоточено общее руководство и распределение паровозов по железным дорогам Республики и по мастерским для ремонта; разработка вопросов использования паровозов, тяговые расчеты, учет инвентаря и состояния паровозов; конструктивные вопросы.

Вагонная часть, - руководит и распределяет подвижной состав по линиям и мастерским, намечает и осуществляет программы обновления, пополнения и усиления вагонного парка, а также ведает конструктивными вопросами и ведет учет службы разных типов вагонов.

Общая часть, где сосредоточивается вся текущая переписка по отделу, делопроизводство, регистратура и канцелярия.

Механический отдел.

Часть механического оборудования мастерских: в круг ведения этой части входит: разработка вопросов по улучшению оборудования мастерских орудиями обработки металлов и дерева; выяснение степени достаточности существования на дорогах паровозных и вагонных мастерских в связи с возникающими требованиями, составление плана расширения и усовершенствования существующих мастерских и постройки новых; выяснение состояния и достаточности механического оборудования мастерских.

Часть двигателей и под'емных машин для жидкостей, — в круг ведения этой части входит общее руководство и техническое наблюдение за двигателями всех родов и машинами по водоснабжению и нефтеснабжению.

Электрическая часть, — в круг ведения которой входит общее руководство и техническое наблюдение за токами высокого напряжения, динамомашинами и электродвигателями

Общая часть, — выполняет ту же работу, какая лежит на общей части, других отделов.

Счетно-финансовый отдел.

Счетно-финансовый отдел сообразно своему назначению подразделен на части:

Финансовая часть, которая ведает бюджетно-сметными и кредитно-счетными вопросами.

Счетная часть, где сосредоточены бухгалтерские, кассовые и рассчетные обороты.

Хозяйственно-материальный отдел.

Этот отдел ведает всеми вопросами по спабжению железных дорог материалами и изделиями; Отдел подразделяется на части:

1 Часть металлов и металлических изделий, которая ведает заготовкой запасных частей паровозов и заготовок, рельс, стрелок, скреплений и пр. металлических изделий для жел. дор.

2. Часть инвентаря, которая производит заготовку инвентаря для дорог Республики.

3. Часть топлива, лесных и осветительных материалов, которая заготовляет топливо, лесные, смазочные и осветительные материалы

4. Часть общая, которая выполняет ту же работу, какая лежит на общей части других отделов.

7. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ТРУДА.

Разрешает все вопросы и мероприятия, связанные с социалистической организацией труда, в целях регулирования положения рабочих и условий труда во всех случаях, его применения; вырабатывает законодательные предположения, обязательные постановления и нормы, регулирующие условия труда и производства; определяет нормы заработной платы и рабочего времени; устанавливает порядок найма и увольнения; ведет учет и распределение рабочей силы; изыскивает способы к поднятию производительности труда; содействует профессиональным организациям в организационном строительстве.

Комиссариат имеет Отделы:

Отдел Организации и Управления.

Организует Отделения на местах; информирует и инструктирует по всем вопросам о труде; ведет списки личного состава, исполняет текущую работу и распределяет переписку по отделам; отдел подразделен на Подотделы:

Информационный. Инструкторский. Управления.

Информирует и инструктирует по всем вопросам о труде; заведует текущей оперативной, канцелярия и делопроизводство.

Отдел Тарифно-Нормировочный.

Регулирует тарифы всех производственных союзов; устанавливает единый основной тариф, следит за правильным проведением тарифной

политики в предприятиях и учреждениях, пользующихся наемным трудом, рассматривает конфликты и споры между трудящимися и работодателями. Имеет Подотделы:

Секретариат—ведающий текущей перепиской.

Конфликтный—где сосредоточиваются и разрешаются все конфликты и споры между трудящимися и работодателями.

Тарифный-Нормировочный.

Устанавливает и нормирует тарифы, следит за правильным их применением

Контрольно-Инструкторский.

Устанавливает общий надзор через Инспекцию труда, техническую и санитарную, инструктирование мест.

Отдел Учета и Распределения рабочей силы.

Распределяет и перераспределяет рабочую силу, вырабатывает законодательные предположения по всем вопросам учета и распределения рабочей силы. В этот Отдел входит:

Комиссия по удовлетворению рабочих, прибывших из центра, в задачи которой входит обеспечение и распределение по соответствующим работам рабочих, прибывающих из центра.

Финансовый Отдел.

Разрабатывает сметные предположения, ведет бухгалтерские книги, имеет сношения с подлежащими предприятиями и организациями по вопросам финансового характера.

Отдел Охраны Труда.

Главной задачей отдела является охранение и ограждение условий труда и жизни трудящихся. Кроме того, отдел вырабатывает законы по охране труда, принимает предупредительные меры по оздоровлению условий труда рабочих, следит за соблюдением законов и постановлений, касающихся жизни и здоровья рабочих, защищает их правовые и экономические интересы.

8. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПРОСВЕЩЕНИЯ.

Главнейшими задачами Комиссариата являются: проведение и осуществление декрета о единой трудовой социалистической школе, просвещение широких рабоче-крестянских масс на основе их классового самосознания, и борьба за ликвидацию безграмотности. Комиссариату

принадлежит организация Народного Образования, как в центре так и на местах, систематизация и направление их работы по определенному курсу; об'единение просветительной работы на местах; созыв с'ездов по просвещению.

Комиссариат разбивается на отделы:

Административный.

Ведет общее руководство Комиссариатом; в нем-же сосредоточены канцелярия, личный состав и вся текущая переписка; подготовляет новые декреты и изыскивает способы улучшения организованных форм местных органов народного образования и их внутренней структуры, организует и инструктирует местные отделы.

Внешкольный.

Вырабатывает законоположения и общие директивы по внешкольному образованию; инструктирует и контролирует внешкольные мероприятия на местах; ведет учет и использует опыт всех работающих в области внешкольных образовательных учреждений в России и за границей, созывает с'езды, конференции и совещания, устанавливает и осуществляет элементарную систему внешкольных просветительных учреждений; разрабатывает вопросы, касающиеся постановки преподавания в школах для взрослых и подростков (программы, методы, пособия), разрабатывает вопросы, касающиеся строительства Народных домов; издает книги для органов и работников внешкольного образования; организует дома—музеи, устраивает курсы, лекции и чтения для взрослых; организует музеи как в центре, так и на местах, ведет учет и мобилизацию средств музейной наглядности, организует мастерския музейного дела.

Школьный.

Ведает всеми школами 1-ой и 2-ой ступени, организует курсы для подготовки учителей, рассылает инструкторов на места, пропагандирует на местах идеи новой трудовой школы, дает раз'яснения по вопросам трудовой школы, ведет учет школьной реформы, разрабатывает вопросы и мероприятия для ведения трудовой школы, создает образцовую школьную библиотеку, проводит в жизнь санитарный надзор за школами, организует и наблюдает за интернатами, колониями, клубами.

Дошкольный (Подотдел).

Ведает всем дошкольным воспитанием детей; организует дошкольное воспитание в общегосударственном масштабе; подготовляет кадры

детских работников и инструкторов, ставит своей задачей вовлечение широких масс трудящихся в дело дошкольного воспитания, организует детские сады, летние площадки; издает книги по дошкольному воспитанию; оборудует и снабжает дошкольные учреждения мебелью, игрушками и пособиями.

Статистический.

Собирает и разрабатывает статистический материал в области школьного, дошкольного и внешкольного образования, а также ведает статистическим исследованием условий введения всеобщего обязательного обучения, ведет учет детей школьного и дошкольного возрастов и вырабатывает школьную сеть.

Вакуфный Отдел.

Заведывает вакуфами, на которых содержались все богоугодные мусульманские учреждения (медрессе, махтабы, мечети); сосредоточивает в себе всю переписку, касающуюся вакуфов.

Национальных Меньшинств.

Ведает культурно-просветительной работой среди национальных меньшинств.

Изобразительных Искусств.

Основной своей задачей Отдел ставит: строительство новой художественной культуры, распространение художественного просвещения среди широких масс населения, а также охрану памятников искусства и старины; организует государственные выставки и музеи, организует художественные трудовые коммуны и содействует частным художественно-трудовым коммунам; руководит скульптурным и архитектурным делом в Республиканском масштабе; организует лекции по искусствоведению и строительной политике; изыскивает способы и пути к созданию условий, благоприятствующих процветанию музеев; реорганизует существующие музеи; популяризует музейное дело; принимает меры к охране памятников искусства и старины; ведет монументальную регистрацию; ведает делом монументальной и архитектурной реставрации.

Научный.

Отдел ставит своей задачей организацию научно-музейного дела, обследование научных учреждений, научную разработку соответствующих вопросов по физико-математическим, естественно-историческим,

медицинским, гумманитарным наукам; рассматривает сметы и просьбы о субсидиях научным обществам и учреждениям, руководит высшими учебными заведениями.

Технический.

Осуществляет все строительные мероприятия, касающиеся ремонта, исправления и сооружения новых школ, колоний, детских садов и площадок.

Библиотечный.

Ведает и распоряжается всеми национализированными библиотеками; приобретает и снабжает книгами государственные и народные библиотеки.

Школ—Коммун.

Ведает всеми интернатами, колониями, приютами; организует школы и помещения для дефективных детей.

Фото-Кино.

Является Отделом по распространению художественных и научных знаний помощью фото-кинематографического дела, как в центре, так и на местах, заведывает национализированными—кинематографическими предприятиями.

Комиссия по распространению образования среди кочевого населения.

Главнейшей задачей ставит распространение образования среди кочевого населения; вырабатывает мероприятия, касающиеся устройства школ среди кочевого населения; организует учительские курсы и подготовляет кадры учителей для школ кочевого населения.

Комитет Профессионального Образования.

Главною целью Комитета является организация профессионального образования в Республике на новых основаниях (а также расформирование уже существующих профессиональных учебных заведений), согласно тем требованиям, которые выдвинуты современными хозяйственными потребностями; ведает профессиональными школами, курсами, оборудует эти школы и снабжает их; ведает внешкольным образованием, подготовляет к изданию учебные труды и учебники, книги и периодическую литературу по профессиональному образованию.

Государственное Издательство (Гиз).

Сб'единяет и централизует издательское дело в краевом масштабе. Ставит своею целью удовлетворение потребности широких народных масс в популярной, и в то же время хорошо изданной социалистической книге; об'являет конкурсы на оригинальные художественные, научные, политические и др. произведения; ведает книжно-распределительной частью.

Музыкальный (Музо).

Содействует широкому распространению музыки среди масс, содействует проведению музыки в Единой Трудовой школе; открывает и заведует музыкальными курсами, классами, школами; об'единяет музыкальных тружеников и распространяет народные музыкальные инструменты.

Театральный (Тео).

Руководит театральным и цирковым делом в широком республиканском масштабе, создает новые театры и цирки, в связи с перестройкой государственности и общественности на новых началах, принимает все меры к упорядочению художествен. профес. жизни в сфере театра и цирка, теоретически разрабатывает вопросы, связанные с научной разработкой о театре, а также вопросы в области театрального и циркового дела, вырабатывает репертуары для разного типа театров; подготовляет специалистов театрального дела; укрепляет в широких народных массах правильное понимание воспитательного значения театрального искусства; снабжает театры необходимыми материалами.

Снабжения.

Снабжает школы и культурно-просветительные организации книгами, пособиями, диспозитами, кинематографическими фильмами, снабжает школы обувью, одеждой; распространяет издания Комиссариата, организует показательные выставки, как в центре, так и на местах.

Финансовый.

Финансирует учебные культурно-просветительные и художественные учреждения Комиссариата, как в центре, так и на местах, составляет всякого рода сметы по всем мероприятиям, подведомственным Комиссариату, распределяет кредиты и ведет учет всех расходов; ведает выдачей пособий и пенсий нетрудоспособным школьным работникам.

9 НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.

Основными задачами Комиссариата является об'единение медицинского и санитарного дела и руководство медико-санитарными учреждениями в Республике. Комиссариат имеет Отделы:

Управление делами, Секретариат, Общая канцелярия, Административно-Мобилизованный, Организационный.

В круг ведения этих пяти отделов входит опубликование и распространение медицинских законоположений, общий надзор за исполнением медицинских постановлений, регистрация всего медицинского персонала и медицинских учреждений, борьба с незаконным врачеванием и злоупотреблениями лечебными и др. средствами (морфий, кокаин, эфир, спирт), врачебная цензура, врачебно-административный надзор за местами заключения, борьба с соц. болезнями (алкоголизм, венеризм), личный состав Комиссариата Здравоохранения, общее делопроизводство, распределение работы между отделами, инструктирование последних; кроме того, сосредоточивает и распределяет всю текущую переписку и заведует хозяйственной частью Комиссариата.

Финансовый, с подотделами: Главная Бухгалтерия, Сметный.

В круг ведения этого отдела входит текущее счетоводство и бухгалтерия, составление смет и проектов в области медико-санитарного дела.

Путей сообщения.

Отдел ведает всем медико-санитарным делом железных дорог и водного транспорта и ведет относящуюся сюда статистику, снабжает медико-санитарные отделения жел. дор. и водные транспорты, а также санпоезда всеми необходимыми лекарственными изготовлениями, хирургическими принадлежностями и т. п., в этих целях отдел разбивается на два подотдела—санитарный и лечебный, функции которых тождественны с таковыми же отделами при Комиссариате Здравоохранения, но в меньшем масштабе, применительно к обслуживанию нужд только жел. дорог, водного транспорта и санпоездов.

Отдел лечебный.

В задачи отдела входит заведывание лечебными заведениями Республики (микробиологическая лаборатория, сывороточно-микробиологическая лаборатория, клинические и хирургические больницы, Институт физических методов лечения, пастеровские станции, психиатрические больни-

цы), организация лечебного дела в общереспубликанском масштабе, наблюдение за лечебными заведениями, инструктирование их по вопросам организации лечебной помощи, открытие новых больниц при фабриках, заводах, промыслах, принимает меры к обследованию находящихся на территории Республики минеральных источников, курортов, лечебниц и т. п. Отдел имеет подотделы: Зубоврачебный-ведающий всеми национализированными зубоврачебными кабинетами, лабораториями и больницами, следит за правильной постановкой государственного зубоврачевания, ведет учет и регистрацию зубных лечебниц, зубоврачебных кабинетов, амбулаторий, мастерских и проч.

Санитарно-Эпидемиологический отдел.

К ведению этого отдела относятся: медико-санитарная статистика, популяризация гигиенических знаний, санитарный надзор и проведение в жизнь санитарных мероприятий, борьба с эпидемиями, борьба с социальными болезнями (алкоголизм, венеризм, туберкулез); отдел имеет подотделы:

Обще-санитарный — в круг ведения которого входит: охранение чистоты воды и источников водоснабжения, воздуха и почвы, питания, жилищ и мест общественного пользования, населенных мест и городов.

Санитарно-технический, в задачи которого входит техническое осуществление вышеуказанных мероприятий.

Эпидемиологический, который охватывает следующие мероприятия: предупреждение заразных заболеваний, профилактические прививки, в частности оспопрививание, наблюдение за ходом заразных заболеваний, обследование и выработка плана борьбы с ними, лабораторные обследования, дезинфекция и дезинсекция с изоляцией, борьба с заразными заболеваниями, постройки заразных бараков, оборудование их и т. п.

Отдел охраны здоровья детей и материнства.

Этот отдел ведает всеми вопросами, связанными с охраной здоровья детей и материнства и со школьной санитарией, сообразно с чем он подразделен на подотделы:

Охраны материнства и младенчества, в ведении которого находится организация и наблюдение за домами ребенка и родильными покоями, приютами для помещения матерей в периоде беременности, осуществляет заботы по содержанию матерей после разрешения от беременности, первоначальное воспитание ребенка до 3-х лет.

Дошкольно-школьный отдел, который проводит мероприятия, относящиеся к охране здоровья учащихся и учащих, принимает меры к постановке образования и воспитания отсталых и дефективных детей, организует группы борьбы с детским туберкулезом, санатории и т. п.

Питания и одежды: наблюдает за правильной постановкой питания учащихся и за распределением питания, ведает снабжением учащихся одеждой.

Физического образования и воспитания.

Ведает постановкой физического образования в школах, содействует внешкольному физическому образованию (гигиена, физические упражнения, приспособленные к военным целям, организация дружин юных коммунистов; различные виды спорта и содействие организации школьных спортивных обществ).

Фармацевтический Отдел.

Задачами Отдела являются управление и организация аптечным делом в Республике и контроль аптечных предприятий. Отдел подразделяется на подотделы:

Медицинского снабжения который приобретает медицинские средства и распределяет их между областными и уездными отделениями и лечебными учреждениями, ведет учет и снабжение медикаментами, перевязочными материалами и хирургическими принадлежностями

Звиимовый, который ведает общим распределением и снабжением спиртом и вином.

Учетно-Распределительными. который ведет учет и распределение всех медикаментов. перевязочных средс в. хирургических принадлежностей и проч.

Ветеринарный Отдел).*

Основными задачами Отдела являются: организация ветеринарной части в других Комиссариатах; Продовольствия (гурты, бойни. холодильники). Ц. С. Н. Х. (транспорт). Земледелия (племенные и животноводственные хозяйства), Социального Обеспечения (молочные фермы) и др. Отдел подразделен на подотделы:

Лечебный, который организует ветеринарно-санитарный надзор и лечебную помощь животным в советских. коммунальных. союзных и общественных хозяйствах и ведет учет последних. осуществляет общий надзор за состоянием ветеринарной части в Республике

Эпизоотологический, который руководит мероприятиями по предупреждению и прекращению повальных и заразных болезней. скота птицы и др. животных

Ветеринарно-санитарный, наблюдает за состоянием в ветеринарно-санитарном отношении бактериологических лабораторий. лечебниц, амбулаторий, мест скопления домашних животных (ярмарки, базары) боен. кишечных заводов, салотопен. кожевенных заводов, мест уничтожения и утилизации трупов павших животных.

Статистический Отдел.

Ведет учет и статистику всего медико-санитарного и ветеринарно-санитарного дела в Республике.

---

*) Этот Отдел переходит в Ком. Земледелия.

Санитарного Просвещения.

Сосредоточивает всю научно-просветительную деятельность медико-санитарного характера; имеет п/отделы: медицинских школ и санитарного просвещения, цель которых заключается в организации медицинских школ, курсов (акушерских, лекарских) институтов, музеев, библиотек, популярных изданий по ветеринарии, организации лекций, бесед, ветеринарно-санитарных выставок и проч.

10. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.

Основной своей задачей Комиссариат ставит охрану материнства и младенчества, призрение престарелых и утративших трудоспособность, обеспечение семей красноармейцев, жертв контрреволюции, пожаров, наводнений, голода, эпидемий и т. п., организует широкую общественную помощь жертвам ненормальностей общественных отношений; ведет борьбу со всякого рода паразитизмом и тунеядством, ведет борьбу с нищенством и проституцией; ставит целью вернуть к трудовой жизни каждого выбившегося из трудовой колеи; осуществляет заботу о беспризорных детях, выдает пенсию увечным воинам старой армии. Комиссариат подразделяется на Отделы:

Отдел Пенсий и Пособий.

Ведает выдачей пайков семьям красноармейцев и солдат старой армии. Руководит и контролирует в данной области места; ведает оказанием единовременных пособий лицам, подвергшимся случайным бедствиям и социально необеспеченным; ведает назначением пенсий и выдачей таковых лицам, утратившим трудоспособность на военной службе, и другим лицам социально не обеспеченным.

Отдел Учреждений для Инвалидов.

Ведает организацией Домов Инвалидов, Домов Призрения, отдыха для нетрудоспособных, материально необеспеченных; проводит работу по обеспечению и снабжению инвалидов протезами; проводит работу по созданию условий, при которых нетрудоспособный инвалид являлся бы общественно полезным (устраивает мастерские и т. д.).

Отдел Организационно-Инструкторский.

Организует социальную помощь на местах по той же схеме, но в меньшем масштабе; инструктирует места по всем вопросам социального обеспечения.

Отдел Учетно-Контрольный и Статистический.

Контролирует правильность постановки дела общественного призрения и социального обеспечения; ведет учет и статистику всем пользующимся пенсиями, пайками, пособиями и находящимся на социальном обеспечении.

Подотдел Опек.

Руководит работами по охране имущества лиц несовершеннолетних, предусмотренных декретом о правах наследства и опекунском праве.

Финансовый Отдел.

Разрабатывает сметные предположения; разассигновывает кредиты; финансирует места.

Хозяйственный Отдел.

Ведет всю хозяйственную сторону Комиссариата, как-то учет инвентаря, ремонт зданий; заботится о снабжении призреваемых всеми видами довольствия.

Управление делами.

Ведет общее руководство Комиссариатом и в нем же сосредоточены канцелярия, личный состав и вся текущая переписка.

11. ТУРКЕСТАНСКИЙ КРАЕВОЙ КОМИТЕТ

по всеобщей трудовой повинности (Крайкомтруд.)

В целях планомерного осуществления всеобщей трудовой повинности и об'единения деятельности разных ведомств в этом направлении, созданы комитеты трудовой повинности. Основными задачами их является: согласование составленных производственными и, вообще хозяйственными органами планов снабжения рабочей силой отдельных отраслей хозяйства в целях привлечения населения к трудовой повинности, правильное распределение наличной рабочей силы; проведение той или иной трудовой повинности; рассмотрение требований на рабочую силу для местных нужд и распределение таковой; комитет ведет учет всего решительно спроса на рабочую силу; берет на учет население, подлежащее данной повинности или мобилизации; задерживает лиц, уклоняющихся от трудовой повинности или дезертир-

ствующих; привлекает население к массовым единовременным или периодическим работам (чистка жел. дорожных путей, гужевая повинность, топливная повинность и пр.), производит учет лиц, привлекаемых к работам в порядке трудовой повинности, инструктирует местные комитеты по всем вопросам, касающимся трудовой повинности.

12. ЦЕНТРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ.

Высшим органом статистических учреждений Республики является Ц. С. Управление. Его местные органы — областные статистические управления, уездные статистические бюро и волостные статистики — работают по заданиям и планам центрального управления.

Центральное статистическое управление подразделяется на соответствующие секции:

Секция управления делами.

В этой секции сосредоточивается управление делами, общая канцелярия, личный состав, финансовая и хозяйственная часть управления, библиотека, архив, организационно-инструкторская часть, а также сосредоточен отдел по популяризации статистических знаний и сведений.

Секция сельского хозяйства.

В этой секции сосредоточиваютя все вопросы по учету и статистике сельского хозяйства, переписи 1917 г. и земельного учета, она имеет отдел сельско-хозяйственных корреспондентов.

Секция демографии.

Ведает текущей статистикой населения.

Секция промышленности.

Ведает текущей промышленной статистикой и специальными обследованиями.

Секция продуктообмена и потребления.

Ведает статистикой продуктообмена и потребления.

Об'единенная секция статистики труда Ц. С. У. и комиссариата труда.

Ведает общей статистикой труда.

Кроме того, имеется отдел перписи городов Туркестанской Республики.

13. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПОЧТ И ТЕЛЕГРАФОВ.

Комиссариат ставит своей основной задачей развитие и поддержку в самом широком масштабе народной связи, принимает все меры к наивозможно быстрому и безпрепятственному почтовому, телеграфному и телефонному сношению мест с центром.

Комиссариат имеет отделы:

Административный отдел.

В этом отделе сосредоточивается вся распорядительная часть комиссариата, отпуска и командировки служащих, журнально архивная част Комиссариата, делопроизводство и вся текущая переписка, прием, перевод и расчет служащих, статистика о наличном составе, назначение путевого довольствия, мобилизация работников почтово телеграфного дела, их социальное обеспечение, организация школ телеграфных работников, механиков, надсмотрщиков и т. п. В этих целях отдел разбит на соответствующие подотделы, а именно: распорядительный, штатный, мобилизационный, секретариат; журнально архивная часть и школьный.

Отдел организационно-инструкторский.

Отдел имеет целью инструктирование местных отделений по всем вопросам поч. тел. и телефонного дела; организацию его на местах и ведение статистики по всем отраслям, касающимся поч. тел. и телефонного дела. Отдел имеет подотделы:

Организационный, который организует и открывает учреждения, почтовые операции на местах, установку почтовых и абонементных ящиков; организацию доставки корреспонденции на дом, ведает открытием и закрытием почтовых трактов; организацией перевозки и обмена почт.

Статистический, который ведет статистику почтового обмена всех родов почтовой и телеграфной корреспонденции, ведет учет технического, телефонного и телеграфного хозяйства, а также по личному составу и финансам.

Инструкционный, который инструктирует местные п.-тел. отделения по вопросам поч.-тел. и телефонного дела, раз'ясняет почтово-телеграфные правила дополняет и исправляет сборные почтовые и телеграфные постановления; издает списки телефонных абонентов.

Отдел контрольно-ревизионный.

В задачи этого отдела входит ревизия и инструктирование учреждений по исправлению недостатков по пересылке корреспонденции и застиже ее; надзор за нарушением правил телеграфной корреспон

денции и искажением телеграмм; ведет дознания и следствие о неявке, утрате и похищении корреспонденции и растрате казенных сумм; налагает штрафы и конфискует за нарушение правил почтовых и телеграфных сношений; выдает вознаграждения за утраченную корреспонденцию; расследует жалобы на служащих. В этих целях отдел разбит на соответствующие подотделы: ревизионный и следственный.

Отдел финансовый.

Этот отдел подразделяется на два подотдела расходно-сметный и доходно-сметный — ведает составлением всех смет по эксплоатации и установлению новых телеграфных и телефонных сообщений; заведует отпуском кредитов на нужды местных отделений; ведет всю счетную часть Комиссариата и осуществляет контроль и наблюдение за правильным расходованием кредитов и поступлением доходов.

Отдел хозяйственный.

Этот отдел ведает всей хозяйственной частью Комиссариата; отдел подразделен на подотделы:

Счетный, который ведает составлением смет по хозяйственной части Комиссариата.

Заготовочный, который ведает заготовкой, распределением и учетом всех телеграфных и некоторых почтовых материалов, линейных станков и инструментов.

Книг и бланков, который ведает заготовкой и распределением для отделений всякого рода книг и бланков.

Прозодежды, который ставит своей целью обеспечение и снабжение служащих прозодеждой.

Квартирно-строительный отдел.

Этот отдел подразделен на два подотдела: строительный и квартирный — ведает содержанием и ремонтом зданий, принадлежащих Комиссариату, постройками новых зданий, ставит своей целью обеспечение учреждений и служащих помещениями; обеспечением учреждений и квартир служащих топливом, освещением, инвентарем, оружием и т. п.

Отдел перевозки почт по жел. дор.

Отдел имеет целью организацию и эксплоатацию перевозки почт по железным дорогам; ведает постройкой почтовых вагонов.

Отдел имеет подотделы:

Распорядительный, где сосредоточивается вся распорядительная часть Комиссариата, касающаяся железнодорожной перевозки.

Эксплоатационный (эксплоатация перевозки почты по жел. дорогам).

Контрольный, осуществляет контрольно-ревизионный надзор по правильной перевозке почт по жел. дорогам, а также наблюдает за нарушением правил железнодорожных корреспонденций.

Отдел почтовой гоньбы.

Отдел заведует и организует трактовую перевозку и подвозку почт. Организует и эксплоатирует почтовые станции. Имеет подотделы:

Трактовый — организует открытие и закрытие почтовых трактов, организует на них перевозку и обмен почт; ведет расчеты с подрядчиками по возке почт.

Операционный, который имеет целью направление и распределение всей почты по трактам и железным дорогам.

Отдел телеграфный.

Отдел осуществляет все задачи, связанные с постройкой и эксплоатацией телеграфа: составлением смет на капитальный ремонт телеграфной линии, составлением расписания телеграфных проводов, карты, схемы. Подразделяется на подотделы:

Телеграфно-строительный, который разрабатывает мероприятия по ремонту, переустройству и постройке телеграфной сети и станционных сооружений, ведает ремонтом и переоборудованием аккумуляторов и силовых установок.

Телеграфно-эксплоатационный, содействует развитию телеграфной сети, ведает всеми доходами, поступающими от эксплоатации телеграфов.

Отдел телефонный.

Этот отдел преследует те же задачи, что и отдел телеграфный, но только в области телефонного дела. Отдел также подразделяется на подотделы: телефонно-строительный и телефонно-эксплоатационный.

Отдел материальный.

Отдел материальный ведет учет материального имущества и является главным складом почтово-телеграфного имущества, ведет операции по выдаче всякого рода поч.-тел. оборудования, заведует и устраивает все телеграфно-телефонные мастерские, снабжает их необходимым оборудованием.

14. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.

Ведает вопросами административного Управления Республики: организует на местах твердую, авторитетную власть, проводит выборны-

комиссарин, следит за точным соблюдением конституции при выборах и за привлечением широких масс к советскому строительству, широко инструктирует места в этом направлении; устанавливает связь Центра с местами, получая и разрабатывая информацию, принимает на себя административное руководство местной властью и контроль над нею; регулирует вопросы внутренней жизни, (жилищный, охраны безопасности); осуществляет законы об актах гражданского состояния: управляет делом Милиции; содержит, инструктирует, подготовляет кадры Милиции. Комиссариат имеет Отделы:

Коммунальный отдел.

Ведает муниципально-коммунальным хозяйством городов и селений (кроме отраслей хозяйства, подведомственных ЦСНХ и Наркомзему); собирает все сведения о положении местного хозяйства, об его экономическом состоянии, ведает муниципализацией недвижимостей. В этих целях Отдел делится на подотделы: *Коммунально-Бюджетный, Муниципально-Хозяйственный и Технический,* ведающие коммунальным хозяйством; устраивает, оборудует и заведует предприятиями общего пользования, имеющими местное значение (водопроводы, бани, прачешные, канализация, скверы, парки и т. п.).

Отдел Управления.

Организует работу на местах, инструктирует Исполкомы; наблюдает и руководит с'ездами, перевыборами на местах, стремится к поднятию творческой энергии местных работников, заведует принудительными работами и ведает гражданской регистрацией; имеет подотделы:

Информационно Инструкторский, который вырабатывает инструкции частного и общего характера и информирует места по всем административным вопросам

Принудительных работ, организует учреждения для помещения осужденных лиц, использует в общеполезном направлении труды их организует и устраивает концентрационные лагеря и арестные дома

Гражданской Регистрации, который действует на основании Кодекса Законов об актах гражданского состояния (регистрация смерти, браков, рождения).

Главное Управление Милиции.

Милиция есть внутренняя вооруженная опора Советской Власти в деле охраны революционного порядка, в деле проведения в жизнь постановлений; ведет борьбу с нарушителями этих постановлений, ведет борьбу с уголовными преступлениями; Главное Управление Милиции сосредоточивает общее руководство, производит ревизии, составляет сметные предположения на содержание Милиции; составляет сведения, ка-

сающиеся командного, строевого и нестроевого состава милиции; ведет учет вооружения и снаряжения милиции; содействует сознательному отношению к делу милиции с каковой целью устраивает библиотеки, кружки, организует курсы и т. п. Управление разбивается на отделы:

Секретариат, который сосредоточивает всю текущую переписку и ведает общей канцелярией.

Инструкторский— инструктирует места по всем вопросам, касающимся Милиции.

Снабжения ставит целью снабжение необходимым снаряжением и обмундированием милиции, как в центре, так и на местах

Общей милиции, вырабатывает общие мероприятия по охране обще-государственного спокойствия, защите внутреннего порядка и личной безопасности граждан

Уголовного Розыска, организует на местах Отделения Уголовного Розыска, инструктирует и информирует по делу Уголовного Розыска.

Железно-дорожной милиции—осуществляет борьбу с кражами на жел.-дор. спекуляцией, ведет надзор на ст. ж. д. и разрабатывает мероприятия, касающиеся специально жел.-дорожной милиции.

Сметно-Бухгалтерский отдел.

В отделе сосредоточивается вся работа по рассигнованию кредитов, составлению смет, ведет бухгалтерские книги и финансирует места, с каковой целью Отдел и подразделен на подотделы: Операционный, Сметный и Бухгалтерский.

Секретариат.

Ведает общей Канцелярией и распределяет переписку по всем Отделениям Комиссариата.

15. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЮСТИЦИИ.

Комиссариат Юстиции об'единяет и руководит деятельностью местных судебных учреждений, систематизирует и кодифицирует законы, ведает судоустройством и судебным контролем. Комиссариат подразделяется на Отделы:

Отдел Судоустройства и Судебного контроля.

Организует Народные суды, Революционные Трибуналы, Следственные Комиссии, Коллегии обвинителей и заступников, созывает периодические с'езды Народных судей, ведет общее наблюдение за производством дознания органами Советской Власти, организует правовую помощь населению, (консультации, справочные бюро), составляет списки

судимости, наблюдает за правильным и единообразным применением декретов, разрешает недоразумения и вопросы, возникающие на практике, ведает регистрацией обществ, договоров и т. п. Имеет подотдел: Личного состава судебных работников Республики, который ведает личным составом судебных работников и ведет списки кандидатов на различные судебные должности.

Отдел систематизации и распубликования законов.

Систематизирует и кодифицирует все издаваемые Республикой законы, издает сборники распоряжений Правительства, разрешает юридические вопросы, возникающие на практике. Имеет подотдел Издательский—(снабжение мест и учреждений сборниками и распоряжениями Правительства, инструкциями, раз'яснениями и т. п., издательская деятельность в этом направлении).

Отдел Финансовый.

Составляет сметы и разассигновывает кредиты по местам.

Отдел Карательный.

Заведует всеми местами лишения свободы, вырабатывает мероприятия по борьбе с преступностью, организует карательные учреждения нового типа, приспособляет и реорганизует старые места заключения, организует принудительные общественные работы для лишенных свободы, без заключения под стражу. Имеет отделения:

По выработке воспитательно-трудовых и карательных мер.

Строительно-Техническое, которое ведает оборудованием, ремонтом и постройкой всех мест лишения свободы.

Сельско-Хозяйственное, которое имеет целью использование труда лишенных свободы на сельско хозяйственные работы.

Врачебно-Санитарное—наблюдает за санитарным состоянием всех мест лишения свободы, концентрационных лагерей, организует и оказывает врачебную помощь лицам, лишенным свободы.

Снабжения—организует и заведует делом снабжения одеждой и продуктами лиц, лишенных свободы.

Помощи отбывшим наказание—оказывает всякого рода содействия и помощь лицам, отбывшим наказание.

Конвойное—наблюдает над правильным несением конвойной службы конвойными командами.

Управление делами.

В Управление делами поступает и распределяется по Отделам вся переписка, оно же ведает личным составом и хозяйственной частью Комиссариата; сообразно с этим имеет: общую канцелярию, регистратуру, хозяйственную часть и кассу, стол личного состава и коллегию ответственных переводчиков.

16) ТУРКЕСТАНСКАЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ КОМИССИЯ ПО БОРЬБЕ С КОНТР-РЕВОЛЮЦИЕЙ, СПЕКУЛЯЦИЕЙ И САБОТАЖЕМ

Чрезвычайная Комиссия является органом ведущим безпощадную борьбу с контр-революцией, спекуляцией, преступлениями по должности, бандитизмом, шпионажем, и вообще органом, ведущим безпощадную борьбу со всеми врагами Рабоче-Крестьянской Советской Республики. Комиссия имеет три отдела.

1. Секретно-Оперативный Отдел.

Имеет наблюдение и берет на учет все Советские учреждения, фабрики, заводы; имеет наблюдение за буржуазным и другими контрреволюционными элементами, бандитами, спекулянтами и т. п.; ведет учет всех подозрительных; арестовываемых и разыскиваемых лиц, производит обыски, аресты, конфискации и реквизиции. Отдел разбивается на:

Регистрационно-статистическую часть, ведущую регистрацию всех буржуазных и контр-революционных элементов а также всех арестованных, подозрительных и разыскиваемых лиц.

Агентурную часть, ведающую секретными обследованиями и установлением наблюдений за лицами и учреждениями.

Оперативную часть, которая производит расследования аресты реквизиции и конфискации.

Информационную часть, которая информирует по данным секретного розыска.

Организационно-Инструкторский.

Организует и инструктирует по всем вопросам местные отделения; Отдел разбивается на:

Административную часть, которая ведает всем личным составом Комиссии и ее отделений на местах

Следственную часть, которая производит следствия по всем имеющимся в Комиссии делам по обвинению в том или ином преступлении; решает вопросы о передаче дел по судебным инстанциям, определяет степень применения мер пресечения,

Общий.

Сосредоточивает и распределяет всю переписку, поступающую с мест; распределяет секретную переписку; ведает всем финансовым и хозяйственным делом Комиссии. В этих целях отдел подразделяется на:

Секретную канцелярию, в которой сосредоточивается секретная переписка касающаяся разных отделов.

Общую канцелярию, ведущую общую переписку.

Финансовую, Краевую бухгалтерию. Местную бухгалтерию. Субсидирует отделения на местах, а также ведет местную и краевую бухгалтерию

Хозяйственную—в которой сосредоточиваются все вопросы хозяйственного свойства.

Комендантскую, которая поддерживает порядок в зданиях Комиссии, ведает охраной, наблюдает за арестными помещениями, выдает всякого рода пропуска, а также справки.

17. НАР. КОМИССАРИАТ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ.

1. ПОЛОЖЕНИЕ

О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ И МЕСТНЫХ ОРГАНАХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТУРКЕСТАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Р. С. Ф.

РАЗДЕЛ 1.

Общие положения.

1. Рабоче-Крестьянская Инспекция со всеми своими центральными и местными органами составляет отдельный Народный Комиссариат Туркестанской Социалистической Советской Республики и подчиняется Совету Народных Комиссаров и Центральному Исполнительному Комитету Советов Туркестанской Республики.

2. Все, существующие ныне и могущие возникнуть в период организации Рабоче Крестьянской Инспекции ведомственные контрольные органы в целях об'единения и согласования их деятельности переходят, со дня опубликования настоящего положения, в единый аппарат Рабоче-Крестьянской Инспекции.

3. Рабоче-Крестьянская Инспекция, как единый орган государственной Инспекции, распространяет свои действия на все отрасли народно хозяйственной жизни, как в смысле строительства последней, так равно и в отношении административного управления, согласно основных положений о Рабоче Крестьянской Инспекции.

4. Учреждения Рабоче-Крестьянской Инспекции являясь аппаратами через которые Советская власть осуществляет свой постоянный надзор за деятельностью всех советских учреждений и общественных организаций организуются: на местах в качестве отделов Исполкомов и Ревкомов и в центре в качестве Народного Комиссариата.

5. Местные (Областные и уездные) Отделы Р.-К. Инспекции в своей организационно-политической деятельности руководствуются директивами Исполкомов и в своей деловой ревизионно-технической работе руководствуются всеми инструкциями и распоряжениями Н. К. Р. К. Инспекции.

6. Надзор и контроль за советскими и общественными учреждениями Рабоче-Крестьянская Инспекция осуществляет в порядке предваритель-

ной, последующей и фактической ревизии, согласно особой инструкции о таковых и путем проверки заявлений и жалоб граждан Республики (согласно особого положения о Бюро жалоб при учреждениях Рабоче-Крестьянской Инспекции).

7. Учреждения Рабоче-Крестьянской Инспекции отдают отчеты:

1) ежегодные—в порядке и в сроки, установленные центральной властью и

2) периодические—по мере необходимости, информируют центральную и местную власть о ходе ревизионных обследований и поверок.

РАЗДЕЛ II.

Права и обязанности Рабоче-Крестьянской Инспекции.

8. Для выполнения возложенных на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию задач, она имеет право:

а) для временной или постоянной работы по осуществлению контроля производству ревизий и обследований командировать во все советские и общественные учреждения и организации своих представителей.

б) следить за установлением во всех органах Республики правильного порядка отчетности и назначать в порядке государственного надзора и проверки сроки представления отчетов учреждениям Рабоче Крестьянской Инспекции.

в) иметь надзор за организацией и производством учета народного хозяйства и имущества Республики в случае надобности производя проверку таковых.

г) наблюдать за точным и неуклонным исполнением, как в центре, так и на местах декретов и постановлений центральной власти, следить за всеми постановлениями и распоряжениями местной власти в смысле согласования таковых постановлений с общей политикой центральной власти и издаваемыми последней декретами и приказами, делая предложения соответствующему Комиссариату об отмене постановлений и распоряжений местной власти противоречащих декретам центральной власти.

д) наблюдать за целесообразностью всех действий государственных и обязанных отчетностью общественных учреждений и их агентов.

е) давать заключения по всем сметам представленным различными Комиссариатами и ведомствами, а равно и по общей росписи расходов и доходов в Туркестанской Социалистической Советской Республики.

ж) наблюдать за правильностью раз'ассигнования, отпущенных по сметам кредитов и за порядком расходования таковых.

з) давать заключения по всем хозяйственным планам и предположениям ведомств и учреждений Республики.

и) осуществлять надзор за правильностью и целесообразностью всех текущих хозяйственных операций, принимая все меры к охране народного достояния.

к) налагать в случаях, грозящих убытками казне, категорическое запрещение на соответствующие предложения и акты распорядительных управлений до окончательного разрешения их центральной властью после протеста, а также налагать категорическое запрещение на предположенные расходы, если расходы эти, бесспорно, противозаконны.

л) пред'являть и вести судебные иски и производить начеты для возмещения обнаруженных убытков народной казны.

м) возбуждать уголовное преследование за правонарушение и преступления сотрудников и представителя всех без исключения советских и общественных органов.

н) представлять на рассмотрение центральной и местной власти конкретные предложения, выработанные на основе наблюдений и обследований об упрощении аппарата Советской Власти, упразднения параллелизма в работе безхозяйственности, волокиты, а также и о преобразовании всей системы управления в тех или иных областях государственного строительства.

РАЗДЕЛ III.

Административное деление и организация учреждений Рабоче-Крестьянской Инспекции.

9. Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции имеет в своем составе отделы:

а) Управление делами,
б) Организационно-Инструкторский,
в) Финансово-Отчетный Отдел,
г) Административный Отдел,
д) Техническо-Промышленный Отдел,
е) Сельско-Хозяйственный Отдел,
ж) Отдел Продовольственный,
з) Отдел Охраны Труда и Здравия,
и) Отдел Просвещения и Пропаганды,
к) Отдел Чрезвычайных и летучих ревизий и
л) Центральное Бюро жалоб и заявлений.

10. Областные Отделы Рабоче-Крестьянской Инспекции имеют в своем составе подотделы:

а) О б щ и й,
б) Финансово-Отчетный,
в) Административный,
г) Техническо-Промышленный,
д) Сельско-Хозяйственный,

е) Продовольственный,
ж) Просвещения и Пропаганды,
з) Охраны Труда и Здравия,
и) Летучих ревизий и
к) Бюро жалоб и заявлений.

11. Уездные Отделы Рабоче-Крестьянской Инспекции состоят из подотделов:

а) Канцелярии,
б) Городских учреждений,
в) Уездных учреждений,
г) Бюро жалоб и заявлений

РАЗДЕЛ IV.

Личный Состав учреждений Рабоче-Крестьянской Инспекции и порядок выборов в Инспекцию.

12. Члены Р.-К. Инспекции подразделяются на следующие категории:

а) постоянных членов Р.-К. И. (кадры инспекторов),
б) временных членов Р.-К. И., делегированных с мест на определенный срок,
в) членов содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции.

13. Постоянные члены Р. К. И. комплектуются из бывших служащих Государственного Контроля, имеющих богатый опыт и из временных членов (практикантов), отличившихся способностями. Постоянные члены комплектуются не выборным путем, а путем назначения. Порядок назначения определяется разделом 6-м настоящего Положения.

14. Временные члены комплектуются на выборных началах.

15. Правом избирать и быть избранным в Р. К. И. пользуется всякий трудящийся, имеющий право выбора в Советы по Конституции Р. С. Ф. С. Р.

ПРИМЕЧАНИЕ: Лица, занимающие ответственные должности по управлению предприятиями или высшие административные должности не могут быть избираемы в качестве членов Р.-К. И.

16. Выборы членов Р.-К. И. происходят на общих собраниях рабочих фабрик, заводов и др. предприятий, в волостях и поселках— сельскими и волостными собраниями избирателей, а также на беспартийных Рабоче-Крестьянских Конференциях;

ПРИМЕЧАНИЕ: Местным органам К. П. Т. Советам Профсоюзов, Союзам Коммунистической Молодежи— представляется право делегировать в качестве

членов Р.-К. И. необходимое количество своих представителей для участия в краткосрочных и иных ревизионных обследованиях.

17. Общее руководство выборами возлагается на уездные отделы РКИ, по инициативе которых в губернских и уездных городах образуются специальные избирательные Комиссии, в составе по одному представителю из местного комитета Ком. Партии, местного Отдела РКИ, Совета Профсоюзов и от Исполкома.

18. Выборы членов в РКИ производятся в первую очередь в городах и промышленных пунктах и лишь, после учета опыта выборов в городах, во вторую очередь выборы происводятся в волостях и поселках.

19. Члены РКИ избираются на срок до 4-х месяцев, по истечении какового возвращаются на прежнее место, причем переизбрание их более 2-х раз подряд не допускается.

ПРИМЕЧАНИЕ: Для привлечения к производству краткосрочных обследований и ревизий заводские комитеты и сельские Советы по соглашению с местными отделами РКИ могут делегировать необходимое количество рабочих и крестьян для работ в РКИ на срок не более 10 дней.

20. Общее количество подлежащих избранию в РКИ от фабрик, заводов, волостей и безпартийных конференций рабочих и крестьян устанавливается местным отделом РКИ по соглашению с избирательной комиссией по выборам членов РКИ данной местности.

21. Списки избранных в РКИ составляются заводскими комитетами и сельским советом по принадлежности. Все избранные, под руководством представителя РКИ, заполняют анкету, которая вместе со списком направляется в местные отделы РКИ. Все утвержденные волостными советами и заводскими комитетами, члены РКИ направляются в распоряжение Обл. и уездных отд. Р. К. И.

22. По особому соглашению отделов РКИ с заводскими комитетами или волостным советом избранные члены РКИ могут быть направлены для работ, как в местные отделы, так и вышестоящие органы, вплоть до Н. К. Р. К. И.

23. Ячейки содействия организуются на каждой фабрике, заводе, мастерской и т. п., а также при сельских советах.

24. В круг обязанностей членов ячейки входит наблюдение за работой, как своего, так и соседних предприятий, за порядком охраны зданий, складов, элеваторов № ссыпных пунктов и вообще содействие членам РКИ при всех ревизионных обследованиях.

25. Члены содействия РКИ в отдельности и вся ячейка в целом не вмешиваясь в административные распоряжения управления предприятием и имея лишь общий надзор, обязан во всех случаях хищений, беспорядков и злоупотреблений доводит до сведения отдела РКИ на предмет принятия последним мер пресечения и привлечения к ответственности.

26. Никакого вознаграждения ячейки содействия не получают и несут работу исключительно в нерабочее время.

27. Порядок выборов и деятельности содействия ячеек РКИ определяются особой инструкцией.

РАЗДЕЛ V.

Порядок работы членов РКИ.

28. Члены РКИ, делегированные с мест, подчиняются постановлениям, регулирующим службу в РКИ, в порядке, установленном Н. К. Р. К. И.

29. Все более или менее важные ревизионные обследования должны производиться под руководством опытных и преданных Советской власти членов РКИ при обязательном участии делегированных с мест работников.

30. Краткосрочные и менее сложные обследования должны производиться под руководством наиболее отличившихся практикантов при обязательном привлечении к ревизионной работе членов содействия РКИ.

31. Работа делегированных членов РКИ распределяются соответствующим отделом таким образом, чтобы в течении месяца они переходили от простейших поручений к более сложным и чтобы к концу месяца из данной очереди делегированных членов РКИ могли быть выделены наиболее выдающиеся товарищи для дальнейшей подготовки их к более сложной работе.

32. В момент производства обследований и ревизий ни руководители, ни отдельные члены РКИ не должны вмешиваться в административные распоряжения ревизируемых учреждений, ни отменять, ни заменять их собственными, без согласия руководителя данного учреждения.

33. Члены Р. К. Инспекции, делегированные на заседания или совещания в советских учреждениях и общественных организациях, принимают участие в прениях с совещательным голосом и если остаются при особом мнении, то имеют право требовать занесения своего мнения в протокол, о чем письменно доводят до сведения заведывающего соответствующего отдела РКИ.

34. Делегированные на ревизионные обследования члены РКИ немедленно доводят до сведения заведывающего соответствующего отдела РКИ о всех намеченных ими недостатках и злоупотреблениях.

35. По окончании срока пребывания в РКИ, на который были делегированы члены, а также и периодически за время их нахождения в РКИ, все члены обязаны делать доклады общим собраниям своих избирателей для того, чтобы дать возможность последующим членам РКИ быть в курсе всех работ РКИ.

36. Члены РКИ, делегированные с мест и проявившие успехи в работе и пожелавшие продолжать работать в РКИ в качестве постоянных членов могут быть зачислены в качестве таковых по общему правилу установленному Н. К. Р. К. И.

РАЗДЕЛ VI.

По областным отделам Рабоче-Крестьянской Инспекции.

37. В пределах каждой области, ближайшее заведывание органами Рабоче-Крестьянской Инспекции, возлагается на Областные Отделы Рабоче-Крестьянской Инспекции.

38. Общее и непосредственное руководство областным отделом Рабоче-Крестьянской Инспекции возлагается на коллегию под председательством зав. обл. отделом.

39. Коллегия Областного Отдела состоит из заведывающего отделом, его заместителя и помощника.

40. Заведывающие Областными Отделами, его заместители и помощники назначаются областными Исполкомами из кандидатов, избираемых областным профессиональным об'единением и областным партийным комитетом и утверждаются Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции.

41. Для непосредственного управления подотделами областных отделов Рабоче-Крестьянской Инспекции назначаются заведывающие подотделами, утверждаемые Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции, по представлению Заведывающих Областными Отделами.

42. Постоянные члены Областных Отделов Рабоче-Крестьянской Инспекции комплектуются распоряжением Заведывающих Областными Отделами, причем зачисление и определение на службу членов постоянного состава производится ими с утверждения Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции, начиная с должностей старших контролеров.

Увольнение и перемещение постоянных членов производится тем же порядком, с соблюдением указаний кодекса закона о труде и нормального положения о тарифе.

По уездным отделам Рабоче-Крестьянской Инспекции.

53. В пределах уезда ближайшее заведывание органами Рабоче-Крестьянской Инспекции возлагается на уездные отделы Инспекции под общим руководством областных отделов.

44. Во главе уездных отделов стоят заведывающий отделом и помощник заведывающего, являющийся заместителем заведывающего (на время его отсутствия).

45. Заведывающие уездными отделами и помощники их избираются уездными Исполкомами, и с заключением областного отдела РКИ, представляются на утверждение Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции.

46 Заведывающие подотделами уездных отделов назначаются распоряжением заведывающего Областным Отделом по представлению заведывающего уездным отделом.

47. Остальные постоянные члены уездного отдела зачисляются на службу распоряжением заведывающего уездным отделом, причем должности, начиная с контролера и выше, утверждаются заведывающим Областным Отделом.

Увольнение и перемещение постоянных членов производится в том же порядке, с соблюдением указаний кодекса законов о труде и нормального положения о тарифе.

РАЗДЕЛ VII.

Законоположения о Рабоче-Крестьянской Инспекции и ответственность за неисполнение их.

48. В развитие настоящего положения Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции издает инструкции и правила о порядке ведомственного управления и ревизионных действий по отдельным отраслям хозяйства и административного управления.

2) Резолюция по докладу народного комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции. т. Кагановича.

Создание Рабоче-Крестьянской Инспекции определяет собой новый этап в процессе нашего советского строительства.

Рабоче-Крестьянская Инспекция является общественно-пролетарским органом социалистического государственного контроля, при посредстве которого пролетариат и его советская власть осуществляет свой постоянный надзор во всех областях государственного управления в народно-хозяйственной жизни.

Рабоче-Крестьянская Инспекция являясь органом самых трудовых масс, в своей деятельности ставит себе целью, в отличие от существовавших и ныне существующих систем государственного контроля капиталистических стран, осуществление, в данный период, участие самих трудящихся в государственном строительстве, укрепление советской власти, диктатуры пролетариата и усиление экономической мощи республики.

РКИ ставит первой своей задачей вовлечение в свои кадры представителей от рабочих и крестьян для прохождения и изучения ими методов и аппарата советского государственного управления, становясь практической школой для широких слоев трудящихся.

Настоящим с'ездом приветствует принятый РКИ Туркреспублики новый поворот по пути орабочения своего аппарата и осуществления новых способов участия масс в своей деятельности как в постоянных своих учреждениях так и в органах содействия РКИ.

В методах своей работы РКИ отбрасывает прежние приемы отжившего старого контроля и принимает, как основной принцип перенесения центра тяжести из бумажного финансового контроля на производственное и организационное инспектирование и инструктирование их на основании ревизионного опыта и наблюдений.

Ближайшей наиболе реальной формой исследования разных сторон текущей хозяйственной и административной жизни намечаются и должны проводиться массовые летучие обследования и ревизии при широком участии организаций самих трудящихся Профсоюзов и партии.

Участие широких масс трудящихся от городов до аулов, кишлаков, является главной и основной задачей строительства в Туркестане. РКИ

должна перевести свою деятельность в самые низы масс не только города, но в кишлак, аул, путем последовательных обследований и создания постоянных и вспомогательных органов РКИ при волостных ревкомах—исполкомах (бюро заявлений, ячеек содействия и т. д.).

В Туркестане, где подлинное советское строительство лишь начинается, где чиновничество, колонизаторство, бюрократизм, разгильдяйство, расхлябанность и разные злоупотребления имеются еще в достаточном количестве, Инспекция должна сыграть колоссальную роль в деле борьбы с этим, но для этого сам аппарат Инспекции должен себя очистить, подтянуть и стать способным и достойным этой великой задачи, это можно достигнуть только вливанием свежих рабочих и дехканских сил и в первую очередь представителей коренного мусульманского трудящегося населения.

Сближение аппарата РКИ с рабочими и дехканами в лице профессиональных союзов и дехканских организаций дает возможность осуществить массовый общественно-пролетарский контроль и окончательно укрепить советское социалистическое строительство в Туркестанской Республике.

3) ТЕЗИСЫ О МЕТОДАХ РАБОТЫ Н. К. Р. К. И. И ЕГО МЕСТНЫХ, ОБЛАСТНЫХ И УЕЗДНЫХ ОРГАНОВ.

I. Общие положение.

1. Работа всех органов Инспекции должна протекать в строго плановом порядке с точным учетом и рациональным использованием всех сил и возможностей, для чего у каждого органа Инспекции должен быть точно разработанный план своей работы на каждые 3 мес., причем соответственно этому плану должны быть распределены и все без исключения силы Инспекции.

2. План работ органов Инспекции должен строиться в строгом соответствии с общереспубликанским планом хозяйства и административного управления, причем при составлении плана должен обязательно и широко применяться принцип ударности в работе Инспекции, т. е. выделение из всей массы из отчетных учреждений наиболее необходимых и применительно к текущему моменту, на которые и должны направляться все самые лучшие силы Инспекции,

3. В данное время наиболее ударными группами подотчетных учреждений являются обслуживающие:

Народное хозяйство, земельное дело, продовольственное дело и строительство административного управления советской власти, почему все лучшие силы Инспекции должны быть брошены именно на такого рода работы.

4. Работа органов Инспекции не должна размениватся на мелочи, а концентрироваться преимущественно на крупных плановых работах. От участия в разного рода приемках, мелочных закупках, разных освидетельствованиях нужно определенно и твердо отказаться.

5. Специальные ревизионные отделы должны заниматься исключительно плановыми крупными обследованиями и ревизиями, вся же остальная мелкая и внезапная ревизия должна быть перенесена в Отделы Летучих ревизий, которые должны быть гибкими боевыми аппаратами Инспекции.

6. Деятельность Инспекции должна протекать в тесном контакте с Ч. К. для чего между обоими учреждениями должны быть выработано определенное соглашение.

II. Работа Коллегий.

7. Работа Коллегий также должна протекат в плановом порядке, для чего должны быть точно установлены дни заседаний, заранее на месяц—на два должен быть разработано расписание заседаний и т. п.

8. На заседаниях Коллегий должны ставиться и обсуждаться исключительно крупные и принципиальные вопросы, как-то планы работ Отделов, доклады отделов об их работе, методы работы, распределение сил и пр.; все же вопросы текущего характера и повседневной работы не должны обсуждаться в Коллегиях, а должны разрешаться в общеадминистративном порядке.

9. Работа по руководству отдельными частями Инспекции должна быть строго и определенно распределена и разграничена между отдельными членами Коллегии с возложением определенной ответственности на каждого из них на ту часть работы, которую он ведет.

10. Работа Коллегий должна протекать в самом тесном контакте не только с руководящими органами власти (в центре с Советом Народных Комиссаров и Турцком и на местах с Ревкомами и Исполкомами) но и с руководителями подотчетных учреждений (в центре с Наркомами и на местах с заведывающими Отделами Исполкомов и Ревкомов).

Связь в работе с руководящими органами власти должна осуществляться путем самой аккуратной информации последних не только о работе органов Инспекции и ея результатах, но и планах работ на ближайшее время, методах работы и т. д., а также о положении дел в подотчетных учреждениях о подотчетными учреждениями в лице Наркомов и завотделами на местах устанавливается контакт в работе путем приглашения на заседания Коллегии Инспекции соответствующего Наркома (в центре) или завотдела (на местах), вопрос или доклад об учреждении которого подлежит обсуждению.

III. Ревизия предварительная.

11. В области ревизии предварительной, равно как в области фактического контроля больше всего следует не разменываться на мелочи. При остро недостатке работников их в Инспекции следует немедленно отказаться от посылки инспекторов для присутствования при закупках, приемках, передаче дел и пр., а концентрировать свое внимание главным образом на сметных работах и на предварительном контроле платежных документов и хозяйственных предположений.

12. Имея в виду, что как показал практика, инспектора командируемые в подотчетные учреждения для несения обязанностей по предварительному контролю зачастую акклиматизируются там и, отрываясь от непосредственной работы в Инспекции—становятся как бы сотрудниками подотчетных учреждений необходимо перенести все такого рода работы в стены учреждений Р.-К. Инспекции.

13. В отношении сметных работ необходимо образование при каждом органе Инспекции (Комиссариате Обл. или Уез. отделе), постоянных сметных комиссий в составе заведывающих отделами технически-промышленным, продовольственным и финансово-отчетным под председательством последнего. Сметная Комиссия рассматривает все сметы подотчетных учреждений, приглашая на свои заседании соответствующего завотделом Инспекции, смета подотчетного которому учреждения рассматривается по рассмотрении сметы в Комиссии она представляется с заключением Комиссии руководителю данного органа Инспекции и по утверждении последним заключения Сметной Комиссии —отсылается уже с заключением от имени Инспекции в соответствующее учреждение Комиссариата Финансов.

14. Предварительная ревизия платежных документов должна производиться на точном основании последнего постановления Турцика об изменении форм этого вида контроля и изданной в развитие его инструкции. Предварительной ревизии в этой ее части следует подчинять в первую очередь экономические органы: Совнархозы, Продкомы, Земотделы, т. е. те, предотвращение неправильных расходов которых имеет более серьезное значение, и во вторую очередь остальные отделы Управления Здравоохранения, Просвещения и т. д.

15. Третьим и последним из наиболее нужных в данное время способов предварительного контроля следует признать присутствие инспекторов на заседаниях и комиссиях, в которых обсуждаются разного рода хозяйственные предположения. На этих заседаниях должны присутствовать обязательно заведывающие Отделами и подотделами Инспекции, дабы эти руководители органов Инспекции были всегда в курсе жизни и работ подотчетных им учреждений.

IV. *Фактическая ревизия.*

16. Фактическая ревизия является самой важной формой контроля, во первых, как поглощающая в себе все три вида ревизии, и во вторых, потому что она дает полную возможность в процессе ее производства наиболее широко и практически использовать силы делегируемых т. т. рабочих и крестьян.

17. Методы фактической ревизии должны быть резко изменены: во первых, необходимо немедленно отказаться от посылки инспекторов в подотчетные учреждения в качестве постоянных представителей Инспекции по причинам, указанным в тезисах о предварительной ревизии, и во вторых, нужно немедленно отказаться от отдельных мелких ревизий и посылки инспекторов по требованиям подотчетных учреждений для выполнения отдельных незначительных поручений.

18. В фактическом контреле более, чем где либо, применим и должен применяться принцип ударности в работе, для чего необходимо из всей массы подотчетных учреждений выбирать наиболее важные

применительно к текущему моменту и располагая их в порядке очередей направлять для их обследования все лучшие силы Инспекции, не смущаясь тем, что, быть может, временно некоторые подотчетные учреждения останутся вовсе без контроля.

19. При производстве фактической ревизии или обследования, необходимо строго руководствоваться выработанной Комиссариатом схемой, причем главное внимание должно обращаться на существо работы подотчетных учреждений и уже во вторую очередь на формальную сторону их деятельности.

20. Фактические обследования производятся быстро в заранее точно определенные сроки, причем акты и доклады об обследованиях должны рассматриваться немедленно, памятую, что промедление или затягивание этих вопросов умаляет и значение результатов и авторитет Инспекции.

V. *Последующая ревизия.*

21. При правильной постановке плановой фактической ревизии на долю последующей ревизии остается ревизия документальной отчетности. Эта форма ревизии, как менее жизненная и необходимая, особенно при настоящих условиях, когда в органах Инспекции штаты заполнены лишь на половину, естественно отодвигается на задний план.

22. Последующая ревизия должна быть сохранена лишь как подсобный вид предварительной ревизии при поверке авансовых счетов перед выдачей новых авансов.

VI. *Массовые обследования.*

23. Массовые обследования должны занимать одно из первых мест в работе Инспекции, т. к. они дают возможность наиболее широкого привлечения профессиональных и партийных организаций и при неотложной технике работы могут давать весьма крупные результаты.

24 Массовым обследованиям следует подвергать такие отрасли народного хозяйства и административного управления, которые имеют общественное значение для данной местности, так, напр., массовое обследование столовых, помимо обнаруженных злоупотреблений, покажет в широком масштабе постановку всего дела общественного питания, массовое обследование мест заключения раскроет условия быта и жизни заключенных, выяснит неправильные аресты и т. п.

25. При массовых обследованиях необходимо широко применять анкетную систему и заранее вырабатывать план всей работы, т. к. иначе затраченный в громадных размерах труд не даст нужных результатов.

VII. Прием жалоб и заявлений.

26. Эту хиреющую часть работы РКИ необходимо немедленно оживить.

Работа Бюро Жалоб имеет громадное политическое значение, особенно здесь в Туркестане.

27. Работу Бюро Жалоб необходимо поставить так, чтобы им могли пользоваться не только трудящиеся данного города, но и вся аульная и кишлачная беднота, которая до сего времени не знает о существовании таких органов.

28. Необходимо, чтобы Бюро Жалоб было широко известно всему трудящемуся населению, для чего использовать печать и издание листовок на мусульманском языке.

29. Бюро Жалоб должно работать быстро и ни одна жалоба не должна пролежать без движения хотя бы один лишний день, для чего нужно хорошо наладить у себя контроль исполнения.

30. Мало принимать жалобы только в Бюро, нужно еще периодически посылать несколько членов РКИ по фабрикам, заводам, кишлакам и аулам для принятия жалоб на месте как письменных, так и словесных, памятуя, что очень часто рабочий или дехкан не может приехать в город только для того, чтобы подать жалобу в Бюро.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Вообще же работа органов Инспекции должна быть всегда и везде чрезвычайно интенсивной. Меньше переписки и волокиты, но больше живого дела. Старые приемы работы б. ГОСКОНТРОЛЯ должны быть оставлены безоговорочно на всегда, ибо на смену ему пришел пролетарский контроль: Рабоче-Крестьянская Инспекция.

I. Личный состав РКИ.

Необходимо провести самое широкое орабочение всех аппаратов Инспекции сверху до низу, широко привлекая к ее работам действительно представителей массы и заменяя все ответственные и руководящие должности в Инспекции крестьянами и рабочими, а здесь в Туркестане представителями интересов широких слоев местного мусульманского населения.

В целях обеспечения правильного проведения орабочения аппаратов Инспекции все работы по укомплектованию органов Инспекции личным составом должны проводиться и исключительно опираясь на професс. и партийные организации, путем организации периодических выборов каждые 4 м-ца.

После выборов членов РКИ прежде распределения их на работу необходимо в течение времени до двух недель инструктировать их по

всем общим вопросам работы Инспекции, т. е. устроить ряд лекций о правах и обязанностях РКИ, о методах работы, о контрольной работе и по советскому строительству.

В процессе практической работы членов РКИ необходимо устраивать с ними периодические общие собрания, не реже одного раза в две недели, на которых ставить общие доклады о работе Инспекции, по которым заставлять высказываться и членов РКИ, обязывать их в свою очередь делать на этих же собраниях отчеты и о своей работе и т. д.; этим достигается весьма важная для членов РКИ возможность знать не только свою узкую отрасль работы, но и всю остальную работу Инспекции, чем значительно будет увеличиваться опыт работы делегированных т. т., необходимо особо организовать постоянные курсы для делегированных.

Необходимо ответственным работникам Инспекции все время помнить, что делегированных рабочих нужно вовлекать в самую гущу работы Инспекции, привлекая к серьезным плановым обследованиям и отдельным ревизиям, а не ограничиваться лишь посылкой их на склады, советские хозяйства и т. п., где они, конечно, почти ничему не научатся и никакого опыта не приобретут.

2) Кадры постоянных инспекторов.

Кадры постоянных инспекторов в большей своей части состоят из бывших работников Госуд. Контроля и в меньшей части своей из лиц, служивших до революции в разных торгово-промышленных предприятиях, имеющих, особенно первые, опыт в деле контролирования народного хозяйства,

Такого рода специалистов, преданно и добросовестно работающих на пользу советской власти, нужно всесторонне и умело использовать для работ в новых органах пролетарского контроля—Р. К. Инспекция наблюдает за устранением старых методов работ.

3. Участие в Инспекции местного коренного населения.

До последнего времени со стороны органов Инспекции никаких мер к привлечению в свой состав широких мусульманских масс не предприиималось, что является совершенно недопустимым особенно для Инспекции, которая должна являться примером в проводимой ныне борьбе с колонизаторством.

Р. К. Инспекция является аппаратом, черпающим свои кадры почти исключительно из среды трудящегося пролетарского населения, каковым здесь в Туркестане в большинстве является мусульманское население, а потому необходимо, чтобы и в работу Инспекции оно было втянуто в максимальных размерах, следовательно, при проведении выборов необходимо стремиться к тому, чтобы среди избранных не менее 50% было из среди местного и мусульманского населения.

Предыдущий пункт необходимо полностью применить по отношению и к кадрам ответственных работников, ставя наиболее способных работников-мусульман на должности заведывающих отделами и подотделами, вводя их в Коллегии и пр.

Ячейки содействия.

Одним из способов установления прямой связи с массами трудящихся и вовлечения в работу Инспекции является организация ячеек содействия Инспекции.

Как органы Инспекции, постоянно живущие и работающие в среде самого населения, ячейки содействия являются непосредственными проводниками идей Инспекции в массы, расширяющими ее политическое влияние среди трудящихся и отражающими ее деятельность от бюрократизации и оторванности от массы.

В силу этого все органы Инспекции должны наблюдать за тем, чтобы организация ячеек содействия проникала возможно глубже в толщу рабочих и крестьянских масс и охватила возможно более широкие слои населения, т. е. чтобы во всех предприятиях, учреждениях, организациях, хозяйствах, кишлаках, аулах и вообще во всех населенных пунктах, не имеющих постоянных органов Инспекции, были организованы ячейки содействия.

В ячейки содействия, организуемые на выборных началах, необходимо стараться вводить возможно больше людей, хорошо знающих местные условия и среду, в которой ячейке предстоит работать, для того, чтобы ее деятельность было действительным и непосредственным отражением духа и настроения.

4. Работа инспекторов должна направляться и инструктироваться

ПРИВОДИМ СХЕМУ ПЛАНОВЫХ РЕВИЗИОННЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ СОВЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ.

1] Коллегия:

Персональный, кто с какого времени состоит в коллегии, состав, специальность до революционное время и теперь, не совместительствуют-ли в других учреждениях и в утвердительном случае где в какие часы и за какое вознаграждение, как между ними распределена работа и как практически это проводится, как протекают заседания коллегии сколько раз в месяц—какие преимущественно вопросы обсуждаются—просмотреть протоколы заседаний, сколько времени члены коллегии присутствуют в стенах учреждения.

2] Организация учреждения.

Есть ли утвержденное положение об этом учреждении и в соответствии-ли с ним оно организовано. Когда и кем утверждено Положение. Как фактически построен аппарат учреждения: деление его на отделы, подотделы и пр., компетенции каждого из его частей и прямое назначение их работы, нет-ли параллелизма в работе разных его органов, вследствие их неправильной организации, какая связь в работе отдельных частей учреждения и как она осуществляется, как построена и осуществляется связь с органами вышестоящими и нижестоящими, как осуществляется руководство учреждениями и предприятиями подчиненному данному учреждению, переименовать все такие учреждения и предприятия.

3] Личный состав учреждения.

Какие утвержденные штаты и соответствуют ли они действительной потребности. Как заполнены эти штаты в действительности с распределением их по отдельным частям учреждения. Соответствие отдельных работников своему назначению. Как учитывается их работа и производительность труда. Оплата труда сотрудников учреждения: жалованьем, сдельными, премиальными, сверхурочными, продуктами и пр., какой % из них членов К. П. Т. перечислить отдельно ответственных работников.

4] Фактическая работа учреждения.

Подробное обследование работы каждой из частей учреждения. Как фактически выполняются ими и учреждением в целом возложенные на них задачи. Какие результаты работы данного учреждения. Причины неправильной или слабо развитой деятельности учреждения. В учреждениях производственного или заготовительно-распределяющего типа в основу обследования работы учреждения должна быть положена программа производства, заготовок или распределения — ея критика в отношении правильной разработки и результаты ея выполнения.

5) Вопросы материального учета.

Есть-ли специальный орган этих целей. Как организован и осуществляется фактически учет наличия и оборотов, т. е. прихода и расхода инвентаря товаров и материалов. Какая система отчетности перед органами вышестоящими. Какие отчетные данные имеются к моменту обследования. Как и для чего используются данные отчетные материалы. Подробно обследовать связь учетной работы с остальной работой учреждения.

6) Распоряжения материальными ценностями.

Как происходят расходование, отпуск или разверстка товаров, материалов, сырья и пр., находящегося в ведении и твердо-ли она проводится. Кто фактически распоряжается разходованием или отпуском. Какие нормы. На основании каких документов или инструкций производится отпуск или расходование. Способы и места хранения товаров и материалов.

7) Финансовая часть.

Источники средств: кем ассигнуются средства и по сметам или авансами. Где хранятся деньги. Сколько к моменту обследования в кассе было денег, остаток проверить с записями в книгах.

Подробно обследовать способы расходования денег, т. е. кто распоряжается, есть ли ордерная система, тотчас-ли проводятся записи по книгам и пр.

Проверить за последние месяцы записи в кассовой книге с оправдательными документами, обращая внимание и на существо расходов. Как организовано счетоводство, какие книги и по какое число они проведены. Расчеты с подотчетными лицами, кому и на что обычно выдаются авансы. Проверить на выдержку несколько авансовых отчетов. Выяснить за кем и сколько числится авансовых сумм еще не погашенных, с какого времени и по каким причинам. Отпуск средств местным

органам и отчетность их в израсходовании этих средств. Сколько, какому учреждению и когда (всего) отпущено и как он израсходованы. Сопоставить суммы израсходованых средств как на организованные, так и на операционные расходы—с достигнутыми учреждением результатами работы.

8) Общая сводка. ВЫВОДЫ:

1) по вопросам управления и личного состава,

2) по существу организации обследуемого учреждения и связи его с органами выше и нижестоящими,

3) по существу организации денежного и материального учета,

4) по существу распоряжения материальным и денежными ценностями,

5) по вопросам производственной работы учреждения,

6) по существу своей работы учреждения,

7) другие которые скажутся нужными или которые найдет необходимым сделать сам контролер,

8) общее заключение.

По этой же схеме, по которой производятся работы по обследованию учреждения строится и подробный доклад об обследовании, который должен с исчерпывающей полнотой охватить все поставленные вопросы и дать на них ясные и определенные ответы, а также и те которые хотя и не предусмотрены настоящей схемой, но вытекают при самом процессе обследования. Каждое обследование должно быть произведено в срок установленный соответствующим ответственным руководителем Инспекции. Каждый контролер и Инспектор, должен помнить, что производить обследование на основании только одних об'яснений содрудников ревизуемого учреждения—нельзя,—все должно быть лично проведено и доклад в каждом его пункте, должен быть подтвержден соответствующими материалами: актами, документаи, копиями бумаг и пр.

5. Работа комиссариата должна проходить не случайно, а в строго плановом порядке.

ПРИВОДИМ ВЫДЕРЖКУ ИЗ ПЛАНА РАБОТ НАМЕЧЕННОГО НА ОДИН ПЕРИОД.

Организационные нероприятия.

II.

1. Основной задачей РКИ в данный момент является практическое осуществление всех принципиальных положений о привлечении широких масс в Инспекцию и обучение их делу Советского строительства.

2. В осуществление этого снестись немедленно с Советом Профсоюзов и поставить на ближайшем заседании пленума Совета Профсоюзов. Организовать специальную комиссию для производства выборов от Профсоюзов, предприятий представителей в Раб.-Кр. Инспекцию. Разработать подробную инструкцию устанавливающую постоянные формы и нормы выборов. Немедленно не позже 10-го числа учесть количество потребности делегированных от профессиональных союзов (составить смету) сообразуясь с организационными возможностями РКИ целесообразного и продуктивного использования таковых.

3. Всех делегированных до приступления к работе подвергнуть не менее чем на неделю инструктированию разбив их по соответствующим отраслям работы. Немедленно приступить к подготовке програмы, лекций и др. необходимостей.

4. Независимо от этого периодически созывать собрание всех Инспекторов совместно с представителями на которых необходимо инструктировать инспекторов, обмениваться опытом и докладами об общих результатах работы.

5. Находящиеся сейчас в РКИ делегированные должны быть задержаны впредь до производства вторичных выборов. Обратиться с ходатайством в Совет Профессиональных Союзов из числа имеющихся делегированных выбрать наиболее способных, проявивших себя и организовать курсы по подготовке рабочих специалистов.

6. Обратить сугубое внимание на организацию ячеек содействия на местах, заводах, предприятиях, профессиональных союзов и квартальных комитетов.

7. Разработать подробную детельную инструкцию для ячеек содействия. Созвать специальное совещание представителей предприятий профсоюзов и проч. по этому вопросу, затем в дальнейшем периодически созывать совещания представителей всех ячеек содействия.

8. Обратить сугубо серьезное внимание на целесообразные и продуктивные использования привлекаемых рабочих для чего необходимо увеличить штат специалистов, основных контролеров.

9. Провести в жизнь для Туркестана постановление Совета Обороны Р. С. Ф. С. Р. о запрещении всяких мобилизаций работников Контроля и персонального возврата ушедших.

10. Особенное же внимание Инспекция должна обратить на организацию Инспекции на местах, на инструктирование их и в частности на организацию Инспекции городской, которая освободит Нарком от текущей работы по городу.

Работы по существу Контроля.

11. Работы вести в строго плановом порядке, в руководящем органе должно быть заранее расписание докладов так же как и у отделов, непосредственно действующих:—должен быть план своей работы.

12. При бедности сил имеющихся в наличии РКИ не разбрасываться на мелочи, а концентрировать свое внимание и ударные моменты в работе РКИ.

13. В этом отношении необходимо признать центром внимания работы фактическую ревизию; за фактической ревизией идет предварительная, по своей важности, а за предварительной последующая. В начале как одну из ударных задач необходимо поставить обревизование складов.

14. Серьезное внимание необходимо обратить на летучие ревизии, которые вообще имеют серьезное значение в делепредупреждения преступления, создание атмосферы, боязни государственного ока, т. е. РКИ. Большое политическое значение имеет бюро жалоб, которое должно быть особенно тесно связано с массами. Серьезным мероприятием является необходимость проверки личного состава учреждений, чистка от примазавшейся нечисти и бюрократизма, учет и равномерное перераспределение сил как в гражданских так и в военных учреждениях, для чего предложить Совнаркому организовать комиссию под руководством РКИ из представителей полевой Инспекции, Чека, Совета профсоюзов и Наркомвнудела.

15. В отношении ревизии отдельных подотчетных учреждений наиболее ударными моментами являются: технически промышленный С. Н. Х., продовольственное, средств сообщения, в связи с сельскохозяйственным, так же как и финансово-отчетные, все остальные ведомства являются по той или иной степени одинаково равны по важности. Перераспределить силы внутри Комиссариата соответственно ударным задачам.

16. Определение ударных моментов по существу ревизионной работы, составить не позже 15-го числа, на основе данных, которые должны быть представлены отделами в виде плана работ с определением плана работ; Отделы должны представить таковые не позже 18-го числа.

17. На заседании Коллегии при выслушивании докладов тех или иных Отделов приглашать соответствующего Народного Комиссара об учреждении, которого идет речь.

Расписание докладов на заседании Коллегии.

Коллегия заседает один раз в неделю по понедельникам в 7 час. вечера. 1-е организационное заседание Коллегии должно состояться в пятницу 8-го в 5 час. дня.

11-го октября	1.	Доклад Продовольств. Отдела
	2.	« Технич.-Промышленного
18-го октября	1.	« Финансово-Отчетного
	2.	« Летучих ревизий
25-го октября	1.	« Сельско-хозяйственного
	2.	« Средств сообщения
1-го ноября	1.	« Бюро жалоб
	2.	« Труда и Соц. Обеспечения
8-го ноября	1.	« Здравоохранения
	2.	« Компрос
15-го ноября	1.	« Административный
	2.	« Управление делами (орг.-инструк.)

18. С Турчека должна быть установлена теснейшая связь РКИ и Турчека должны дополнять и помогать друг другу, для чего обменяться представителями в коллегиях. Входят руководители за их отсутствием как и во всех отраслях замеияет заместитель.

19. С Полевой Инспекции должна быть так же установлена тесная связь полиая абсолютная согласованность в работе с присутствием представителя на всех заседаниях РКИ.

Помимо обще организационнаго плана, необходима программа по существу ревизионной работы, приводим для илюстрации одну программу, а именно, намеченных Рабоче Кресьянской Инспекцией работ по Комиссариату Юстиции, рассчитана на 3 месяца.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ.

I. Общее положение.

Основную задачу Юстиции составляет отправление правосудия в стране, для чего необходимо: 1) чтобы суд был скорый и равный для

всех граждан в смысле справедливости и единообразного толкования и применения законов, 2) чтобы нарушенные права незамедлительно возстановлялись, а нарушители законов несли заслуженное взыскание и 3) чтобы пенитенциарная система страны покоилась не на началах возмездия, а на началах перевоспитания преступников.

Но, ставя для себя такую задачу, Юстиция может надеяться на плодотворность своих работ при том лишь условии, если действуя сама в контакте с другими Комиссарнатами и учреждениями, будет в свою очередь получать содействие со стороны последних. Это говорит о том, что при ревизии Комюста неминуемо обнаружится много таких вопросов и положений, для разрешения коих потребуется созыв Комиссий из представителей соответствующих учреждений.

Кроме того время от времени придется устраивать собеседования для инструктирования делегированных сотрудников Инспекции, которые примут участие в ревизии.

II. Продолжение уже начатых ревизионных работ.

В первую очередь.

а) Обследование Рабочих исправительных домов в целях разгрузки их к 20 ноября с. г.

б) Распределение оставшихся заключенных по группам: политические, рецидивисты и др. и в целях установления нормального трудового режима и улучшения материальнаго положения сидельцев в отношении питания, устранения антисанитарных условий содержания и проч.

Во вторую очередь.

а) Ревизия кассы и бухгалтерской отчетности Исправдома.

б) Обзор мероприятий по организации мастерских для специалистов и по обучению ремеслам лиц, не знающих никакой специальности, внешния работы заключенных; культурно-просветительная деятельность, направленная к нравственному перевоспитанию приступников.

III. Намеченные новые ревизионные работы.

Ревизионная работа в порядке ударности.

В первую очередь.

а) Выяснение, удовлетворяют ли потребности населения в скором суде существующая сеть судебных установлений и наличный контингент судебных работников.

б) Ознакомления с политикой Комиссариата по водворению в Судах единообразной практики в духе Советского законодательства (обзор деятельности Краевых суд, установлений в связи с теми мероприятиями какие принимались К. Ю., рассмотрение циркуляров и раз'яснений К. Ю., просмотр решений К. Ю. по делам доходившим до него. Что сделано в отношении применения декретов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства, в мусульманских народных судах. Инструкторская деятельность).

в) Изыскания средств к немедленному устранению причин гормозящих работу К. Ю. по распубликованию (сборников узаконений).

г) Ознакомления с положением дела, по организации курсов для судебных работников (программа направления, срок обучения, число курсантов, национальность их).

7

Во вторую очередь:

а) Ознакомление с действующим аппаратом по проведению в исполнение приговоров и решений и с отношением К. Ю. к этой стороне своей работы (наблюдается-ли за своевременным, быстрым и правильным исполнением приговоров и решений, %о их остающийся без исполнения и по-каким причинам).

б) Ревизия управления делами К. Ю. (канцелярия, хозяйственная деятельность. Институт переводчиков: условия их назначения, отправляемыя ими функции, целесообразно-ли используются их знания, не обнаруживается-ли влияние их на решение дел).

в) Ревизия наличности живого и мертвого инвентаря и иного иммущества в самом Комиссариате Юстиции и во всех прочих Судебн. Установлениях и сопоставления ея с записями в книге.

г) Ревизия наличности кассы К. Ю.

д) Ревизия сметно-бухгалтерского отдела (количество разсмотренных смет в 1920 г., причины препятствующия функционированию этого отдела и пути к устранению их).

IV. Мероприятия, проводимые под давлением Р.-К. Инспекции.

1) Издание новых Положений о Народных Судах и Революционных Трибуналах, внесенных уже на рассмотрение Совнаркома, утверждение коих неоходимо до 15 ноября с. г.

2) Содействие Р.-К. Инспекции к скорейшим перевыборам Народных Судей и Трибуналов в целях усиления в составе судей (рабочих) курсантов.

3) Содействие ея же к точному выполнению приказа Совкома № 60 о представлении смет до 1-го ноября, а также к учету и мобилизации всех юристов до 1-го декабря с. г.

4. Наблюдение со стороны Р.-К. Инспекции за работами К. Ю. по организации до 1-го декабря с. г. курсов для подготовки судебных работников в г. Ташкенте и Самарканде.

V. Мероприятия требующие периодической проверки.

Все что будет обревизовано в первую и вторую очереди и вызовет со стороны Р.-К. Инспекции указания или определенныя предложения.

Для проведения означенной программы потребуется: Управляющий Отделом 1, Старших Инспекторов 2, Инспекторов 1, Делегированных 4. Всего 8 чел., которые будут передвигаться для выполнения заданий 2 и 3 очередей по мере успешности дела.

ВЫБОРЫ.

Для илюстрации приводим краткую инструкцию Подкомиссии по проведению выборов в Р.-К. Инспекции.

1. Для проведения выборов в РКИ образовывается особая комиссия в составе представителей: от РКИ, Центральн. Совета Профсоюзов и Ц. К. Партии, по отдельным союзам при каждом профессиональном союзе как в старом так и в новом городе) создаются специальные подкомиссии, подчиненные во всей своей работе Центральной Комиссии по проведению выборов в РКИ и работающие под ее руководством и по ее указаниям.

2. Подкомиссии по техническому проведению выборов назначаются правлением каждаго союза совместно с президиумом Коммунистической фракции союза.

Предвыборная кампания.

3. С 3-го ноября, одновременно с началом предвыборной кампании, все подкомиссии обязаны немедленно же созвать правления своих союзов и президиумы коммунистических фракций и совместно с ними наметить кандидатов в РКИ от данного союза и план предвыборной кампании по союзу, каковые в срочном порядке представить в Центральную Комиссию.

4. Вслед за этим подкомиссия должна немедленно же (независимо от общих собраний, организуемых Центральной Комиссией) приступить к организации рядт предвыборных собраний по отдельным предприятиям или учреждениям, входящим в состав союза, которые и проводятся при ближайшем участии и обязательно в присутствии подкомиссии. Для осуществления этого комиссия должна мобилизовать как все наличные ораторские и организаторские силы союза, так и все фабкомы, завкомы, коллективы самих предприятий.

5. Все предвыборные собрания должны быть закончены к 10 ноября. Не позже 12 ноября в Центральную Комиссию должны быть представлены отчеты обо всех проведенных подкомиссией собраниях и о их результатах (резолюциях, постановлениях и т. п.).

Выборы.

6. Выборы в РКИ должны производиться с 12 по 19 ноября. День и место выборов по каждому союзу намечается подкомиссией по соглашению с правлением союза.

7. О дне и месте выборов, а равно и докладах и докладчиках, имеющих выступать на избирательном собрании подкомиссия должна поставить в известность Центральную Комиссию не позднее, чем за три дня до собрания.

8. Избирательные собрания должны происходить при обязательном участии подкомиссии. Выборы, произведенные без их участия будут считаться недействительными.

9. Протоколы избирательных собраний подписываются президиумом собрания и подкомиссией.

10. По окончании избирательного собрания протоколы избирательного собрания представляются подкомиссией Центральной Комиссии вместе с анкетами, которые заполняются избранными под ее наблюдением.

Примечание. Анкеты можно получить в Центральной Комиссии.

Выборы производятся как на заводах и в мастерских, так и на общих собраниях профсоюзов.

Представительство устанавливается по союзам Советом Профессиональных союзов следующее:

Для союзов старого города:

Союз	кожевников	70 чел.
„	Швейной промышленности	10 „
„	Пищевиков	20 „
„	Советских работников	20 „
„	Строительных рабочих	20 „
„	Металлистов	10 „
„	Гужевого транспорта	5 „
„	Коммунального хозяйства	10 „
„	Работников искусства	5 „
„	Культуры и просвещения	15 „
„	Текстильщиков	10 „
„	Деревообделочников	20 „
„	Медикосантруд	3 „
„	Химтруд	5 „
	Итого	223 чел.

Для союзов нового города.

Союз железнодорожников	25	чел.
„ Кожевников	15	„
„ Швейной промышленности	8	„
„ Пищевиков	8	„
„ Печатников	4	„
„ Советских работников	35	„
„ Горнорабочих	2	„
„ Строительных рабочих	10	„
„ Металлистов	5	„
„ Гужевого транспорта	5	„
„ Работников искусства	10	„
„ Соц. культуры и просвещения	15	„
„ Народной связи	10	„
„ Текстильщиков	15	„
„ Народного питания	6	„
„ Работников земли	10	„
„ Медикосантруд	10	„
„ Химтруд	8	„
„ Коммунального хозяйства	10	„
Итого	211	чел.

Доклады на предвыборах собраниях должны быть на тему:

СУЩНОСТЬ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ И РОЛЬ ТРУДЯЩИХСЯ МАСС В НЕЙ.



ПОЛОЖЕНИЕ
об организации власти на местах.

Об Аульно-Кишлачных и Сельских Советах Трудящихся.

1. В каждом ауле, кишлаке и селении с числом жителей не менее 300, организуется Совет Трудящихся.

2. Аaульно- ишлачный и Сельский Совет Трудящихся является полномочной властью в пределах его компетенции и территории.

3. Аульно-Кишлачный Совет Трудящихся избирается большинством голосов, имеющих право избирать и быть избираемыми на общих собраниях данного аула, кишлака или селения по расчету один депутат на сто жителей, но не менее трех и не более 50.

4. Аулы, кишлаки и селения, насчитывающие менее 300 жителей, отдельных советов не создают, трудящиеся таких аулов, кишлаков и селений осуществляют свое право по управлению: в) путем участия в выборах Совета Трудящихся в ближайшем пункте, имеющем число жителей, указанное в § 1-м; б) путем об'единения с соседним аулом, кишлаком, хутором, родом и пр., для избрания общего Совета Трудящихся, или в) путем решения вопросов управления общими собраниями граждан, имеющими права выбирать и быть избранными. Указанные пути осуществления права управления производятся с согласия Волисполкома.

5. Выборы депутатов в аульно-кишлачные и сельские Советы Трудящихся производятся небольшими аулами, кишлаками, родами или селениями путем участия на об'единенных избирательных общих собраниях или, в случае затрудненности сношений по условиям местности или бытовым, на отдельных собраниях в каждом из названных поселений, избирая не менее одного депутата на каждые 100 чел. жителей.

6. В тех небольших селениях, фабриках, сельско-хозяйственных коммунах и пр. промышленных поселениях, которые, по условиям местности, представляют из себя самостоятельные административные единицы, и где вопросы управления решаются общими собраниями, общее собрание избирателей избирает председателя общего собрания на срок 3 месяца, который ответственен за выполнение распоряжений вышестоящих органов власти и постановлений общего собрания, доводя о его избрании до сведения Волисполкома.

7. Кочующие общества или роды на периоды кочевания избирают свои кочевые Советы, а в случае малочисленности, избирают председателя общего собрания.

Примечание 1. В случае малочисленности откочевывающего общества или рода, Волисполкому предоставляется право их об'единения для избрания совета, с группами кочующими в близком между собой расстоянии, и избегая об'единения враждебных друг другу групп.

Примечание 2. В таких случаях об'единенные группы на общем собрании избирателей выбирают единый Совет или Председателя об'единенного общего собрания.

8. Совет или Председатель общего собрания кочевников, по прибытии к месту кочевки, обязан свое общество или роды зарегистрировать в том Исполкоме, на территории коего кочевники расположились.

9. Исполнительными органами аульно-кишлачных и сельских Советов местностей, насчитывающих свыше пяти тысяч жителей, является избираемый Советом Трудящихся Исполнительный Комитет, состоящий из трех человек, а Советов местностей с числом жителей менее пяти тысяч—Председатель Совета Трудящихся.

Примечание. В аулах, кишлаках и селениях, в коих находятся Волисполкомы, последние единовременно исполняют функции Исполнительных органов Советов Трудящихся.

10. Председатель или Исполнительный Комитет аульно-кишлачного или Сельского Совета представляется Волисполкомом на утверждение Угрисполкома.

11. Советы или Председатели Общих Собраний кочевников, на которых разрешаются вопросы управления, утверждаются Волостным Исполкомом, причем, на-ряду с представлением на утверждение Председателя кочевого Общего Собрания, Волисполкому представляются сведения, с указанием количества избирателей, избравших председателя, о времени откочевания, маршруте, месте сезонного кочевья и времени возвращения на зимовку.

12. Отделы при аульно-кишлачных и сельских Советах Трудящихся не образуются. Для названных Советов устанавливаются следующие штаты сотрудников: Советы, об'единяющие от 300 до 3.000 жителей один секретарь, от 3.000 до 10.000 один секретарь и один писец и свыше 10.000 — один секретарь, два делопроизводителя в один писец.

Предметы ведения аульно-кишлачных в сельских Советов Трудящихся.

13 Аульный, кишлачный и сельский Исполнительные Комитеты обязаны а) выполнять все постановления, предписания Советской власти; б) опубликовывать и раз'яснять населению все декреты и постановления Советской власти, наблюдая за точным выполнением таковых населением; в) оказывать всяческое содействие представителям Советской власти; г) исполнять законные распоряжения всех ведомств Республики; д) организовать трудящихся, способствовать удовлетворению их культурно-просветительных нужд и вести непрерывную борьбу с паразитическими элементами кишлака, селения в рода, парализуя влияние в деятельность кулаков, баев, бывших аксакалов, волостных правителей и проч. служителей прежнего строя и не допуская их к пользованию политическими правами и к участию в выборах в Советы; е) способствовать правильному распределению средств продовольствия и проч. имущественных благ среди трудящихся территории, вести учет урожая и посевов, пресекать спекуляцию, сокрытие незаконной продажи в вывоз подлежащих сдаче продуктов; ж) своевременно выполнять все государственные повинности, з) охранять революционный порядок и бороться с преступлениями, в особенности с тайным винокурением; и) проводить в жизнь все виды трудовой повинности; к) вести учет населения, учет кулаков и чиновников, среднего и беднейшего крестьянства и кочующих, учет избирателей неграмотных и проч.; л) регистрировать всех агентов высших Исполкомов и их отделов, прибывающих в данную местность для выполнения возложенных на них поручений; м) выдавать законные удостоверения гражданам данной местности; н) привлекать к ответственности граждан за противодействия и нарушения распоряжений Советской власти.

14. Аульно-кишлачные и сельские Советы, для разрешения текущих дел, собираются не реже одного раза в неделю.

15. Аульно-кишлачные и сельские советы или их исполкомы, а равно председатели сельско хозяйственных коммун и других коллективов и председатели общих собраний кочевников обязаны периодически сообщать в Волисполкомы все требуемые сведения, неся ответственность как за своевременность, так и за верность сообщаемых сведений.

16. За неисполнение, неаккуратное проведение в жизнь постановлений Советской власти, за бездеятельность, за злоупотребления и превышение власти, за грубое обращение с населением, за явное предпочтение кулакам, баям, манапам или какой-либо национальной или родовой группе во вред интересам другой, члены сельского Совета отвечают по всем строгостям революционных законов.

О Волостных С'ездах Советов рабочих, красноармейских и дехканских депутатов и их Исполнительных Комитетов

1. Волостной С'езд Советов состоит из представителей кишлачных и сельских аульных Советов трудящихся и городских советов рабочих, красноармейских и дехканских депутатов, избирающих из своей среды представителей на с'езд из расчета по 1 депутату на 1.000 жителей. Сельскохозяйственные коммуны и другого рода промышленные коллективы избирают депутатов на волостной с'езд из расчета 1 на 100 человек. Коллективы насчитывающие меньшее количество членов, об'единяются с соседними для выбора депутатов.

Примечание. Кочевые группы, коими вопрос управления решается Общими Собраниями, об'единяются для выбора депутатов в Волостной С'езд с соседними кочевыми или оседлыми поселениями и избирают по общей норме 1 депутата на 500 человек.

2. Волостной С'езд Советов избирает на срок 6 месяцев Волостной Исполнительный Комитет в количестве 3 членов в волостях, насчитывающих до 5.000 жителей, 4 в волостях до 10.000 жителей, 5 в волостях до 15.000 жителей и 6—7 в волостях свыше 15.000 жителей.

3. Волисполком является в период между волостными с'ездами высшим органом власти в пределах его ведения и в границах волости, и подчинен уездно-городскому Исполнительному Комитету и вышестоящим органам власти.

4. Для разрешения текущих дел заседания Волисполкома созываются его председателем не реже 2 раз в неделю.

5. Волисполком из своей среды избирает председателя, его заместителя и секретаря.

6. Немедленно по избрании Волисполкома, его председатель сообщает в уездный Исполнительный Комитет требуемые сведения о личном составе на утверждение.

7. Волисполкомы образуют отделы: а) управления; б) земельно-водный, другие отделы могут открываться по мере надобности и лишь с утверждения уездного Исполкома и санкции Областного Исполнительного Комитета.

8. Члены Волисполкома являются одновременно заведывающими указанными отделами, отделом управления заведывает председатель Исполкома. Волисполком и его отделы содержатся на средства, проходящие по смете Ком. Внутр. Дел.

9. Предметы ведения Волисполкомов.

Волостному Исполнительному Комитету принадлежат: а) укрепление Советской Власти, организация, об'единение аульно кишлачного, сельского трудящегося населения и борьба с паразитическими элементами волости; б) Проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской Власти; в) Непосредственное руководство, контроль и об'единение деятельности всех Советов трудящихся волости по выполнению лежащих на них задач, и тех групп населения, вопросы управления которых разрешаются на общих собраниях; г) Вести борьбу с контр-революционными выступлениями; д) Пресекать всякие нарушения Государственного Советского порядка на своей территории; е) Наблюдать за правильным распределением земель среди оседлого и кочевого населения в волостях; ж) Оказывать всемерное содействие сельским, кишлачным и другим Советам волости, а равно советам кочевников по вопросам перехода их к оседлому образу жизни; з) Вести точную регистрацию хозяйственного быта кочевого населения, его кочевых зимовок и летовок, стремясь об'единить мелкие роды с расчетом наибольшего ослабления паразитических элементов родов; и) организовать сельско-хозяйственную и иную помощь беднейшему населению аулов, кишлаков, селений и кочевых родов.

Ведение актов гражданского состояния, т. е. регистрация рождения, брака, развода, смертности и изменения фамилии,

Организация и содействие развитию и поднятию сельского хозяйства, а) ремонт сельско-хозяйственных машин и орудий, устройство прокатных пунктов, осушение болот, орошение, удобрение, общественная запашка пустующих земель и проч; б) Охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения как крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов и проч.) топливным и строительным материалом; в) принятие всех необходимых мер к организации советов народного образования и уничтожению безграмотности, к повышению культурного развития населения, устранению национальной и родовой вражды и созданию широкой сети культурно-просветительных учреждений; г) наблюдение за чистотой и санитарным состоянием волости, борьба с эпидемией и принятие мер по благоустройству аульно-кишлачных сел и хуторов (проведение электрического освещения, устройство бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений и т. д.); д) правильная и своевременная выдача пособий семьям красноармейцев, проверка выдачи пособий и оказание вне очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев; е) Организация сельско-хозяйственной и проч. помощи деревням, селам, кишлакам и кочевым родам; ж) проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из красной армии; з) содействие проведению трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством; и) проведение правильного и своевременного учета разверстки по селениям и сбор продуктов, подлежащих сдаче государству, согласно указания продорганов, а также наблюдение за правильным распределением, получением по разверстке продуктов и товаров; к) Содействие работе всех экономических органов Республики по сбору сырья (кожи, хлопка и пр.), охрана водных путей, забота по поддержанию в исправном состоянии ирригационной системы и развитие культуры хлопка и по осуществлению других их мероприятий; л) Борьба со всякого рода спекуляцией, с сокрытием и незаконной продажей и вывозом продуктов, подлежащих сдаче государству по разверстке; м) Составление смет волостного исполнительного комитета и его отделов, а также сметы сельских советов; наблюдение за правильным поступлением государственных и местных налогов.

Об уездных с'ездах советов рабочих, красноармейских, крестьянских и дехканских депутатов и их исполнительных комитетах.

1) Уездные с'езды советов рабочих, красноармейских, крестьянских и дехканских депутатов созываются уездно-городскими исполкомами не реже одного раза в 6 месяцев

2) Члены уездного с'езда избираются волостными с'ездами советов трудящихся и городскими советами рабочих, красноармейских и дехканских депутатов из рас'чета по одному депутату на жителей от городского совета, но не свыше 300 депутатов.

3) Уездный с'езд советов избирает уездно-городской исполнительный комитет в составе не более 15 человек.

4) В период между уездными с'ездами уездно-городской исполнительный комитет является высшим органом власти в пределах своей территории и компетенции, ответственным пред уездным с'ездом, подчиненным областным исполнительным комитетам.

5) Уездно-городской исполнительный комитет в своей деятельности по управлению жизнью города является в то же время исполнительным органом совета рабочих, красноармейских, крестьянских и дехканских депутатов города и в этой части перед ним ответственен; а по вопросам всего уезда делает ему периодические информационные доклады.

6) Уездно-городской исполнительный комитет из своей среды избирает президиум, состоящий из председателя, товарища его и секретаря.

7) Немедленно по избрании исполкома, председатель обязан сообщить все сведения о себе и всех членах Исполкома в Областной Исполнительный Комитет и Наркомвнудел для регистрации.

8) Уездно-городской исполнительный комитет образует следующие отделы: 1) Отдел управления; 2) Труда и Социального Обеспечения; 3) Народного Образования; 4) Финансов; 5) Земельно-водный; 6) Продовольствия; 7) Здравоохранения; 8) Коммунальный.

Примечание. При Угорисполкоме, кроме перечисленных отделов, могут быть открыты, по мере надобности, с разрешения Облисполкома и с согласия соответствующего Наркома, и другие отделы.

9) Во главе каждого отдела становится заведывающий отделом, который может быть и не членом исполкома. При заведывающем отделом организуется коллегия. Отделы свою работу распределяют по подотделам и секциям, которые безусловно подчинены своему отделу и работают под его руководством и контролем.

Примечание. По постановлению исполнительного комитета, коллегии в определенных случаях могут и не образовываться.

10) Заведывающие отделами и подотделами выбираются Угорисполкомом, право отвода заведывающих уездно-городскими отделами принадлежит областным отделам с санкции облисполкома.

11) Все отделы уездно-городского исполкома в своей деятельности строго руководствуются постановлениями уездно-городского исполкома, положениями и указаниями соответствующих краевых комиссариатов и областных отделов и дают им отчеты.

12) Все крупные мероприятия как, принципиальной, так и практической важности, так же, как и просьбы о ссудах, пособиях, до предоставления в Центр, должны всеми отделами вноситься на обсуждение уездно-городского исполкома.

13) Заведывающий отделом имеет право единолично принимать ре-

шения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии.*)

14) Для разрешения основных вопросов текущей и плановой работы заседания угорисполкома созываются его президиумом не реже двух раз в неделю а заседания пленума городского совета не реже одного раза в неделю, и об'единенное заседание с рабочими организациями.

15) Уездно-городскому исполкому принадлежит а) общее руководство всей административно-хозяйственной и политической жизнью уезда, деятельностью своих отделов и всех советов аульно-кишлачных, волостных исполкомов в соответствии с общими инструкциями Советской Власти; б наблюдение и контроль над действиями отдельных представителей волостной и сельской власти, право отвода членов волостного исполкома и членов аульных, кишлачных и сельских советов и их председателей и председателей общих собраний, замена отводимых путем введения других лиц; в) о разрешении всех вопросов управления и хозяйственных в пределах уезда.

16) Уездно-городской исполнительный комитет обязан выполнять без замедления и точно все распоряжения облисполкомов, его отделов и вышестоящих органов власти, оказывать представителям их всемерное содействие при их непосредственной работе в пределах уезда.

Примечание. В случае невозможности проведения в жизнь какого-либо постановления вышестоящих органов власти, угорисполк, не отменяя и не приостанавливая его действия, немедленно доносит о том Облисполкому и учреждению, сделавшему распоряжение.

17) Как общее правило, Угорисполком и его отделы сносятся с вышестоящими Исполнительными комитетами и с народными Комиссариатами через соответствующие облисполкомы и их отделы; но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано ими необходимым, непосредственного сношения, минуя промежуточные инстанции.

18) Уездно-городские Исполнительные Комитеты содержатся на средства и проходят по сметам Народного Комиссариата Внутренних Дел, а их отделы по сметам и на средства соответствующих Народных Комиссариатов.

Об областных с'ездах Советов Раб., Красноармейских, Крестьянских и Дехканских депутатов и их исполнительных комитетах

1) Областной с'езд Советов, созываемый не реже одного раза в 6 месяцев, состоит из представителей от Волостных С'ездов Советов и от городских советов по расчету: от Волостных с'ездов 1 на жителей, городских Советов — 1 на избирателей, но не свыше всего 500 депутатов на всю область.

2) Если уездные С'езды предшествуют областным, то выборы от волостей производятся не Волостным С'ездом Советов, а этими уездными С'ездами советов.

3) Областной С'езд Советов, являясь высшей властью в пределах своей территории, избирает из своего состава областной Исполнительный Комитет в количестве не свыше 25 человек.

4) Облисполком в период между с'ездами Советов является высшим органом Советской Власти на соответствующей территории и подчинен

---

*) В случае несогласия коллегии с тем или другим решением заведывающего Коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в Исполнительный Комитет.

Центральному Комитету Советов, Совету Народных Комиссаров и по вопросам организационно-административным Наркомвнудел непосредственно.

5) Во главе Облисполкома стоит его Президиум, состоящий из председателя, двух его товарищей, секретаря и одного члена, избираемых Областным Исполнительным Комитетом.

6) Облисполком образует отделы: 1) Управления, 2) Юстиции, 3) Труда, 4) Социального Обеспечения, 5) Народного Образования, 6) Финансов, 7) Земельно-водного, 8) Продовольствия, 9) Рабоче крестьянской Инспекции, 10) Здравоохранения, 11) Чрезвычайной Комиссии, 12) Коммунального, 13) Совета Народного Хозяйства.

Примечание. Закрытие положенных отделов, или образование новых производится Облисполкомом по соглашению с соответствующими Народными Комиссариатами и утверждения Совета Народных Комиссаров.

7) При отделах областных Исполнительных Комитетов, в случае необходимости, могут быть открыты городские подотделы или отделы.

8) Отделы Областных Исполнительных Комитетов в своей деятельности руководствуются постановлениями и распоряжениями Облисполкомов, положениями, инструкциями и указаниями соответствующих Народных Комиссариатов, предоставляя им своевременно требуемые доклады и отчеты.

9) Заведывающий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или другим решением заведывающего, коллегия не приостанавливает исполнения решения, обжалуя его в Исполнительный Комитет.

10) Во главе каждого отдела ставится Заведывающий Отделом, который может быть и не членом Исполнительного Комитета. При Заведывающем Отделом образуется Коллегия. Отделы свою работу распределяют по подотделам и секциям, которые безусловно подчинены своему отделу и работают под его руководством.

11) Все крупные мероприятия Отделов как принципиальной, так и практической важности, так же, как просьба о ссудах, пособиях, до представления в центр, должны всеми Отделами вноситься на разрешение и утверждение Губернским Отделами в Облисполком, а уездным Уисполком.

Примечание. Обязательные постановления Отделов утверждаются Исполкомом или его Президиумом.

12) Заведывающие Отделами и подотделами выбираются Областным Исполнительным Комитетом, причем право утверждения Заведывающих Отделами принадлежит соответствующим народным комиссариатам.

13) В случае невозможности проведения в жизнь постановлений высших органов власти, Облисполком не отменяя его и не приостанавливая действия, входит в Совет Народных Комиссаров, Центральный Исполнительный Комитет или соответствующий Народный Комиссариат с ходатайством об отмене его.

14) Народные Комиссариаты и Отделы Областных Исполнительных Комитетов издают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполнительному Комитету, который несет ответственность за правильность и своевременность их выполнения.

15) Областной Исполнительный Комитет по вопросам управления и организационным сносится с Советом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом через Народный Комиссариат Внутренних Дел, а отделы через соответствующие Народные Комиссариаты, в особых

случаях допускается сношение, минуя указанные инстанции, с доведением до сведения соответствующего Народного Комиссариата.

16) Турцику и Совкому принадлежит право отвода членов Облисполкома и включения в последний новых членов.

17) Облисполкому принадлежат: руководство всей административно-хозяйственной и политической жизнью области. Общее руководство деятельностью своих отделов и всех ему подведомственных Советов и Исполнительных Комитетов, строго руководствуясь декретами и распоряжениями Совета Народных Комиссаров, Центрального Исполнительного Комитета Советов и Народных Комиссариатов. Наблюдение за деятельностью отдельных представителей высших органов власти, командированных последними в области, принимать доклады и отчет подведомственных ему Отделов в Исполкомов, проверять личный состав членов Уездных, Городских и Волостных Исполнительных Комитетов и заведывающих Отделами, отводить в случае несоответствия и вводить в состав Исполкомов их области более соответствующих своему назначению членов.

18) Немедленно по избрании Облисполкома, Председатель Облисполкома сообщает через Наркомвнудел и в Совет Народных Комиссаров все анкетные сведения о личном составе Облисполкома и заведывающих отделами, одновременно давая подобного рода сведения соответствующим Народным Комиссариатам.

19) Областной Исполнительный Комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав Отделов Исполнительного Комитета, немедленно донося об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

20) Для разрешения текущих дел, заседания Областного Исполнительного Комитета созываются его Президиумом не реже одного раза в неделю.

21) Заседания Пленума Городского Совета, а равно и об'единенное заседание с профессиональными союзами, партиями и проч. рабочими организациями, созываются облисполкомом не реже одного раза в две недели, на этих же собраниях делаются доклады и отчеты по вопросам общеполитического характера и связанным с жизнью данного города.

22) В тех областных городах, где Городские Исполкомы об'единены с Областными, Областной Исполком в вопросах, связанных с интересами Городского Совета, ответствен перед последним, а по вопросам областным делает периодические информационные доклады.

23) Областные Исполнительные Комитеты содержатся на средства и проходят по сметам Народного Комиссариата Внутренних Дел, а их отделы—на средства и по сметам соответствующих Народных Комиссариатов.

О городских Советах и их Исполкомах.

1) Во всех городах Туркестанской Республики организуются Советы Рабочих, Красноармейских и Дехканских Депутатов по расчету: один депутат на каждые 100 избирателей, но не свыше 300 для всего Совета.

2) Старый и новый город избирают общегородской Совет в количестве не свыше 600 депутатов, причем Общегородской Совет территориально по месту выборов депутатов образует старо и новогородские Советы рабоче-крестьянских, красноармейских и дехканских депутатов, а не Исполнительные Комитеты.

3) Городские Совдепы с числом жителей менее 5 тыс. участвуют в Волостных С'ездах наравне с сельскими, аульно-кишлачными Советами.

4) Городские Советы, не совпадающие с пунктами волостных, уездных и областных центров, насчитывающие больше 5 тыс. жителей, в волостных с'ездах не участвуют, а посылают своих делегатов на уездные с'езды советов непосредственно.

5) Городские советы для выполнения текущей работы и разрешения всех вопросов в периоде между пленумами Совета избирают из своей среды Исполнительные Комитеты в количестве для городов: до 10 тыс. жителей — не более 7 чел., от 10 до 25 тыс. — не более 15 и свыше 25 тыс. — не более 20 человек.

6 Городские Советы, в черте коих расположены уездные или областные Исполнительные Комитеты, отдельных исполкомов не создают, а избирают общий на уездных или областных с'ездах.

7 Горсоветы с числом жителей менее 5 тыс. чел., если в черте их расположен Волисполком, самостоятельных Исполнительных Комитетов не создают, а избирают общий с волостным.

8 Городские Советы — Самаркандский, Верненский, Полторацкий, Кокандский и общегородской Ташкентский свои исполнительные органы об'единяют и с соответствующими Областными Исполнительными Комитетами.

9) Городские Исполнительные Комитеты образуют необходимые Отделы, но не иначе, как с утверждения Областного Исполкома и согласия соответствующего Народного Комиссариата.

Примечание. В тех городах, в коих Исполнительные органы Советов об'единены с уездными или областными Исполкомами, в случае необходимости, могут быть организованы при соответствующих отделах городские подотделы или Отделы в зависимости от масштаба работ в порядке п. 9 настоящего Положения.

10) Городские Советы и их Исполнительные Комитеты являются в пределах своей компетенции высшим органом власти и руководствуются в своей деятельности декретами и распоряжениями вышестоящих с'ездов Исполнительных Комитетов Ц. И. К. Совета Народных Комиссаров и отдельных Наркомов.

11) Ташкентские старо и новогородские районные Советы и их Исполкомы находятся в непосредственном подчинении Ташкентского Общегородского Совета и Сыр-Дарьинского Облгорисполкома.

12) Пленумы Городских Советов созываются их Исполнительными Комитетами или теми Исполкомами, с которыми они об'единены, не реже для Горсовета одного раза в неделю и Городского Совета областным центром не реже одного раза в две недели.

13) Городские Исполнительные Комитеты устраивают заседания не реже двух раз в неделю, причем члены Городских Советов обязаны давать отчеты своим избирателям не реже одного раза в месяц.

14. В целях осуществления задачи вовлечения рабочих в дело Советского строительства и подготовки необходимых кадров работников по управлению Государством, члены Городских Советов привлекаются к работам в организованные Исполнительными Комитетами комиссии или секции по всем отраслям деятельности Городского Совета.

Примечание 1. Члены комиссии или секции могут участвовать в заседаниях коллегии отделов, принимать активное участие в обсуждении всех вопросов, причем такие решения не могут носить административно-распорядительного характера.

Примечание 2 Члены комиссии, работая в секции или комиссиях, остаются на тех же постах, откуда они избраны в Совет, и в названных комиссиях и секциях работают в свободное от обычных

своих занятий время, причем по мере необходимости они могут быть привлекаемы и для постоянной работы в том или ином отделе.

15) Городские Совдепы и их Исполнительные Комитеты существуют на средства и проходят по сметам тех Исполнительных Комитетов, которым они подчинены, а их отделы—на средства соответствующих Народных Комиссариатов.

ПОЛОЖЕНИЕ
о выборах в Советы.

1. Правом избирать и быть избранным в Советы Рабочих, Крестьянских, Солдатских и Дехканских Депутатов пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общеполезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне, дехканы и казако-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

б) солдаты Советской армии и флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах а и б настоящего параграфа, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность;

г) исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляется право всем иностранцам, проживающим на территории Республики и относящимся к категориям п.п. а, б и в, принимать участие в выборах наравне с гражданами Туркестанской Социалистической Советской Республики.

2. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий и поступления с имуществ, и т. п.;

в) монахи, духовные служители всех церковных и религиозных культов (архиереи, священники, дьяконы и т. д., ишаны, имамы, муллы, улемисты;

г) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, рядчики, подрядчики;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, бывшие чиновники царского правительства, волостные управители, аксакалы (старшины), маипаны, датхи, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором, и лица подследственные, к коим применена мера пресечения в виде лишения свободы.

3. Для правильной организации выборов в Советы Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Дехканских Депутатов и в с'езды этих Советов, учреждаются избирательные комиссии, которые по своей территориальной компетенции разделяются на: волостные, уездно-городские, областные и центральную избирательную комиссию и состоят при соответствующих Исполнительных Комитетах, а центральная избирательная комиссия при Т. Ц. И. К.

Примечание. Состав членов избирательных комиссий и время их созывов устанавливаются особой инструкцией Турцика.

4. На обязанности избирательных комиссий лежит:

а) оповещение граждан о месте и времени предстоящих выборов;

б) организация предвыборных собраний;

в) проверка списков избирателей с точки зрения права их на участие в выборах;

г) рассмотрение жалоб на неправильное включение или исключение из списков избирателей;

д) распубликование заявленных списков кандидатов и нумерация их;

е) организация избирательных собраний и самого производства выборов;

ж) подсчет воданных избирателями голосов и определение избранных;

з) составление полного протокола выборов и препровождение всего материала по производству выборов в высшую избирательную комиссию по принадлежности.

5. Помимо указанных в ст. 4 функций, уездно-городским избирательным комиссиям принадлежит:

а) рассмотрение жалоб на неправильности, происшедшие при выборах в сельские и аульные Советы трудящихся и в С'езды этих Советов;

б) постановления по этим жалобам, суждения о достаточности оснований к кассации выборов и представление этих суждений на утверждение в областную избирательную комиссию.

6. Областным избирательным комиссиям принадлежат функции, указанные в ст. 5 в отношении выборов, организуемых уездно-городскими избирательными комиссиями, а центральной — в отношении выборов, организуемых областными избирательными комиссиями и выборов на Туркестанский С'езд Советов.

7. Центральная избирательная комиссия руководит в техническом отношении всеми ниже ее стоящими избирательными комиссиями, дает указания по производству выборов применительно к местным условиям и в случаях сомнения дает разрешающие вопросы раз'яснения

КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Постановление V Всероссійского С'езда Советов, принятое в заседании 10 июля 1918 года.

Утвержденная III Всероссийским С'ездом Советов в январе 1918 г. декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, вместе с утверждаемой V С'ездом конституцией Советской Республики, составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях В. Ц. И. К.». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех Советских учреждениях на видном месте.

V. С'езд поручает Народному Комиссариату Просвещения ввести во всех без из'ятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей конституции, а равно и их разяснение и истолкование.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа

Глава первая.

1. Россия об'является Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победу социализма во всех странах, III Всероссийский С'езд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд об'является общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия об'являются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, III С'езд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства, вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья.

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III С'езд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III С'езд Советов настаивает на полном разрыве варварской политики буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях, вообще, и в малых странах.

6. III С'езд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, об'явившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая.

7. III Всероссийский С'езд Советов Р., С. и Кр. Депутатов полагает что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти.

Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству—Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Сезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном Советском с'езде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных Советских учреждениях.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Общие положения конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава пятая.

9. Основная задача расчитанной на настоящий переходный момент конституции Российской Социалистической Федеративной Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти, в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России, вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, об'единенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут об'единяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных об'единений вообще, стоят Областные С'езды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12 Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому С'езду Советов, а в период между с'ездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету.

13 В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Р. С. Ф. С. Р. уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15 В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Р С Ф С Р., признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещений с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Р. С. Ф С Р., сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организаций и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, мат риальное и иное, для их об'единения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Р. С. Ф. Р. С, ставит своею задачею предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное и всестороннее бесплатное образование.

18. Р С. Ф. С. Р признает труд обязанностью всех граждан республики и провозглашает лозунг «Не трудящийся да не ест»

19. В целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской революции, Р. С Ф. С. Р. признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Р. С Ф. С Р предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства

21 Р. С Ф. С. Р. предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Р. С Ф. С. Р., признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, об'являет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привиллегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23 Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Р С. Ф. С. Р. лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Конституция Советской власти.

А Организация Центральной власти

Глава шестая.

О Всероссийском С'езде Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов.

24. Всероссийский С'езд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский С'езд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей, и представителей губернских с'ездов Советов по расчету 1 депутат на 25.000 жителей.

Примечание 1 В случае если Губернский С'езд Советов не предшествует Всероссийскому С'езду, то делегаты на последний посылаются непосредственно Уездными С'ездами.

Примечание 2. В случае, если Областной С'езд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому С'езду, то делегаты на последний могут быть посланы Областными С'ездом.

26. Всероссийский С'езд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский С'езд созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский С'езд Советов избирает В. Ц. И. К. в числе не свыше 200 человек.

29 Всероссийский Ц. И. К. всецело ответственен перед Всероссийским С'ездом Советов.

30. В период между С'ездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

Глава седьмая.

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете.

31. В. Ц. И. К является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Р. С. Ф. С. Р.

32 В. Ц. И. К дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, об'единяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской конституции, постановлений Всероссийских С'ездов Советов и центральных органов Советской власти.

33 В. Ц И К рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомства, а также издает собственные декреты и распоряжения

34. В. Ц И К созывает Всероссийский С'езд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35 В. Ц. И. К. образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Р. С. Ф. С. Р. и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36 Члены В. Ц. И. К работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения В. Ц. И. К.

Глава восьмая.

О Советах Народных Комиссаров.

37 Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управлени делами Р. С. Ф. С. Р.

38. В осуществление этой задачи Сов. Нар. Ком. издает декреты распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Сов. Нар. Ком. немедленно сообщает В. Ц. И. К.

40. В. Ц. И. К вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Сов Нар. Ком.

41. Все постановления и решения Сов. Нар. Ком., имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение В. Ц. И. К.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42 Члены Сов. Нар Ком стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 17, а именно:

а) по иностранным делам;
б) по военным делам;
в) по морским делам;
г) внутренних дел;
д) юстиции;
е) труда;
ж) социального обеспечения;
з) народного просвещения;
и) почт и телеграфов;
і) по национальным делам;
к) финансов;
л) путей сообщения;
м) земледелия;
н) торговли и промышленности;
о) народного продовольствия;
п) Государственного контроля;
р) высший совет народного хозяйства;
с) здравоохранения

44. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров

45 Народный Комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, коллегия, не приостанавливая испол-

ления решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум В. Ц. И. К.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским С'ездом Советов и В. Ц. И. К.

47. Народные Комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед В. Ц. И. К.

48. Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Р. С. Ф. С. Р. и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присваиваемо быть не может.

Глава девятая

О предметах ведения Всероссийского С'езда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

49. Ведению Всероссийского С'езда Советов и Всероссийского Центр. Исполнит. Комит. подлежат все вопросы общегосударственного значения, как - то:

а) Утверждение, изменение и дополнение конституции Р. С. Ф. С. Р.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Р. С. Ф. С. Р.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Р. С. Ф. С. Р. или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Р. С. Ф. С. Р., а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Р. С. Ф. С. Р. новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее

е) Общее административное разделение территории Р. С. Ф. С. Р. и утверждение областных об'единений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Р. С. Ф. С. Р.

з) Сношения с иностранными государствами, об'явление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Р. С. Ф. С. Р.

л) Утверждение бюджета Р. С. Ф. С. Р.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей

н) Установление основ организации вооруженных сил Р. С. Ф. С. Р.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение, как отдельных членов С. Н. К., так и всего С. Н. К. в целом, а также утверждение Председателя С. Н. К.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского С'езда Советов и Всероссийского Ц И К. подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению

51 Исключительному ведению Всероссийского С'езда Советов подлежат:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской конституции;

б) ратификации мирных договоров

52. Разрешение вопросов, указанных в пункте в и з ст 1, предоставляется Всероссийскому Ц. И К лишь при невозможности созыва Всероссийского С'езда Советов

Б Организация Советской власти на местах.

Глава десятая.

О С'ездах Советов.

53. С'езды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов и уездных с'ездов, по расчету 1 депутат на 25 тысяч жителей, а от городов по 1 депутату на 5 тысяч избирателей, но не более 500 делегатов на всю область,—либо из представителей губернских с'ездов Советов, избираемых по той же норме, если этот с'езд собирается непосредственно перед областным с'ездом.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных с'ездов по расчету 1 депутат на 10 тысяч жителей, а от городов по 1 депутату на 2 тысяча избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию округ), при чем в случае созыва уездного с'езда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным с'ездом

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд район).

г) Волостные — из представителей всех сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета

Примечание 1. В уездных, с'ездах участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный с'езд об'единяются

Примечание 2 Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов посылают на волостной с'езд по 1 представителю.

54. С'езды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам, и одного раза в месяц по волости.

55. С'езд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган—Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии—25, б по уезду—20, в) по волости—10. Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его С'ездом Советов.

56. В границах своего ведения С'езд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между с'ездами такой властью является Исполнительный Комитет.

Глава одиннадцатая.

О Советах депутатов.

57. Советы Депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек; аулах, хуторах и пр.)—по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов—3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет), в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Советом.

59. Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раза в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в § 57 (примечание), общее собрание избирателей, есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая.

О предметах ведения органов Советской власти на местах.

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) об'единение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

62. С'ездом Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т.-е. областным—право контроля над всеми Советами данной области, губернским—над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных с'ездов и т. д.), а областным и губернским с'ездам и их Исполнительным Комитетам—кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отдлам.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Активное и пассивное избирательное право.

Глава тринадцатая.

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости в т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет.

а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленность, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыль.

б) Солдаты Советской армии и флота.

в) Граждане, входящие в категории, перечисленныя в пунктах 1 и 2 статьи 64, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения Центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанныя в ст. 20. (Раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий

а) лица, прибегающия к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущия на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники

г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанныя в установленном порядке душевнобольными или умалишенными а равно лица, состоявшия под опекой.

ж) лица, осужденныя за корыстныя и порочащия преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая

О производстве выборов.

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти, оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового, председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяется местными Советами, согласно инструкции В. Ц. И. К.

Глава пятнадцатая.

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов

75. В случае неутверждения того или иного кандидата, Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является В. Ц. И. К.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положению.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ.

Бюджетное право.

Глава шестнадцатая.

79. Финансовая политика Р. С. Ф. С. Р в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей представить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики об'единяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский С'езд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

83. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без предусмотрения на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому их назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких либо иных потребностей без особого постановления В. Ц. И. К. и С. Н. К.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных с'ездах, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными с'ездами или их Исполнительными Комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также, в случае недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ.

О гербе и флаге Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

Глава семнадцатая.

89. Герб Р. С. Ф. С. Р. состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

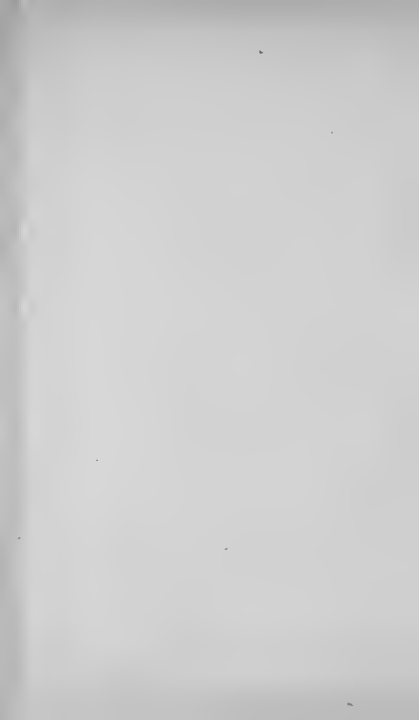
90. Торговый, морской и военный флаг Р. С. Ф. С. Р. состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка, наверху, помещены золотые буквы Р. С. Ф. С. Р. или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Председатель V Всероссийского С'езда Советов и В. Ц. И. К. *Я. Свердлов.*

Члены президиума В. Ц. И. К. *Т. И. Теодорович. Ф. А. Розин, А. И. Розенгольц, А. Х. Митрофанов, К. Г. Максимов.*

Секретарь В. Ц. И. К. *В. А. Аванесов.*

Госуд. публичная
историческая
библиотека РСФСР
№__________1978г.



ПОЛОЖЕНИЕ
о сельских советах.

I. Организация Сельских Советов и Исполнительных Комитетов.

§ 1 Сельский Совет является высшим органом власти в пределах его ведения и в границах обслуживаемой им местности.

§ 2. Все постановления сельского Совета обязательны к исполнению для всего населения данной местности.

§ 3. Сельские Советы образуются в селениях, имеющих не менее трехсот жителей, по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но не более 50 депутатов.

Примечание 1. Губернскому Исполнительному Комитету предоставляется право, по представлению Уездного Исполнительного Комитета, повышать или понижать, по возможности в общегубернском масштабе, указанную в § 1 цифру населения, уведомляя об этом Н. К. В. Д.

Примечание 2. В селениях, состоящих из нескольких «обществ», образуется один сельский Совет, избираемый населением всего села.

§ 4. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные сельские Советы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления: а) участвуя в выборах сельскаго Совета соседнего села, имеющего, согласно § 1 настоящего положения, Сельский Совет; б) об'единяясь с соседними селениями, хуторами и т. д. для выборов общего для всех этих населенных пунктов Сельского Совета; или в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей, согласно § 57 конституции.

Примечание. Выборы депутатов в Сельский Совет производятся небольшими селениями или путем участия граждан этих селений на общем избирательном собрании всех селений, обслуживаемых данным Советом, или, в случаях затрудненности сношений, вследствие неблагоприятных естественных условий местности, на отдельных собраниях в каждом селении, при чем от каждого селения в Совет избирается не меньше 1 депутата.

§ 5. Население советских хозяйств и фабрик, лежащих вне села, принимает участие в выборах Сельского Совета на общих основаниях, изложенных в конституции в постановлениях 7-го Всероссийского С'езда Советов и в настоящем положении.

§ 6. В тех небольших селениях, фабриках, лежащих вне села и советских хозяйствах, где вопросы управления решаются на общем собрании избирателей, собрание избирает на определенный срок председателя общего собрания, ответственного за выполнение постановлений органов Советской власти и общего собрания.

§ 7. Сельский Совет собирается не реже 2 раз в месяц.

§ 8 Исполнительным органом Сельского Совета является: в селениях с числом жителей свыше 10.000 Исполнительный Комитет в количестве трех членов; в селениях с числом жителей менее 10.000 председатель Совета.

> *Примечание.* В селения, в коем находится Волостной Исполнительный Комитет, последний является Исполнительным органом Сельского Совета данного селения.

§ 9. Председатель Сельского Совета является ответственным за всю работу Сельского Совета перед избравшим его Сельским Советом и перед высшими органами Советской власти.

§ 10. Отделы при Сельском Совете не образуются. Для Сельского Совета устанавливается следующий штат сотрудников: в селениях от 500 до 3.000 жителей—1 секретарь, в селениях от 3.000 до 10.000—1 секретарь и 1 писец, в селениях с числом жителей свыше 10.000—1 секретарь, 2 делопроизводителя и 1 писец.

§ 11. Оплата выборных работников, указанных в § 8, устанавливается на 25 проц. ниже ставки членов Волостного Исполнительного Комитета той волости, к которой принадлежит данное село

§ 12. В целях более широкого привлечения трудящихся к государственной работе при Сельском Совете организуются ячейки содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции, согласно особой инструкции Народного Комиссариата Р.-К. Инспекции, а также устраиваются комиссии по всем отраслям работы, состоящие из жителей села, имеющих избирательное право в Советы.

II. Предметы ведения сельского совета.

§ 13. Сельский Совет и его председатель обязаны:

а) выполнять все постановления высших органов Советской власти и оказывать содействие представителям власти в выполнении возложенных на них задач;

б) принимать все меры, направленные к охране порядка и к повышению хозяйственного и культурного уровня населения данной местности;

в) привлекать трудящиеся массы к делу строительства новой жизни;

г) давать отчеты своим избирателям, согласно постановления 7-го Всероссийского С'езда Советов.

§ 14. На сельский Совет и на его председателя в частности возлагается:

В области управления

§ 15. Охрана революционного порядка и борьба с преступлениями; в особенности борьба с тайным винокурением.

§ 16. Опубликование и раз'яснение всех декретов и распоряжений Советской власти.

§ 17. Проведение в жизнь всех видов трудовой повинности.

§ 18. Учет населения (учет кулаков, среднего и беднейшего крестьянства, учет избирателей, неграмотных и т. д.).

§ 19. Регистрация всех агентов высших Исполкомов и их отделов, прибывающих в данную местность для выполнения возложенных на них поручений.

§ 20 Выдача различных удостоверений гражданам данной местности.

§ 21. Регистрация рождений и смертей.

§ 22. Привлечение к ответственности граждан за противодействие и нарушение распоряжений Советской власти

В области сельского хозяйства.

§ 23. Содействие развитию сельского хозяйстве (организация советских хозяйств, с.-х. коммун, артелей и др. товарищеских форм землепользования, улучшения способов ведения сельского хозяйства и т. п.) согласно постановлениям Земотделов и Народного Комиссариата земледелия.

§ 24. Проведение в жизнь лежащей на земледельческом населении, натуральной повинности по осуществлению социалистического землеустройства (представление землеустроителям потребных для работ рабочих, подвод, материалов, отвод квартир для землеустроителей и т. д.) и оказания им, а также агрономическому персоналу и всем вообще командируемым Земотделами лицам содействия при исполнении возложенных на них поручений

§ 25. Помощь местным советским хозяйствам и содействие охране лесных дач.

§ 26. Надзор за точным соблюдением земледельческим населением действующих в Республике законоположений и распоряжений по вопросам землеустройства и землепользования.

§ 27. Содействие подлежащим организациям в учете земель, земледельческого населения, запашек, посевов, сенян, мертвого и живого инвентаря и представление всех материалов по означенным вопросам уполномоченных на то лицам и учреждениям.

В области хозяйственной.

§ 28. Попечение об исправном состоянии и ремонте мостов, грунтовых и шоссейных дорог и пр.

§ 29. Наблюдение за исправностью пожарной машины и принятие мер против пожаров и организация тушения пожаров.

§ 30. Охрана от порчи и разрушения общественных домов.

§ 31. Содействие развитию кустарного производства и организация по мере возможности местных кустарных мастерских, артелей и пр. согласдо указаниям соответствующих органов Советской власти.

В области продовольственной.

§ 32. Неуклонное исполнение распоряжений всех продовольственных органов

§ 33. Учет урожая, посевов, из'ятие продуктов, подлежащих сдаче по разверстке.

III. Предметы ведения волостного исполнительного комитета.

§ 34. Укрепление Советской власти, организация и об'единение сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг Советов; борьба с паразитическими элементами.

§ 35. Проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти.

§ 36. Общее руководство, контроль и об'единение деятельности всех советов в волости.

§ 37 Охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контр-революционными выступлениями и уголовными преступлениями.

§ 38 Организация и содействие развитию и поднятию сельского хозяйства (ремонт сельско-хозяйственных машин и орудий, устройство прокатных пунктов, осушение болот, орошение, удобрение, общественная запашка пустующих земель и пр.)

§ 39. Охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения, как крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов и пр), топливным и строительным материалом.

§ 40 Принятие всех необходимых мер к организации Советов народного Образования и уничтожению безграмотности, к повышению культурного развития населения, устранению национальной вражды и созданию широкой сети культурно-просветительных учреждений

§ 41 Наблюдение за чистотой и санитарным состоянием волости, борьба с эпидемиями и принятие мер по благоустройству сел и деревень (проведение электрического освещения, устройство бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений и т п.).

§ 42. Правильная и своевременная выдача пособий семьям красноармейцев, проверка выдачи пособий и оказание вне-очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев

§ 43. Организация сельско-хозяйственной и прочей помощи беднейшему населению деревень и сел.

§ 44. Проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из Красной Армии.

§ 45 Проведение трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством

§ 46 Проведение правильного и своевременного учета, разверсти по селениям и сбор продуктов, подлежащих сдаче государству, согласно указаниям подорганов, а также наблюдение за правильным распределением получаемых по разверстке продуктов и товаров

§ 47. Содействие работе всех экономических органов Республики по сбору сырья (кожи, льна и пр.) и по осуществлению других их мероприятий

§ 48. Борьба со всякого рода спекуляцией; с сокрытием и незаконной продажей и вывозом продуктов подлежащих сдаче государству по разверстке

§ 49. Составление смет Волостного Исполнительного Комитета и его отделов а также смет сельских советов; наблюдение за правильным поступлением государственных и местных налогов.

За председателя Всероссийского Центр. Исп. Комитета:
Ю Лутовинов.

Секретарь В. Ц. И. К. **А. Енукидзе.**



СПИСОК ЗАМЕЧЕННЫХ ОПЕЧАТОК.

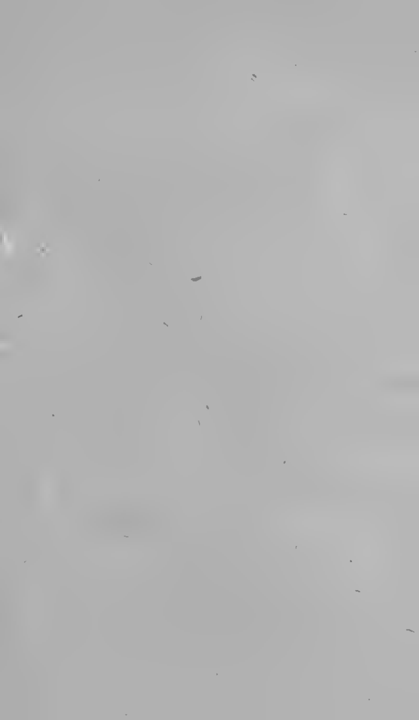
(стр. 1 — 209).

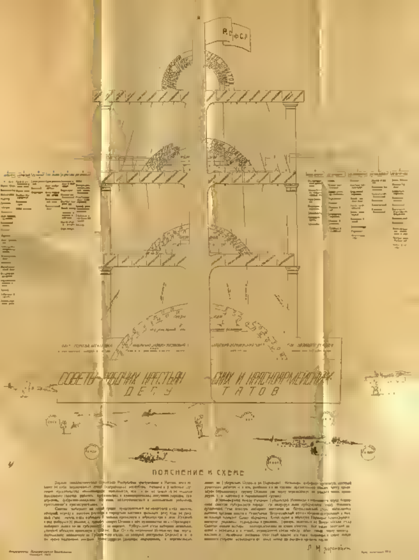
Стр	Строчка	Напечатано	Следует читать
IV	5	строительства и	строительства с
V	14	Хоммунистический	Коммунистический
VI	4	решыли	решили
VI	13	врехя	время
VII	8	Ленин 7-8 №	Ленин в № 7-8
VII	8	Избиратильное	изберательное
XII	40	Слюза	Союзы
XII	41	стот	этот
XIV	16	систому	систему
1	35	ввиду	в виду
3	1	государетвенному	государственному
8	18	осеталые	отсталые
10	6	бесзакония	беззакония
15		В заголовке главы пропущена цифра: III.	
24	7	по секции	по секциям
25	10	оторвано	оторваны
26		Заголовок „В президиуме Исполкома" должен быть выделен более крупным шрифтом и снабжен цифрой IV.	
28	20	отделом придседатель	отделом. Председатель
30	17-18	рабагу	работу
39	27	плащади возиагается	площади возлагается
39	30	во икрув пооолитическое	но и крупно - политическое
41	11	подгатовлятся	подготовлятся
48	6	лорядск	порядок
58	11	определеуность	определенность
58	17	чтоаы	чтобы
59	11	норедок	порядок.
69	22	инструтагует	инструктирует.
71	29	обесчечение	обезпечения
88	38	расиределения	распределение
89	40	место работы	мест о работе
91	21	находиться	находится
95	2	миним ума	минимум
95	26	непрерыено	непрерывно
99	11	Эта	это
100	5	обединения	об'единения
101	17	работам и	работам по
102	23	руководств с	руководство
105	24	состовляет	составляет
107	14	обеснечение семей	обеспечения семей
117	17	Отделы управления выполняют	отдел управления выполняет
153	1	перерасшледелению	перераспределению
173	17	иссле дование наблюдений изысканий; оростительных систем	исследование, наблюдения и изыскания оросительных систем
176	9	техничсский	технический
180	27	Хоремской	Хоремской
183	15	управление распределений	Управление распределения
187	28	Сосренточивает	Сосредоточивает

227 Заглавие следует читать 4. РАБОТА ИНСПЕКТОРОВ; а дальше идет текст: „Работа инструкторов должна направляться" и т. д

230 Заглавие следует читать. 5. РАБОТА КОМИССАРИАТА; дальше идет текст: „Работа комиссариата должна проходить" и т. д.






РСФСР
СОВЕТЫ РАБОЧИХ КРЕСТЬЯН
СКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ
ДЕПУ
ТАТОВ
ПОЯСНЕНИЕ К СХЕМЕ





